



# ALGO MÁS QUE OBJETIVOS

Una agenda ambiciosa para reorientar el sistema de ayuda



**OXFAM**

La ayuda puede contribuir enormemente a reducir sustancialmente las desigualdades. Existe un amplio consenso en torno a que la reducción de las desigualdades constituye un requisito imprescindible para el éxito de las iniciativas dirigidas a acabar con la pobreza, lograr la justicia de género y combatir con éxito el cambio climático. Así pues, es urgente que este objetivo se convierta en una prioridad de las políticas de ayuda de los donantes. Para que este círculo virtuoso funcione, también es imprescindible reequilibrar la toma de decisiones en materia de ayuda, garantizando que se lleve a cabo de una manera inclusiva que priorice la participación de la sociedad civil y de los Gobiernos del sur global.

A partir de las conclusiones del informe de Oxfam de 2019 *Cooperación en tiempos de desigualdad: una agenda renovada para la AOD ante una crisis de desigualdad que impide reducir la pobreza*, este informe presenta una agenda nueva y actualizada para reorientar la ayuda y devolverla al lugar que le corresponde, en vista de los recientes cambios en el sector del desarrollo y las múltiples crisis a las que nos enfrentamos. Este documento propone diez recomendaciones concretas para garantizar que la financiación para el desarrollo contribuya de manera efectiva a construir un mundo más justo y sostenible.

*En el momento de la publicación de este informe (marzo de 2025), el futuro de la ayuda y la solidaridad internacional se encuentra en grave peligro tras la ola de recortes sin precedentes que han anunciado los donantes. Aún se desconoce la magnitud y el impacto de estos recortes. En este contexto, es más importante que nunca crear consenso sobre una nueva agenda de ayuda. Oxfam cree firmemente que los Gobiernos tienen la obligación moral de cumplir con sus promesas y de comprometerse con un futuro de la ayuda en el que se garantice su objetivo de salvar vidas, erradicar la pobreza y la desigualdad extrema, así como de promover el bienestar y un mundo más próspero y en paz para todas las personas.*

Autor: Salvatore Nocerino

Responsable de la coordinación del informe: Antonio Gambini

Expresamos nuestro agradecimiento y reconocimiento a Emma Seery, Jessica Chirichetti y Karen Hirschfeld por el inestimable apoyo prestado en las tareas de investigación y análisis en el marco del presente informe.

Entre otras compañeras y compañeros, Oxfam agradece la colaboración de las siguientes personas en la elaboración de este informe: Alan Anic, Alessandra Croppi, Amina Hersi, Anjela Taneja, Anna Marriott, Ashlee Thomas, Ben Van Gils, Chiara Putaturo, Didier Jacobs, Erick Onduru, Francesco Petrelli, Francis Agbere, Helen Stawski, Jan Kowalzig, Julia Manresa, Linda Oduor-Noah, Louis-Nicolas Jandeaux, Kwesi Obeng, Marin Belhoussein, Max Lawson, Nafkote Dabi, Naomi Majale, Nathan Coplein, Pablo Martínez Oses, Rebecca Shadwick, Sara Duvisac, Sandra Dworack, Stephanie Pope y Susana Ruiz Rodríguez.

© Oxfam Internacional, marzo de 2025

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con: [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

DOI: 10.21201/2025,000058

Traducido del inglés por Sandra Sánchez-Migallón de la Flor y revisado por Cristina Álvarez Álvarez.

Foto de portada: Tahera (a la izquierda), Hamida (en el centro) y Samina Begum en el banco de alimentos. Cada vez que cocinan, los miembros del banco reservan un puñado de arroz, que depositan una vez al mes en un recipiente que mantienen a resguardo para poder utilizarlo cuando lo necesiten. SKS, organización con la que Oxfam colabora, presta apoyo a bancos de alimentos y a otros proyectos de reducción del riesgo de desastres en Gaibandha, Bangladesh.

# RESUMEN EJECUTIVO

Vivimos en un mundo marcado por una inestabilidad e indignación crecientes. Las tensiones entre los países ricos y los del sur global están alcanzando niveles desconocidos durante décadas, a consecuencia de la pandemia de COVID-19, la escalada de los precios de los alimentos y otros productos básicos, así como el abrumador costo de la devolución de las deudas. A nivel nacional, las protestas son cada vez más habituales, a medida que los Gobiernos hacen frente al creciente descontento de la población y la mayor parte de los Estados se ven abocados de nuevo a la austeridad.

La desigualdad, tanto a nivel nacional como global, ha alcanzado niveles extremos; el Banco Mundial<sup>1</sup> revela que tan solo el 8 % de los países registran bajos niveles de desigualdad, mientras que la totalidad de los países que presentan elevados niveles de desigualdad, a excepción de uno, se encuentran en el sur global.

Pese a ello, el *Índice de compromiso con la reducción de la desigualdad 2024*,<sup>2</sup> elaborado por Oxfam y Development Finance, pone de manifiesto tendencias negativas en cuanto a las políticas públicas destinadas a abordar la desigualdad que se han implementado en la mayoría de los países desde 2022. Cuatro de cada cinco países han recortado su gasto en educación, salud y/o protección social; cuatro de cada cinco han experimentado un retroceso en cuanto a la progresividad de su fiscalidad; y nueve de cada diez han empeorado en materia de derechos laborales y salario mínimo.

## Reducir la desigualdad: la clave para poner fin a la pobreza y salvar nuestro planeta

De mantenerse las tendencias actuales, se necesitarán 60 años para erradicar la pobreza extrema,<sup>3</sup> lo cual supone un retraso de décadas en el cumplimiento del objetivo inicialmente establecido para 2030. Sin embargo, si reducimos la desigualdad, sería posible acelerar los avances; el Banco Mundial calcula que, si el índice de Gini se reduce en un 2 % anual, el objetivo de acabar con la pobreza podría alcanzarse 40 años antes.<sup>4</sup>

También vivimos en un mundo en el que la crisis climática empeora cada día. Sus efectos más graves se percibirán de manera más intensa en las zonas más pobres y con mayor desigualdad, que son también las que disponen de menos recursos para hacerles frente. En los países con mayores índices de desigualdad, la cifra de muertes relacionadas con inundaciones extremas, por ejemplo, es siete veces más elevada.<sup>5</sup>

Una vez más, abordar la desigualdad puede ayudarnos a desactivar esta bomba de relojería. Los datos demuestran que reducir la desigualdad disminuye el nivel de crecimiento económico que sería necesario para que las personas puedan salir de la pobreza, lo cual implicaría a su vez un consumo mucho menor de carbón y energía.<sup>6</sup>

## La ayuda como herramienta esencial para reducir la desigualdad y poner fin a la pobreza

La ayuda puede y debe desempeñar una función esencial a la hora de reducir la desigualdad que existe tanto entre los países como dentro de ellos, y contribuir a su vez a un mundo más justo y sostenible. La ayuda es el principal instrumento concesional de carácter redistributivo que puede proporcionar a los países pobres recursos adicionales que les permitan luchar contra la desigualdad sin tener que incrementar ni su deuda ni su déficit fiscal. Se trata además de una cuestión de justicia, dado que la enorme brecha que existe entre Estados tradicionalmente ricos y los del sur global es consecuencia directa de la explotación de los primeros a los segundos, tanto en el pasado como en la actualidad.

El principal objetivo de los Gobiernos de todo el mundo debería ser colaborar para establecer conjuntamente metas claras y con plazos definidos, para así reducir la desigualdad al mínimo, tanto a nivel nacional como global. Algunas de las medidas que podrían contribuir a lograr estas metas son: priorizar la asignación de la ayuda a sectores que han demostrado ser eficaces para reducir la desigualdad, como la protección social, la salud y la educación; apoyar la movilización de recursos domésticos mediante reformas fiscales progresivas; y abordar las causas estructurales y fundamentales de la desigualdad de género.

Es esencial que la ayuda tenga un carácter previsible y de largo plazo, para que pueda contribuir a sostener los presupuestos y planes nacionales destinados a reducir la desigualdad. Este tipo de ayuda es la más eficaz y rápida para salvar vidas y poner fin a la pobreza de manera urgente, y contribuirá además a recuperar el apoyo de la opinión pública de los países más ricos, marcada por el escepticismo.

Al mismo tiempo, existe la necesidad urgente de frenar la rápida reducción de la ayuda. Los donantes deben prestar atención para evitar apoyar modalidades de ayuda que exacerben la desigualdad. Además, también deben asegurarse de que la toma de decisiones con respecto a qué se considera ayuda y cómo se asigna se lleva a cabo de una manera más justa y democrática, otorgando un mayor poder a la ciudadanía y a los Gobiernos de los países con los que colaboran en dicho proceso.

Asimismo, debe haber más ambición en lo que respecta al volumen de la ayuda. El compromiso de destinar el 0,7 % del ingreso nacional bruto (INB) a la ayuda ha sido un mecanismo útil para alentar a los donantes a que redoblen sus esfuerzos, además de servir como objetivo de referencia para su rendición de cuentas. Sin embargo, en términos reales, la mayoría de los donantes no han logrado cumplir con este compromiso y, en los años transcurridos desde que lo adquirieron, han dejado a deber a los países pobres un total de 7,2 billones de dólares estadounidenses. A día de hoy, es evidente que las enormes y crecientes necesidades de los países del sur global exigen que este compromiso se incremente mucho más allá del 0,7 % del INB de los países del norte global.

En este informe presentamos una nueva agenda de ayuda para un mundo nuevo: se trata de una agenda que garantiza que la definición, diseño y prestación de la ayuda permitan que esta pueda ser una poderosa herramienta para reducir la desigualdad; una visión que considera la ayuda como un acto fundamental de solidaridad global, centrado en crear un mundo más justo y sostenible y en que la pobreza pase a ser un problema del pasado; una agenda que garantiza que la ayuda desempeñe una función vital a la hora de acabar con la brecha entre los países ricos y los del sur global, en beneficio del conjunto de la humanidad.

## **Recomendaciones: Plan de Oxfam de diez medidas para garantizar la relevancia de la ayuda en el futuro**

### **1. Establecer planes claros y con plazos definidos para reducir la desigualdad y financiar la transformación de los datos sobre desigualdad**

Para poder abordar la desigualdad de forma eficaz, los actores de desarrollo necesitan mejores herramientas para medir y evaluar sus políticas. Los indicadores actuales no permiten medir las disparidades existentes en los niveles más elevados, y además no suelen estar actualizados. Disponer de datos más precisos facilitaría la colaboración entre los donantes y los Gobiernos de los países receptores a fin de establecer objetivos claros y planes con plazos definidos para reducir la desigualdad, así como de medir y comunicar los progresos realizados.

### **2. Invertir en el fortalecimiento de los servicios públicos y los sistemas de protección social**

Los datos demuestran que las inversiones en salud, educación y protección social reducen la brecha entre ricos y pobres. Así pues, es necesario incrementar de manera significativa la ayuda que reciben estos sectores que tan importantes resultan para reducir la desigualdad; además, los donantes deben contribuir a su vez a un fondo global para la protección social que establezca niveles mínimos de protección social en países de renta baja.

### **3. Fortalecer los sistemas fiscales**

Una fiscalidad progresiva resulta fundamental para reducir la desigualdad y acelerar la reducción de la pobreza. Los donantes deben redoblar su contribución a la movilización de recursos internos como mínimo hasta cumplir con el compromiso adquirido en el marco de la Iniciativa Fiscal de Addis, que establece la meta de movilizar 441 millones de dólares estadounidenses anuales en concepto de ayuda para este fin. Asimismo, deben favorecer el reequilibrio de los sistemas fiscales nacionales hacia una recaudación progresiva de ingresos y evitar incentivar los impuestos regresivos.

### **4. Integrar una visión feminista: intensificar el apoyo a una ayuda transformadora desde el punto de vista de género**

Los donantes deben adoptar un enfoque transformador que trascienda el concepto de “tener en cuenta a las mujeres” para priorizar aquellas inversiones en ayuda que aborden las causas estructurales y fundamentales de la desigualdad de género.

### **5. Defender el espacio de la sociedad civil para fortalecer el pacto entre la ciudadanía y el Estado y reforzar la democracia**

Los donantes deben apoyar la protección y la promoción del espacio de la sociedad civil como factor clave para reforzar los sistemas democráticos. La ayuda puede desempeñar una función importante en estos esfuerzos a través del apoyo a organizaciones de la sociedad civil, especialmente aquellas de carácter local, que se encuentran en primera línea de la respuesta a las crisis y están en contacto directo con las comunidades.

### **6. No poner la ayuda al servicio del beneficio privado**

A la hora de trabajar con el sector privado, los donantes deben asegurarse de que el desarrollo ocupa un lugar central de los objetivos de los programas. Asimismo, deben evitar invertir en empresas privadas de educación y provisión de servicios de salud.

### **7. No instrumentalizar la ayuda**

Los donantes deben evitar el uso de fondos de ayuda como herramienta al servicio de otros intereses nacionales distintos del desarrollo. Esto incluye dejar de considerar como ayuda los costos que implica la acogida de personas refugiadas, ya que estos no contribuyen a alcanzar los objetivos fundamentales de la ayuda.

### **8. No optar por modalidades de ayuda que incrementen la deuda de los países socios**

Las subvenciones deben ser prioritarias; asimismo, debe revisarse la manera de contabilizar los préstamos incluidos en la ayuda, a fin de garantizar que no se sobrestime el componente real de la subvención.

### **9. Reorientar el poder y descolonizar la ayuda**

Es necesaria una reforma estructural del actual sistema de gobernanza de la ayuda, de tal modo que todos los países, donantes y receptores puedan participar en los procesos de toma de decisiones para definir la ayuda.

### **10. Incrementar el volumen comprometido de ayuda**

El objetivo de destinar el 0,7 % del INB a la ayuda debe redefinirse como un mínimo en lugar de un máximo. En vista de las necesidades actuales, es el mínimo indispensable que los donantes deben aportar.

## NOTAS

<sup>1</sup> Banco Mundial. (2024). *Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024. Pathways out of the polycrisis*. Consultado el 20 de febrero de 2025. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099101424092027337/pdf/P500855154ddde0b31827a1e9377c43d15e.pdf>

<sup>2</sup> Kamande, A. et al. (2024). *Índice de compromiso con la reducción de la desigualdad 2024*. Oxfam Internacional. Consultado el 21 de octubre de 2024. <https://policy-practice.oxfam.org/resources/the-commitment-to-reducing-inequality-index-2024-621653/>

<sup>3</sup> Banco Mundial. (2024). *Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024. Pathways out of the polycrisis*. Óp cit.

<sup>4</sup> *Ibíd.*

<sup>5</sup> Khalfan, A. et al. (2023). *Igualdad climática: un planeta para el 99 %*. Oxfam Internacional. Consultado el 20 de febrero de 2025. <https://policy-practice.oxfam.org/resources/climate-equality-a-planet-for-the-99-621551/>

<sup>6</sup> Millward-Hopkins, J. (2022). *Inequality can double the energy required to secure universal decent living*. *Nat Commun* 13, 5028. <https://doi.org/10.1038/s41467-022-32729-8>;

Khalfan, A. et al. (2023). (2023): *Igualdad climática: un planeta para el 99 %*. Óp. cit;

Banco Mundial. (2023). *The Climate Implications of Ending Global Poverty*. Consultado el 20 de febrero de 2025. [https://documents1.worldbank.org/curated/en/099557002242323911/pdf/IDU1bbf17510161a9145531b57a1ccaba7a1dc79.pdf?\\_gl=1\\*m6c834\\*\\_gcl\\_au\\*0DcxNDEyNjc4LjE3MTk1MDY3ODI#:-:text=ln%20the%20reduced%2Dinequality%20scenario,inequality%20change%20\(Figure%203\)](https://documents1.worldbank.org/curated/en/099557002242323911/pdf/IDU1bbf17510161a9145531b57a1ccaba7a1dc79.pdf?_gl=1*m6c834*_gcl_au*0DcxNDEyNjc4LjE3MTk1MDY3ODI#:-:text=ln%20the%20reduced%2Dinequality%20scenario,inequality%20change%20(Figure%203)).

## Acerca de Oxfam

Oxfam es un movimiento global de personas que luchan contra la desigualdad con el objetivo de poner fin a la pobreza y las injusticias. Trabajamos en distintas regiones de más de 70 países, con millares de organizaciones socias y aliadas, apoyando a las comunidades para que puedan construir una vida mejor, reforzar su resiliencia y proteger sus vidas y medios de vida, también en momentos de crisis. Para más información, póngase en contacto con cualquiera de las organizaciones o visite la página [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de))

Oxfam América ([www.oxfamamerica.org](http://www.oxfamamerica.org))

Oxfam Aotearoa ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz))

Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au))

Oxfam en Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be))

Oxfam Brasil ([www.oxfam.org.br](http://www.oxfam.org.br))

Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca))

Oxfam Colombia ([www.oxfamcolombia.org](http://www.oxfamcolombia.org))

Oxfam Dinamarca ([www.oxfam.dk](http://www.oxfam.dk))

Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org))

Oxfam GB ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk))

Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk))

Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))

Oxfam Intermón (España) ([www.oxfamintermon.org](http://www.oxfamintermon.org))

Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org))

Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))

Oxfam KEDV ([www.kedv.org.tr](http://www.kedv.org.tr))

Oxfam México ([www.oxfammexico.org](http://www.oxfammexico.org))

Oxfam Novib (Países Bajos) ([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl))

Oxfam Québec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca))

Oxfam Sudáfrica ([www.oxfam.org.za](http://www.oxfam.org.za))



**OXFAM**