

هيا بنا نقود

دراسة حالة عن مشاركة المنظمات غير الحكومية المحلية والوطنية في هيكل التنسيق الإنساني للاستجابة المعنية باللاجئين السوريين في لبنان

إيما كليف

مستشارة مستقلة

لا تزال الأزمة السورية التي استمرت عقداً من الزمن إحدى أسوأ حالات الطوارئ الإنسانية في العالم. واستجابة لذلك، أنشأ المجتمع الدولي هيكلًا معقدًا لتنسيق الشؤون الإنسانية يعمل داخل سوريا وعبر البلدان المجاورة. وعلى الرغم من الدور الحاسم الذي تؤديه المنظمات غير الحكومية المحلية والوطنية، فإن قيادتها ومشاركتها لا تزال محدودة، وتفتقر إلى الموارد والدعم الكافيين. ويتطلب تحويل النظام تغييرات أساسية في هيكل التنسيق الإنساني الحالي، ويتطلب أن تتنازل الجهات الفاعلة الدولية عن السطة والموارد وصنع القرار للنظراء المحليين والوطنيين.

تُكتب تقارير أبحاث أو كسفام لمشاركة نتائج البحث والمساهمة في النقاش العام ودعوة التعليقات حول التنمية والسياسات والممارسات الإنسانية. ولا تعكس بالضرورة مواقف سياسة أو كسفام. الآراء المعرب عنها هي آراء مؤلف التقرير وليست بالضرورة آراء منظمة أو كسفام.



OXFAM

www.oxfam.org

المحتويات

3.....	الاختصارات
4.....	[مقدمة
4.....	المنهجية
4.....	السياق
5.....	لمحة عامة حول هيكل تنسيق الشؤون الإنسانية
5.....	النتائج الرئيسية
5.....	القيادة المتواضعة وتمثيل ومشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في آليات التنسيق وصنع القرار
7.....	نقص الجودة والتمويل المستدام للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية
8.....	شراكات غير منصفة بين الجهات الفاعلة الدولية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية
9.....	الاستثمار المحدود في تعزيز القدرات المؤسسية طويلة الأمد للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية
10.....	التوصيات المستهدفة
10.....	يجب على جميع الجهات الفاعلة:
10.....	يجب أن تقوم الجهات المانحة بما يلي:
11.....	يجب أن تقوم وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية بما يلي:
11.....	يجب على الصندوق الإنساني اللبناني أن يقوم بما يلي:
11.....	يجب أن تقوم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بما يلي:
11.....	إيضاحات
16.....	شكر وتقدير

الاختصارات

الخطة الإقليمية للاجئين وتعزيز القدرة على مواجهة الأزمات	RP3
المنظمة المعنية بذوي الإعاقة	DOP
خلية عمليات الطوارئ	EOC
خطة الاستجابة في حالة الطوارئ	ERP
حكومة لبنان	GoL
الفريق القطري الإنساني	HCT
منظمة دولية غير حكومية	INGO
القيادة المحلية الإنسانية	LHL
الجهة الفاعلة المحلية والوطنية	L/NA
المنظمة غير الحكومية الوطنية والمحلية	L/NNGO
خطة الاستجابة لأزمة لبنان	LCRP
الأشخاص ذوي الهويات الجنسية المختلفة (مجتمع الميم)	+LGBTQI
منتدى التنمية الإنسانية في لبنان	LHDF
الصندوق الإنساني اللبناني	LHF
منتدى المنظمات غير الحكومية الدولية الإنسانية في لبنان	LHIF
المنظمة غير الحكومية	NGO
مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية	OCHA
منظمة يقودها اللاجئون	RLO
الأمم المتحدة	UN
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	UNHCR
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين	الأونروا
مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان	مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان
منظمة تقودها نساء	WLO
منظمة حقوق امرأة	WRO

1 مقدمة

لا تزال الأزمة السورية التي استمرت عقداً من الزمن إحدى أسوأ حالات الطوارئ الإنسانية في العالم. منذ اندلاع الحرب الأهلية السورية في عام 2011، فقد آلاف الأشخاص أرواحهم وأصيب الكثيرون غيرهم. وفقاً للأمم المتحدة، هناك 13.4 مليون شخص في سوريا بحاجة إلى المساعدة الإنسانية والحماية.¹ أدى الصراع إلى نزوح أكثر من ستة ملايين شخص داخل سوريا، وهروب أكثر من خمسة ملايين شخص من البلاد كلاجئين،² استجابة للتدفق الهائل للاجئين السوريين في منطقة الشرق الأوسط، أنشأ المجتمع الدولي هيكلاً معقداً لتنسيق الشؤون الإنسانية يعمل داخل سوريا وعبر البلدان المجاورة.

تؤدي الجهات الفاعلة المحلية والوطنية دوراً رئيسياً في العمل الإنساني، وغالباً ما تكون أول وأفضل المستجيبين عند حدوث أزمة.³ توفر الجهات الفاعلة المحلية والوطنية بالفعل القيادة في الاستجابة الموجهة للاجئين في لبنان ولكنها تفتقر إلى الموارد والدعم الكافيين. في حين أن جانحة كوفيد-19 الأخيرة قد أكدت على الحاجة إلى القيادة المحلية، فإن الجهات الفاعلة الإنسانية الدولية بما في ذلك الجهات المانحة ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية تستمر في تجاهل القدرات الحالية للجهات الفاعلة المحلية والوطنية مثل المنظمات غير الحكومية والوكالات الحكومية، لقيادة وتنفيذ برامج إنسانية فعالة. يُشكل دعم قيادة الجهات الفاعلة المحلية والوطنية واجباً أخلاقياً لضمان حقها في تقرير شؤونها الذاتية.⁴ يجب على الجهات الفاعلة المحلية والوطنية أن توجه السياسات والبرامج في الطوارئ والسياقات التي تعمل فيها.

يعتبر نقل السلطة والموارد إلى الجهات الفاعلة المحلية والوطنية أمراً أساسياً لاستئصال العنصرية المنهجية والافتراضات الاستعمارية الكامنة في هذه الهياكل والعمليات العالمية. لطالما دعت الجهات الفاعلة المحلية والوطنية إلى قيادة أكبر في الاستجابات الإنسانية. وقد ساهمت التزامات مثل برنامج أجندا فور هيومانيتي والصفقة الكبرى وميثاق التغيير في تسريع الجهود الرامية إلى ضمان أن تكون الاستجابات "محلية قدر الإمكان ودولية حسب الاقتضاء".⁵ لكن يتطلب تحويل النظام أيضاً تغييرات أساسية في هيكل التنسيق الإنساني الحالي، ويتطلب أن تنتازل الجهات الفاعلة الدولية عن السلطة والموارد وصنع القرار للنظراء المحليين والوطنيين.

المنهجية

تُلخص دراسة الحالة هذه البحث الذي تم إجراؤه حول مشاركة الجهات الفاعلة المحلية والوطنية في هيكل التنسيق الإنساني الدولي للاستجابة المعنية باللاجئين السوريين في لبنان. ويستكشف البحث الحواجز والعوامل التمكينية لقيادة وتمثيل ومشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. استعرضت أوكسفام المؤلفات الأكاديمية وغير المنشورة من المصادر المتاحة للعلماء حول الموضوعات ذات الصلة، بما في ذلك التوطين،⁶ والقيادة الإنسانية المحلية⁷ وهندسة تنسيق الشؤون الإنسانية،⁸ مع التركيز بشكل خاص على المنشورات التي تركز على سياق لبنان. غطى الاستعراض في المقام الأول الوثائق باللغة الإنجليزية المنشورة بين عامي 2015 و 2021.

يعتمد البحث أيضاً على ستة مقابلات شبه منظمة مع مستجيبين رئيسيين مع ممثلين من منظمات غير حكومية وطنية ومحلية أجرتها أوكسفام بشكل افتراضي بين ديسمبر 2021 ويناير 2022. أتاحت أوكسفام إمكانية الاستعانة بمتحدث فوري يتحدث العربية لكن اختار جميع المستجيبين إجراء مقابلات باللغة الإنجليزية. شملت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية المشاركة اثنتين من المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة، ومنظمة واحدة معنية بذوي الإعاقة، ومنظمة واحدة يقودها اللاجئون، ومنندى واحد للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. اختارت أوكسفام هذه المنظمات بناءً على علاقتها الحالية أو السابقة بأوكسفام و/أو معرفتها بهيكل التنسيق الإنساني في لبنان.

السياق

يستضيف لبنان حالياً أكبر عدد من اللاجئين لكل فرد على مستوى العالم.⁹ وتُقدر حكومة لبنان أن عدد اللاجئين يشمل 1.5 مليون سوري، إلى جانب ما يقرب من 15,000 لاجئ من جنسيات أخرى، بمن فيهم اللاجئون من العراق والسودان.¹⁰ وهناك أيضاً 479,000 لاجئ فلسطيني من سوريا في لبنان.¹¹ تشير التقديرات إلى أن 90٪ من هؤلاء اللاجئين السوريين يعيشون في فقر مدقع،¹² نتيجة لتراجع اجتماعي واقتصادي كارثي إلى جانب آثار جائحة كوفيد-19 وانفجار بيروت.¹³ لا يمكن التقليل من أهمية هذه الأحداث الأخيرة لأنها غيرت كامل مشهد الخدمات المقدمة في لبنان، وقد انتقلت العديد من منظمات المجتمع المدني اللبنانية بشكل متزايد من العمل الإنمائي والدعوة إلى المساعدة الإنسانية وتقديم الخدمات.¹⁴

تأسست البيئة التنظيمية للمنظمات غير الحكومية في لبنان على القانون العثماني لعام 1909 وهي قديمة وهناك عدة قيود حكومية على إنشاء منظمات غير حكومية جديدة في البلاد.¹⁵ لقد أدى ذلك إلى توفير مساحة عمل حرة ومفتوحة نسبياً للجهات الفاعلة في المجال الإنساني، على الرغم من أن بعض المنظمات غير الحكومية مثل المنظمات التي يقودها اللاجئون والمنظمات المعنية بمجتمع الميم تواجه تمييزاً خاصاً، لا سيما أثناء عملية الحصول على التسجيل، وعند إنشاء حسابات مصرفية لتلقي الأموال.¹⁷ وهناك منافسة شرسة حيث تتفاوت تقديرات عدد منظمات المجتمع المدني في لبنان بين 5,000 و 12,000 منظمة.¹⁸ يتميز المجتمع المدني اللبناني بتنوع المنظمات غير الحكومية من المنظمات الكبيرة والراسخة إلى المنظمات المجتمعية الأقل رسمية.¹⁹ تشمل الجهات الناشطة في الشؤون الإنسانية أيضاً الجهات المانحة الغربية والخليجية ووكالات الأمم المتحدة والمؤسسات متعددة الأطراف وكيانات القطاع الخاص.

يتمتع المجتمع المدني اللبناني بتاريخ طويل من تضمين المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة.²⁰ لكن في حين أن السياق الاجتماعي والثقافي للمرأة في لبنان أكثر تحراً مما هو عليه في الأردن أو سوريا، لا يزال التمييز مستمراً بسبب أنظمة الأسرة الأبوية والثقافات القبلية التاريخية ولا تزال المرأة ممثلة تمثيلاً ناقصاً في المناصب العليا.²¹ يمكن أن يجتذب العمل على قضايا النوع الاجتماعي وحقوق الإنسان العداء، خاصة إذا كانت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية تدعو إلى تغيير التشريعات.²² هناك عدد من المنظمات المعنية بذوي الإعاقة الخاصة ومنظمات مجتمع الميم تعمل في لبنان، على الرغم من أن العديد منها يركز على السياسة وعمل المناصرة لأنها لا تملك الموارد أو التفويض للقيام بتقديم الخدمات مباشرة.²³ تواجه المنظمات التي يقودها اللاجئون السوريون والفلسطينيون التي تعمل في لبنان حواجز خاصة وغالباً ما يتم استبعادها من بنية التنسيق الإنساني الدولي.²⁴

لمحة عامة حول هيكل تنسيق الشؤون الإنسانية

أدى ضعف الحوكمة والسياسات غير الواضحة حول نهج حكومة لبنان لاستضافة اللاجئين (ليس لبنان من الموقعين على اتفاقية الأمم المتحدة لعام 1951 وبروتوكولها المتعلق بوضع اللاجئين) إلى زيادة صعوبة سياق التنسيق.²⁵ في الأيام الأولى لأزمة اللاجئين السوريين، نأت حكومة لبنان بنفسها من خلال "اتباع سياسة اللا سياسة الكارثية، مما تسبب بالارتباك وأدى إلى نهج غير منسق"، تاركة وكالة الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مسؤولة عن العامين الأولين من الاستجابة.²⁶ لكن بدأت حكومة لبنان في عام 2015 بأداء دور أكبر،²⁷ مما أدى إلى إنشاء أول خطة للاستجابة لأزمة لبنان، بالشراكة مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.²⁸ تدعم خطة الاستجابة لأزمة لبنان 2022 الحالية احتياجات اللاجئين السوريين والمجتمعات المضيفة المستضيفة في لبنان.²⁹ تقود وزارة الشؤون الاجتماعية استجابة حكومة لبنان للأزمة، وهي مسؤولة عن إدارة الموافقة على المشاريع الإنسانية بتمويل دولي.³⁰

تقود خلية عمليات الطوارئ التابعة لمكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية تنفيذ خطة الاستجابة للطوارئ لعام 2021-2022، بدعم من منسقي قطاع الأمم المتحدة وقطاع المنظمات غير الحكومية.³¹ تعالج خطة الاستجابة للطوارئ آثار انفجار بيروت وكوفيد-19، مع التركيز بشكل خاص على احتياجات المجتمعات المضيفة الضعيفة والمهاجرين واللاجئين الفلسطينيين.³² لبنان هو أيضاً أحد خمس دول (جنباً إلى جنب مع مصر والعراق والأردن وتركيا) مدرجة في خطة سوريا الإقليمية للاجئين والتعافي التي تقودها الأمم المتحدة، والتي تم إطلاقها لأول مرة في ديسمبر 2014 بإطار زمني متجدد لمدة عامين.³³ يرأس منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان، (على غرار دور منسق الشؤون الإنسانية) الفريق القطري للعمل الإنساني ويقود التنسيق الاستراتيجي مع حكومة لبنان من خلال مكتب رئيس الوزراء.³⁴

النتائج الرئيسية

القيادة المتواضعة وتمثيل ومشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في آليات التنسيق وصنع القرار

كان هناك تقدم ملحوظ في أجندة التوطين في لبنان في العقد الماضي،³⁵ ومع ذلك لا تزال المؤسسات التي يقع مقرها في الشمال العالمي مثل الجهات المانحة ووكالات الأمم المتحدة تهيمن على هيكل التنسيق الإنساني الدولي. تمثل المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية غير الحكومية 14 ٪ من أعضاء الفريق القطري الإنساني (ثلاث مقاعد)، و 6 ٪ من قادة خلية عمليات الطوارئ (مقعد واحد)، و 15 ٪ من الصندوق الإنساني اللبناني (ثلاثة مقاعد).³⁶ في حين أن المنظمات غير الحكومية

الوطنية والمحلية تشكل أقلية في الفريق القطري للعمل الإنساني والمجلس الاستشاري للصندوق الصحي المحلي، فإنها تتمتع بتمثيل متكافئ مع المنظمات غير الحكومية الدولية على هذه المنصات.³⁷ ليست المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية مضمّنة بصفة قادة لقطاع خطة الاستجابة لأزمة لبنان، على الرغم من أن حكومة لبنان تمتلك حصة بارزة من القيادة تبلغ 41٪ من هذه الأدوار (12 مقعداً).³⁸

تختلف مشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بشكل ملحوظ بين المجموعات/القطاعات، وتعتمد بشكل كبير على الوصول إلى "المساحات الآمنة" اعتماداً على ما إذا كانت السلطات الحكومية مشمولة في العضوية، وتاريخ وخبرة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. عبر المستجيبون في المقابلات مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية عن شعورهم بأن إنشاء ساحات أصغر وأكثر تركيزاً للمشاركة من خلال مجموعات العمل غير الرسمية أو المجموعات الأساسية كان استراتيجية فعالة لتحسين جودة مشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. لكن رأت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة أنه في حين نجحت الجهات الفاعلة الدولية في زيادة مشاركة المنظمات غير الحكومية المحلية غير الوطنية، فإن "صنع القرار ليس في أيدي المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية". اقترح المستجيبون في المقابلة أن هذا يرجع إلى المخاوف المستمرة بشأن قدرة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية والتزامها بالمبادئ الإنسانية.

في حين أن حكومة لبنان هي المسؤولة في نهاية المطاف عن توجيه استجابة البلاد لأزمة اللاجئين السوريين، لا يزال هنالك دور قوي تؤديه وكالات الأمم المتحدة بما في ذلك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والأونروا. وعلى هذا النحو، أبلغت العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية عن مشاركة محدودة مع السلطات الحكومية في تنسيق الشؤون الإنسانية، على الرغم من وجود بعض المشاركة من خلال مجموعات العمل القطاعية، وعلى المستوى المحلي أو على مستوى البلديات. وقالت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة إن "الحكومة ليست هنا للاستجابة الإنسانية، حيث تقوم المنظمات غير الحكومية بإدارة هذا الأمر". يعكس هذا التعليق انعدام الثقة على نطاق أوسع في المؤسسات الحكومية بسبب تاريخ طويل من عدم الاستقرار السياسي والاختلال الوظيفي والفساد، وهي أمور تدعو للقلق لتفاقم في ضوء انهيار الليرة اللبنانية والتعامل مع التحقيقات في انفجار بيروت.

اتفقت بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية على أن هناك فائدة في التعامل مع آليات تنسيق الشؤون الإنسانية، ولا سيما مجموعات العمل القطاعية وعمليات تخطيط الاستجابة الإنسانية. وكرت مجموعة من الفوائد من المشاركة في هذه الهياكل، بما في ذلك فرصة تبادل المعلومات، والتصدي لتحديات وضع البرامج، والتنسيق بشأن الأنشطة المشتركة، والشاركة في مبادرات المناصرة وإذكاء الوعي. كما أشارت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية إلى فوائد تمتعها بالقدرة على التأثير على السياسات والتخطيط على المستويين المحلي والوطني، وتبادل التحديات، وتبادل الخبرات والتعلم بشأن القضايا الجزرية أو الفنية مع الجهات الفاعلة الدولية.

لكن كانت هناك أيضاً مجموعة من الحواجز والتحديات التي تواجهها المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية والتي حدت من قيادتها الفعالة وتمثيلها ومشاركتها. حيث تسببت هياكل التنسيق المزدوجة لنظامي خطة الاستجابة لأزمة لبنان وخطة الاستجابة للطوارئ بتعقيد المسائل المتصلة بنظام تنسيق الشؤون الإنسانية وتكاليف المعاملات المتعلقة بالمشاركة. ووصف أحد تقارير المنظمات غير الحكومية الأخيرة النظام بأنه "مزيج من آليات التنسيق المختلفة المرتجلة والموقّعة".³⁹ وجد أحد المستجيبين أنه من الصعب "تبسيط واقع" الخطط المختلفة وهياكل التنسيق وآليات الإبلاغ، لا سيما بالنظر إلى أن أجزاء من خطة الاستجابة لأزمة لبنان وخطة الاستجابة للطوارئ متشابهة للغاية. وقد حد ذلك من مشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في هذه العمليات.

في حين أن قدرات الموظفين الفردية في المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية عالية بشكل عام، فقد لاحظت 40 العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، بما في ذلك المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة، أن وجود موظفين متاحين لحضور اجتماعات المجموعات/القطاعات الأسبوعية والشهرية وأحياناً غير المخطط لها يمثل تحدياً، لا سيما بالنظر إلى المطالب الإضافية للاستجابة لجائحة كوفيد-19. غالباً ما كانت طلبات وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية تلزم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية غير الحكومية بمراجعة الوثائق والمساهمة في تطوير السياسات والخطط الإنسانية تستغرق وقتاً طويلاً وتصبحها مواعيد نهائية قصيرة. أوضحت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة أن معظم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، بما في ذلك هي نفسها، ليس لديها قدرة لتخصيص موظفين مركزين للمشاركة في اجتماعات تنسيق الشؤون الإنسانية.

عقدت اجتماعات تنسيق الشؤون الإنسانية في الغالب باللغة الإنجليزية بدلاً من العربية أو الفرنسية. قالت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة إنه على الرغم من أن هذا كان في البداية تحدياً للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية إلا أنها تعلمت التكيف و "لم يعد خيار عقد الاجتماعات باللغة العربية قيد المناقشة". مضت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة لتوضح أنه إذا طلب المشاركون في الاجتماع تقديم دعم الترجمة، فسيتم توفيره عادةً من قبل رئيس المجموعة مثل وكالة تابعة للأمم المتحدة أو منظمة دولية غير حكومية. لكن توقفت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية مجتمعة عن الطلب لأنها شعرت أن الجهات الفاعلة الدولية لا تستجيب لطلباتها أو أنها غير قادرة على تلبيةها، بسبب نقص الموارد. بعد جائحة كوفيد-19، ظلت إمكانية الوصول إلى الاجتماعات عبر الإنترنت مشكلة نظراً للاضطرابات المنتظمة في الإنترنت والكهرباء.

كانت بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية أكثر انتقاداً لآليات تنسيق الشؤون الإنسانية، لأنها شعرت أنه لم يتم اتخاذ سوى عدة قرارات قليلة، ولم تكن المجموعات فعالة كما هو متوقع، وكان هناك تصور بأن المناقشات والاجتماعات المتعددة أدت إلى إجراءات ملموسة محدودة. أوضحت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة قائلة: "نشعر أننا نتحدث ونشخص المشاكل ونقدم التوصيات، ولكن لا توجد إجراءات لتحقيق التغيير". وقالت أخرى يقودها اللاجئون: "لا نتمتع بترف توظيف أشخاص للحضور ومعظم هذه الاجتماعات مضيعة للوقت. لا نرى في الحقيقة كيف يمكننا تقديم الفائدة أو كيف يمكننا الاستفادة لأن أصواتنا لا تُسمع." وبدورها تجد الجهات الفاعلة الدولية صعوبة في الحفاظ على الانخراط مع العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية التي تتمتع بمجموعة متنوعة من الخبرات ووجهات النظر.

حدد البحث عدداً من أمثلة الممارسات الجيدة والعوامل التمكينية لزيادة القيادة الإنسانية المحلية في لبنان. وكان الالتزام القوي من مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، والجهات المانحة، ومنتدى التنمية الإنسانية في لبنان، ومنتدى لبنان الإنساني والإنمائي، محورياً للنهوض بجدول أعمال التوطين. في عام 2021، أنشأت فرقة العمل الوطنية المعنية بالعنف الجنسي والعنف المبني على النوع الاجتماعي مقعدين إضافيين للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في المجموعة الأساسية. وقد زود الصندوق الإنساني اللبناني منتدى التنمية الإنسانية في لبنان بالتمويل لضمان المشاركة القوية والتمثيل القوي للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في الاستجابة الإنسانية. وتركز الجهات المانحة والصندوق الإنساني اللبناني على إشراك الشركاء في آليات تنسيق الشؤون الإنسانية كجزء من تقديم العروض، وقد اضطلع الصندوق بمجموعة من مبادرات الدعوة بما في ذلك التواصل مع الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.

نقص الجودة والتمويل المستدام للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية

على الرغم من تزايد اتساع الفجوة بين الاحتياجات الإنسانية والموارد المتاحة لأزمة اللاجئين السوريين، استمر تمويل الاستجابة الشاملة في النمو في السنوات الأخيرة. في الفترة ما بين 2019-2020، كان لبنان من بين أكبر 10 متلقين للمساعدات الإنسانية الدولية.⁴¹ في عام 2020، ارتفع التمويل الإنساني للبنان إلى 1.559 مليار دولار، بزيادة 38٪ عن العام السابق والتي يمكن أن تعزى جزئياً إلى نداء عاجل جديد بقيادة الأمم المتحدة تم إطلاقه في أغسطس 2020 استجابة لانفجار بيروت.⁴² في عام 2021، نادت الأمم المتحدة لتقديم 168 مليون دولار في إطار خطة الاستجابة للطوارئ،⁴³ و2.75 مليار دولار لدعم اللاجئين والمجتمعات المضيفة في إطار الخطة الإقليمية للاجئين وتعزيز القدرة على مواجهة الأزمات استجابة للأزمة في سوريا.⁴⁴

لا تزال المنظمات غير الحكومية الدولية تهيمن على مشهد التمويل الإنساني في لبنان، وتتلقى معظم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية تمويلاً مباشراً محدوداً للغاية. في حين لم تكن البيانات المصنفة للبنان متاحة، تلقت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية العاملة في البلدان الخمس التي تغطيها خطة الاستجابة والقدرة على التحمل في سوريا 2٪ فقط (31.1 مليون دولار) من التمويل، مقارنة بنسبة 81٪ (970.5 مليون دولار) لوكالات الأمم المتحدة و 17٪ (198.1 مليون دولار) للمنظمات غير الحكومية الدولية.⁴⁵ في النداء العاجل للبنان لعام 2020، ذهبت نسبة 1٪ فقط (1.9 مليون دولار) من التمويل إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية،⁴⁶ وبموجب خطة الاستجابة للطوارئ لعام 2021، ذهبت نسبة 3٪ فقط (3.07 مليون دولار) من التمويل إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁴⁷ ولا يزال الصندوق الإنساني اللبناني أحد مصادر التمويل التي من الأسهل الوصول إليها، حيث ذهبت 18٪ من الأموال في عام 2021 إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁴⁸ في عام 2020، قدم الصندوق الإنساني اللبناني نوافذ تمويل مخصصة لدعم أهداف التوطين.⁴⁹

يُمثل الافتقار إلى التمويل المستدام ومتعدد السنوات للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية عقبة أساسية أمام زيادة توظيف الاستجابة الإنسانية في لبنان.⁵⁰ وهذه الحواجز حادة بوجه خاص بالنسبة للمنظمات الأصغر حجماً، والمنظمات التي تقودها النساء، ومنظمات حقوق المرأة. في عام 2021، كان متوسط مدة منح الصندوق الإنساني اللبناني 9.5 شهر فقط. ويعني الاعتماد على دورات التمويل المخصصة قصيرة الأمد هذا أن المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية غير الحكومية، وخاصة المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة، هي دائماً في "وضع المحاولة النجاة".⁵¹ وبُنيت إحدى المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة أن إقامة علاقات فاعلة طويلة الأمد مع الجهات المانحة التي تشاطرها مهمتها وأولوياتها أمر حاسم في الحفاظ على تدفق ثابت للموارد لدعم برامج تقديم الخدمات.

يُمثل أحد العوائق الرئيسية لزيادة الوصول إلى التمويل المباشر للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في أن الجهات المانحة غالباً ما تفتقر إلى الموظفين أو الموارد المالية لإدارة العديد من المنح الصغيرة،⁵² أو يتعين عليهم الالتزام بالسياسات التي تقيد قدرتها على تمويل المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية مباشرة. بدلاً من ذلك، تعتمد الجهات المانحة على الوسطاء مثل وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية للتوسط في تمويل المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁵³ في مقابلات المستجيبين الرئيسيين، أوضحت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية أن بعض آليات التمويل ذات أهداف التوطين الصريحة لا تزال تستبعد المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية سهواً. على سبيل المثال، يمكن أن

يتسبب شرط أن تقع ميزانيات العروض ضمن نسبة مئوية معينة من إجمالي الميزانية السنوية للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية باستبعاد المنظمات التي تعتمد على مصادر تمويل محدودة فقط.

تشعر بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بالثقة في الوصول إلى التمويل الإنساني، في حين أن البعض الآخر أقل دراية بشهد التمويل القطري والجهات المانحة الرئيسية وأولوياتها وفرص التمويل المختلفة المتاحة.⁵⁴ يمكن أن يكون عرض التمويل وإجراءات التقديم أمراً معقداً، وغالباً بمواعيد نهائية قصيرة⁵⁵ وثابتة، وقد تطلب الجهات المانحة مستويات غير واقعية من تفاصيل المشروع والميزانية.⁵⁶ وجدت عدة منظمات غير حكومية وطنية ومحلية أن عمليات العروض مفرطة في إلزامها، مع إجراءات تستدعي التواصل "ذهاباً وإياباً" بشأن أمور أو تصحيحات بسيطة. وأشارت عدة منظمات غير الحكومية وطنية أو محلية أيضاً إلى ارتفاع مستويات التنافس على التمويل الإنساني، ولا سيما على أموال الصندوق الإنساني اللبناني، وتوقف بعضها عن تقديم الطلبات نتيجة لذلك.

ظلت عدم تغطية التكاليف العامة أيضاً مسألة رئيسية. وأوضحت إحدى المنظمات التي يقودها اللاجئون أنه في بداية الأزمة، كان يمكن للمنظمات أن تعتمد على مصادر تمويل أخرى مثل المساهمات المقدمة من مجتمعات الشتات لتغطية التكاليف العامة. ولكن ومع استمرار الأزمة ونضوب مصادر التمويل هذه، وجدت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية صعوبة في إعادة التفاوض على الشروط التي سبق أن اتفقت عليها مع الشركاء الدوليين. وأوضحت المنظمة التي يقودها اللاجئون أنها كانت "معركة خاسرة ومتأخرة للغاية". كما أوضحت العبء المالي الذي يفرضه ذلك على المنظمة، قائلة أنه "لدينا في كل عام اجتماع طارئ مع المدير المالي، ونستطيع الحصول على بعض التمويل بمعجزة".

أظهر الصندوق الإنساني اللبناني عدداً من الممارسات الإيجابية لدعم زيادة الوصول إلى التمويل للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. وفي إطار استراتيجية التوطين التي يتبناها الصندوق، يُشجع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية للمنظمات غير الحكومية الدولية على زيادة التعاون مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. بالتعاون مع منتدى التنمية الإنسانية في لبنان، يقوم الصندوق الإنساني اللبناني بمراجعة تقييمات الشركاء لتلك المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية التي لم تنجح في تلبية الحد الأدنى من متطلبات العناية الواجبة وتقييم القدرات من أجل توفير التوجيه والدعم المخصص. وأثنت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية على الصندوق الإنساني اللبناني لعدد من الممارسات الجيدة، بما في ذلك توفير مستويات أكبر من مرونة الميزانية حسب موزم مخاطر الشركاء، وتيسير حلقات العمل والعيادات بشأن إعداد العروض ونظام إدارة المنح، وتوافر جهات التنسيق التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على مدار الساعة لدعم تقديم العروض.

شراكات غير منصفة بين الجهات الفاعلة الدولية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية

نظراً للتحديات المستمرة التي تواجهها المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في لبنان أمام الوصول إلى التمويل الإنساني المباشر من الجهات المانحة، فإن النموذج الأكثر هيمنة للشراكة هو بين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁵⁷ لكن هذا الاعتماد على التمويل غير المباشر هو أيضاً أحد الدوافع الرئيسية التي تغذي الشراكات بين الجهات الفاعلة الدولية والمحلية التي تتسم العديد منها بكونها غير منصفة وخاضعة للتحكم الشديد من نوع "الشريك المنفذ" و "مقدم / موفر الخدمات" و "التعاقد من الباطن".⁵⁸ وهناك مجموعة من العوامل التي تدفع إلى هذا الاختلال القوي في توازن القوى، بما في ذلك عدم مرونة التمويل المقدم من الجهات المانحة وآليات الامتثال، وارتفاع مستويات التنافس على التمويل، والاتفاقات قصيرة الأمد، وتجنب المخاطر، والمواقف القديمة تجاه المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁵⁹

شعرت بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية أن العديد من الجهات الفاعلة الدولية تسعى جاهدة إلى تحقيق شراكات منصفة مع الجهات الفاعلة المحلية، في حين أوضح مستجيب آخر في مقابلة أن الشراكات في الممارسة العملية كانت على نطاق يتراوح "من منصف، إلى متعال، وصولاً إلى استعماري". واعتبرت بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة أفضل، بينما فضلت منظمات أخرى العمل مع المنظمات غير الحكومية الدولية. وأوضحت إحدى المنظمات المعنية بذوي الإعاقة أن لديها علاقة عمل إيجابية للغاية مع وكالات الأمم المتحدة: "نشعر بالتساوي، وناقش التحديات، ونحاول إيجاد حلول معاً". لكن، أعربت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة عن صعوبات في الشراكة مع وكالات الأمم المتحدة: "هم الأسياد ... ولا يرون ما نحتاجه".

تؤثر أنواع ترتيبات الشراكة هذه في المعاملات أيضاً على الفرص المتاحة للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية للمشاركة في تخطيط المشاريع وتصميمها واتخاذ القرارات.⁶⁰ وصفت عدة منظمات غير حكومية وطنية ومحلية بما في ذلك إحدى المنظمات المعنية بذوي الإعاقة التجارب التي قام بها شريك من المنظمات غير الحكومية الدولية بقيادة جميع جوانب تخطيط المشروع وتصميمه، ومنح المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية رؤية محدودة أو معدومة لتقارير الجهات المانحة. وأوضحت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة أنه عند التفاوض على تصاميم المشاريع مع شركاء الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية: "لا يوجد ضغط مباشر، ولكن العلاقة بين الجهة المانحة والمستفيد غير متوازنة بالفعل، وفي بعض الأحيان تملينا المنظمات غير الحكومية الدولية ما يجب فعله وتتخذ نهجاً متعالياً".

لدى العديد من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية دورها الخاص في الحفاظ على الوضع الراهن.⁶¹ وهذه البيروقراطيات الكبيرة يمكن أن تقاوم التغيير، وتقلق من فقدان نفوذها ووصولها، وتتردد في مشاركة الصلاحيات واتخاذ القرارات والتمويل.⁶² متأثرة بالتزامات القمة العالمية للعمل الإنساني، وجهت الأمم المتحدة في عام 2017 شركاء المنظمات غير الحكومية الدولية في لبنان إلى تسريع "عمليات التسليم" إلى الشركاء في المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، مدفوعة جزئياً بتشديد القيود الحكومية على تصاريح عمل الموظفين المغتربين.⁶³ ولكن قاومت بعض المنظمات غير الحكومية الدولية هذه التعليمات، مُعتبرة الأطر الزمنية المقترحة غير واقعية وتثير مخاوف بشأن القدرة الاستيعابية للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁶⁴

سلّطت المؤلفات السابقة الضوء على بعض الديناميكيات المثيرة للاهتمام بين المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. يتميز المجتمع المدني اللبناني بمستويات عالية من المنافسة وانتشار المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية ذات الأهداف والقدرات المختلفة.⁶⁵ وفي بعض الحالات، وجهت الجهات الفاعلة الدولية تركيز التمويل والموارد والظهور نحو عدد قليل من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الأكبر، غالباً على حساب المنظمات الأصغر حجماً.⁶⁶ وعلى هذا النحو، هناك خطر أن تعمل هذه المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الأكبر على تكرار نماذج الشراكة غير العادلة المماثلة لتلك الموجودة بين الجهات الفاعلة الدولية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.⁶⁷ وهناك أيضاً "فجوة متنامية في القدرات" بين المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الأكبر والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الأصغر.⁶⁸ أشار أحد المستجيبين إلى أن العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الممثلة في آليات تنسيق الشؤون الإنسانية هي المنظمات الأكبر والأكثر رسوخاً، أو حسب وصفه: "المنظمات المعتادة".

أعربت عدة منظمات غير حكومية وطنية أو محلية عن أهمية السعي إلى إقامة شراكات بين الجهات الفاعلة الدولية والمحلية تتجاوز ترتيبات التمويل. وأكدت هذه المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية أن التعاون الأكثر شمولية يمكن أن يوفر فرصاً أكبر للتخطيط الاستراتيجي والدعوة المشتركة وتعزيز المكانة وتبادل الخبرات التكاملية. سلّطت دراسة حديثة من لبنان الضوء على الحاجة إلى تنسيق أقوى بين المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بشأن قضايا مثل جمع الأموال المشتركة.⁶⁹ ورأت إحدى المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة أيضاً أن هناك حاجة إلى شبكة شاملة من المنظمات غير الحكومية للجمع بين الشبكات المتعددة للمنظمات غير الحكومية العاملة بالفعل في لبنان، وتوفير التوجيه الاستراتيجي للعمليات الوطنية للتخطيط الإنساني.

الاستثمار المحدود في تعزيز القدرات المؤسساتية طويلة الأمد للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية

تمتلك العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في لبنان بالفعل قدرة قوية، لا سيما تلك التي لديها خبرة سابقة في العمل خلال الحرب الأهلية.⁷⁰ ولكن هناك بعض الفجوات بالفعل وحاجة إلى دعم أكثر استهدافاً وطويل الأمد لتعزيز قدرة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، لا سيما في مجالات مثل إدارة المشاريع، والرصد والإبلاغ، وإعداد العروض، والمهارات التكنولوجية، والإدارة المالية، والأنظمة والسياسات.⁷¹ في بعض الحالات، كانت هناك تصورات مفادها أن الجهات الفاعلة الدولية في وضع أفضل للاستجابة لحالات الطوارئ سريعة الحدوث. ففي عام 2020، مَوَّل الصندوق الصحي الدولي المنظمات غير الحكومية الدولية في المقام الأول بدلاً من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية للاستجابة لانفجار بيروت، مع تبرير أن المنظمات غير الحكومية الدولية كانت تشكل "شركاء يتمتعون بالقدرة على التعامل مع مبالغ كبيرة [من التمويل] ووضع البرنامج على الفور".⁷²

يُعد التدريب هو النهج الأكثر شيوعاً لتعزيز قدرات المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في لبنان، مع توجيه أغلبية المحتوى وفق احتياجات وأولويات الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية الدولية، أو دفعه باتجاه أحدث "العبارات الإنسانية الشائعة".⁷³ على هذا النحو، تنظر العديد من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية إلى مبادرات تعزيز القدرات على أنها تُفرض من أعلى إلى أسفل وباتجاه واحد.⁷⁴ ويميل التدريب أيضاً إلى كونه عاماً وموجهاً نحو نقل المعارف التقنية، بدلاً من تنمية المهارات لنشر وتعزيز المؤسسات على نطاق أوسع.⁷⁵ وعادةً ما يتم تقديم الدورات التدريبية بالحضور الشخصي وليس عبر الإنترنت، مما يمكن أن يحد من المشاركة، ويقوم غالبية مقدمي الخدمات بتقديم الدورات باللغة الإنجليزية، مما قد يتسبب بحرمان الموظفين في المناصب الصغيرة.⁷⁶

غالباً ما تفتقر المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في لبنان إلى الوقت والموارد للمشاركة في مبادرات تعزيز القدرات،⁷⁷ خاصة وأن التمويل المحدود للنفقات العامة وتكاليف الدعم لا يزال يمثل تحدياً رئيسياً.⁷⁸ حيث يمكن أن يؤدي هذا النقص في التمويل الأساسي إلى تفاقم المسائل المتعلقة بالاحتفاظ بالموظفين وتناوبهم، مما يؤدي إلى فقدان المعرفة المؤسساتية ويتطلب تكرار جهود تعزيز القدرات في كل مرة ينضم فيها موظفون جدد إلى المنظمة.⁷⁹ غالباً لا تتاح فرص تعزيز القدرات إلا لعدد قليل من الموظفين، مما يؤدي إلى تركيز المعارف والمهارات ضمن المنظمة.⁸⁰ كما كانت هنالك أدلة محدودة على قيام مقدمو التدريب بإجراء تمارين متابعة أو تقييمات مع المشاركين، أو تقديم الدعم المستمر لتطبيق ما تعلموه.⁸¹

في حين انتقدت بعض المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية ولا سيما المنظمات التي تقودها النساء / منظمات حقوق المرأة، الافتقار إلى التمويل لتعزيز القدرات، رأت إحدى المنظمات المستجيبة أنه: "في بعض الأحيان يكون هناك فرط تمويل حتى [لتعزيز القدرات] يتعلق الأمر أكثر باحتياجات وأولويات الجهات الفاعلة المحلية." كثيراً ما أشارت المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية إلى الحاجة إلى نُهج تعزيز القدرات القائمة على الطلب في كل من المؤلفات والمقابلات مع المستجيبين الرئيسيين.⁸² يقوم منتدى التنمية الإنسانية في لبنان كل عام بوضع خرائط القدرات لأعضائه الذين يبلغ عددهم 80 عضواً من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية لتحديد الاحتياجات والفجوات ذات الأولوية، والتي يمكن أن تدعم هذه العملية. وعرضت إحدى المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية مثلاً على كيفية دعم جهة مانحة أوروبية ثنائية الأطراف طلبها في حصول التمويل والوصول إلى خبير فني لمساعدتها على تطوير رسالتها ورؤيتها. نجح الصندوق أيضاً في استخدام أساليب المرافقة لدعم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية الأصغر حجماً لتصبح أكثر قدرة على المنافسة في طرق أوجه تطبيق التمويل.⁸³

التوصيات المستهدفة

يجب على جميع الجهات الفاعلة:

- الوفاء بالالتزامات الحالية للصفقة الكبرى وميثاق التغيير وضمن مشاركة 25 ٪ على الأقل من التمويل الإنساني مباشرة مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، وينبغي أن يشمل ذلك دعم الجهود الرامية إلى الاتفاق على تعريف مشترك ومنهجية مشتركة لحساب تلك النسبة المئوية.
- تكوين مساحات للحوار المنتظم ضمن آليات التنسيق الإنساني حول مسائل الاستعمار والعنصرية والسلطة والأبوية للتفكير في كيفية استمرار هذه الديناميكيات في دفع الشراكات غير العادلة بين الجهات الفاعلة الدولية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، وتحديد فرص الإصلاح.
- ضمان المشاركة العادلة والهادفة للنساء والرجال من المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية التي تمثل المجتمع المدني المحلي والفئات المهمشة في القيادة وصنع القرار وتنسيق الاستجابة الإنسانية. وينبغي على الجهات الفاعلة الدولية تعزيز دور وقدرات المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بما يتماشى مع التزامات الصفقة الكبرى. ومن الأهمية بمكان توفير تمويل محدد لدعم مواقف المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في هذه الآليات.
- دعوة حكومة لبنان ووكالات الأمم المتحدة لعمليات تخطيط خطة استجابة للطوارئ وخطة استجابة في لبنان أكثر شمولاً تُضخم أدوار وآراء ومساهمات المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.
- تعزيز بيئة تمكينية أقوى للقيادة الإنسانية المحلية. تخصيص تمويل محدد لدعم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، بما في ذلك منظمات حقوق المرأة والمنظمات التي تقودها النساء والمنظمات التي يقودها اللاجئون والمنظمات المجتمعية والحركات غير الرسمية العاملة في قضايا حقوق الإنسان، وتقديم المساعدة المستهدفة لهذه المنظمات للتغلب على العوائق البيروقراطية المتعلقة بالتسجيل والخدمات المصرفية.
- مراجعة استخدام اللغة الحالية، بما في ذلك الاختصارات والمصطلحات، في العمليات الإنسانية، والالتزام بالإلغاء التدريجي لمصطلحات مثل "المساعدات" و "المستفيدين" و "البلدان النامية" و "بناء القدرات" و "الميدان".
- تطوير حزمة من المواد التعريفية والإعلامية والتدريبية لتحسين معرفة وفهم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية حول هيكل التنسيق الإنساني في لبنان. ينبغي نشر هذه المواد باللغات العربية والإنجليزية والفرنسية، وإتاحتها بصيغ يسهل الوصول إليها.
- تحسين الإبلاغ عن تدفقات التمويل المباشرة وغير المباشرة إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية، بما في ذلك منظمات حقوق المرأة والمنظمات التي تقودها النساء، باستخدام نظام التتبع المالي الخاص بمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

يجب أن تقوم الجهات المانحة بما يلي:

- توفير مستويات أكبر من التمويل المباشر والمرن ومتعدد السنوات للمنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية. اتخاذ خطوات لمعالجة العوائق المحددة التي تواجهها المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية من خلال مراجعة متطلبات العناية الواجبة، وإتاحة طلبات العروض باللغة العربية، وتقديم الدعم الفني والتعليقات أثناء إعداد العروض.
- توفير تمويل مخصص لدعم خدمات الترجمة الفورية والترجمة التحريرية في آليات التنسيق الإنساني بما في ذلك منتدى الشركاء في الشؤون الإنسانية، ومجموعات العمل المعنية بالقطاعات / المجموعات، والمجلس الاستشاري للصندوق الإنساني اللبناني.

- إصلاح سياسات الشراكة والمبادئ التوجيهية لتشمل متطلبات الجهات الفاعلة الدولية لإظهار دليل على الشراكات العادلة والحقيقية والاستراتيجية مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في العروض، وتشارك التكاليف العامة مع الشركاء.

يجب أن تقوم وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية بما يلي:

- وضع خطط متعددة السنوات لتعزيز قدرة أعضاء المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في الفريق القطري الإنساني وفي القطاعات / المجموعات/ والمجلس الاستشاري للصندوق الإنساني اللبناني. حيثما أمكن، ترفيع الموظفين الوطنيين في وكالات الأمم المتحدة أو المنظمات غير الحكومية الدولية أو المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية إلى مناصب قيادية في القطاع.
- السعي إلى إقامة شراكات عادلة وحقيقية واستراتيجية مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية تشمل فرص التخطيط المشترك للمشروع وصنع القرار، ودعم التكاليف العامة، والاستثمارات في مبادرات تعزيز القدرات التي تحددها المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية وترتيب أولوياتها. يجب على وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية إعطاء الأولوية لدعم المنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة والمنظمات التي يقودها اللاجئون والمنظمات المجتمعية والحركات غير الرسمية في لبنان.
- دعم تراطيب وتعاون أقوى بين منظمات المنظمات غير الحكومية الدولية مثل منتدى المنظمات غير الحكومية الدولية الإنسانية في لبنان، ومنتديات المنظمات غير الحكومية الوطنية مثل الصندوق الإنساني الأردني ومنتدى التنمية الإنسانية في لبنان.

يجب على الصندوق الإنساني اللبناني أن يقوم بما يلي:

- زيادة متوسط مدة المشروع الخاص بالصندوق الإنساني اللبناني لمدة 12 شهراً، والتأثير على تحديثات المبادئ التوجيهية العالمية للصندوق المشترك القطري لزيادة الحد الأقصى لمدة المشروع من 12 شهراً إلى 24 شهراً.

يجب أن تقوم المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية بما يلي:

- الدعوة إلى مستويات عادلة من تمثيل المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية في القيادة الإنسانية، ومنتديات صنع القرار والتنسيق، بما في ذلك الفريق القطري الإنساني، ومجموعات العمل في القطاعات / المجموعات، والمجلس الاستشاري للصندوق الإنساني اللبناني. يجب على المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية تشجيع التركيز بشكل خاص على دور منظمات حقوق المرأة والمنظمات التي تقودها النساء والقادات النسائية الأردنية.

إيضاحات

1 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (2021): نظرة عامة على الاحتياجات الإنسانية - الجمهورية العربية السورية تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syria_2021_humanitarian_needs_overview.pdf

2 المرجع نفسه.

3 لا تعتبر الجهات الفاعلة المحلية والوطنية مجموعة متجانسة ويمكن أن تشمل مجموعة متنوعة من المنظمات مثل المنظمات المحلية والوطنية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات الدينية والجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر والسلطات الحكومية المحلية والوطنية. تُركز دراسة الحالة هذه بشكل خاص على مشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية والمحلية.

4 إتش سليم (2021). التطوين يعني تقرير الشؤون الذاتية. مجلة فرنتريز إن بوليتكل ساينس تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://doi.org/10.3389/fpos.2021.708584>.

5 في باريس، 2018، *محل تقدير الإمكان ودولي حسب الضرورة فهم القدرة والتكامل في العمل الإنساني* لندن معهد التنمية ما وراء البحار تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط [https://odi.org/documents/5889/As local as possible as international as necessary understanding capacity and comp.pdf](https://odi.org/documents/5889/As%20local%20as%20possible%20as%20international%20as%20necessary%20understanding%20capacity%20and%20comp.pdf).

6 تفهم أو كسغام التوطين على أنه " العملية التي تحا ومن خلالها مجموعة متنوعة من الجهات الفاعلة الإنسانية، وكل واحد منها بطريقتها الخاصة، ضمان مشاركة الجهات الفاعلة المحلية والوطنية بشكل أفضل في تخطيط العمل الإنساني وتقديمه وتحمل المسؤولية بشأنه، مع ضمان تلبية الاحتياجات الإنسانية بسرعة وفعالية وعلى أساس يحترم المبادئ". أو كسغام كندا، [2019]، *نهج نسوي نحو التوطين كيف يمكن لكندا دعم قيادة الجهات الفاعلة في مجال حقوق المرأة في العمل الإنساني*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.oxfam.ca/wp-content/uploads/2018/06/a-feminist-approach-to-localization.pdf>.

7 تفهم أو كسغام القيادة الإنسانية المحلية على أنها " الجهات الفاعلة الإنسانية المحلية (سواء كانت من المجتمع المدني أو الحكومة أو كليهما) التي تقود الاستجابة الإنسانية وتضمن أنها سريعة ومناسبة وتلبي احتياجات السكان المتضررين". تعني القيادة الإنسانية المحلية " نظاماً إنسانياً تحويلياً يتسم بطبيعته بالتعاون والشمول والمرونة والتنوع، وحيث تكون عمليات صنع القرار في مجال المساعدات منصفة وأقرب إلى الأشخاص المتضررين. لذا يُعتبر " التوطين" جزءاً من العملية الهادفة إلى هذا التحول، وليس بالضرورة غاية في حد ذاته. منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية، [2017]، *توطين الاستجابة*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <http://www.oecd.org/development/humanitarian-donors/docs/Localising%20the%20response.pdf>.

8 يتألف الهيكل العالمي لتنسيق الشؤون الإنسانية أساساً من منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، والمجموعات العالمية تُركز دراسة الحالة هذه على بعض آليات التنسيق الإنسانية الرئيسية بما في ذلك الفرق القطرية الإنسانية والفرق العاملة للمجموعات القطاعية والصناديق المشتركة الإنسانية الخاصة بالأمم المتحدة المجلس الدولي للمؤسسات الخيرية [2017] *اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات الهيكل العالمي لتنسيق العمل الإنساني* كيف يمكن للمنظمات خبير الحكومية المشاركة؟ تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://reliefweb.int/report/world/iasc-and-global-humanitarian-coordination-architecture-how-can-ngos-engage>.

9 المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، [2021]، *صحيفة وقائع - لبنان* تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://reporting.unhcr.org/document/1262>.

10 المرجع نفسه.

11 الأونروا، [2021]، *مكان عملنا - لبنان*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط work/lebanon.

12 ش أوكار اسابان وإسحاق [2021]، *لماذا يعتبر اللاجئون السوريون في لبنان أزمة ضمن أزمة* معهد بروكينغز تم الاسترجاع في 10 يناير 2022، من مدونة التنمية المستقبلية: <https://www.brookings.edu/blog/future-refugees-in-lebanon-are-a-crisis-within-a-crisis>.

13 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين [2019]، *توطين القدرة على مواجهة الأزمات في العمل الاستجابة للأزمة الإقليمية في سوريا*. عمان إطار النتائج الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Localised%20resilience%20in%20action%20final.pdf>.

14 زد إيه صمد وبي موسكيني [2016]، *المساعدة الإنسانية في لبنان، لمحة عامة والتحديات والتوصيات أعدت لنظر في انظم الإسلامي لادعوى التنبؤ الخطري في حالة لبنان بيروت* الشبكة العربية للمنظمات غير الحكومية من أجل التنمية تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://civilsociety-centre.org/sites/default/files/resources/humanitarian%20assistance%20lebanon-overview%20challenges%20recommendations-ls2016.pdf>.

15 ما بعد الإصلاح والتنمية [2015]، *رسم خرائط لمنظمات المجتمع المدني في لبنان* تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://eeas.europa.eu/archives/delegations/lebanon/documents/news/20150416_2_en.pdf.

16 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين [2019]، *توطين القدرة على مواجهة الأزمات في العمل نفس المصدر* 17 آي كريستوبلوسو إم هاسونا وجي ديستا [2018]، *تغيير الممارسة الإنسانية بشأن التوطين والتضمين على طول المحور لندن شبكة التعلم النشط للمساءلة والأداء في العمل الإنساني / أو دي آي. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://www.alnap.org/system/files/content/resource/files/main/ALNAP%20localisation%20situation%20report_0.pdf*.

18 ما بعد الإصلاح والتنمية [2015]، *رسم خرائط لمنظمات المجتمع المدني في لبنان، نفس المصدر؛ وإتش غاريلي وإي وي [2018] الحلقة المفقودة: دور المؤسسات المحلية في استجابة اللاجئين* "كاثوليك ريليف سرفيسز" (Catholic Relief Services) تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.crs.org/sites/default/files/tools-research/missing-link-research-study-final-online.pdf>.

19 إيه جيه كليمنتس، إي إسما عيل أبو محمد، إسوسفوجيه ويلارد [2021]، *التوطين في القيادة الإنسانية تحديد ملامح مشاركة المنظمات غير الحكومية الوطنية في مياكل التنسيق الإنساني الدولي في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا* المجلس الدولي للمؤسسات الخيرية تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://www.icvanetwork.org/uploads/2021/07/ICVA_MENA-Localisation-Report.pdf.

- 20 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (2019) *توططين القدرة على مواجهة الأزمات في العمان نفس المصدر*
- 21 سيروشيبي شوميه ، و إتش شماغ ، و إن عثمان و إم فان هيلتن (2019) *توططين المساعد اتقي الأردن ولبنان الحواجز والفرص للمنظمات التي تقود هانساء*. كلية لندن للاقتصاد والعلوم السياسية ومنظمة أكشن إيدفي المنطقة العربية تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/the_localization_of_aid_to_jordan_and_lebanon.pdf
- 22 المرجع نفسه.
- 23 تحالفها رتلاند الدولي (2014) *لامكان أمثال التحليل لاحتياجات وضع وتجارب اللاجئين السوريين من مجتمع الميم في لبنان* تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://www.humanitarianlibrary.org/sites/default/files/2020/08/6.no-place-for-people-like-you_hai_2014.pdf
- 24 كيه منصور (2017) *تنسيق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة في لبنان عواقب استبعاد الجهات الفاعلة السورية تشاثنام هاوس* تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2017-03-30-un-humanitarian-coordination-lebanon-mansour.pdf>
- 25 دي ميترى (2014) *تحديات تنسيق المساعد اتقي أزمة معقدة نظرة عامة على سياسات وشروط التمويل فيما يتعلق بتقديم المساعد اتلاجئين السوريين في لبنان*. مركز معارف المجتمع المدني. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط [centre.org/paper/challenges-aid-coordination-complex-crisis](http://www.centre.org/paper/challenges-aid-coordination-complex-crisis)
- 26 كيه منصور. (2017). *تنسيق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة في لبنان*: نفس المصدر.
- 27 إس كلبيرتسون ، و أو أوليكير ، و بياروتش ، و آيلوم (2016) *لمحة عامة حول التنسيق في الأردن ولبنان في إعادة التفكير في تنسيق الخدمات للاجئين في المناطق الحضرية: إدارة الأزمة في الأردن ولبنان*، ص 27-58، سانتامونيكا: مؤسسة راند تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.jstor.org/stable/10.7249/j.ctt1c2crxs>
- 28 كيه منصور. (2017). *تنسيق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة في لبنان*: نفس المصدر.
- 29 الأمم المتحدة ، لبنان (2022). *2022 خطة لبنان للاستجابة للأزمات*. تم الاقتباس في 18 يناير 2022 عبر الرابط <https://lebanon.un.org/en/download/172232/98586>
- 30 إس كلبيرتسون و آخرون (2016). *لمحة عامة حول التنسيق في الأردن ولبنان*. نفس المصدر.
- 31 إيه جيه كليمنتس و آخرون (2021) *التوططين في القيادة الإنسانية*. نفس المصدر.
- 32 المرجع نفسه.
- 33 المرجع نفسه.
- 34 إس كلبيرتسون و آخرون (2016). *لمحة عامة حول التنسيق في الأردن ولبنان*. نفس المصدر.
- 35 صوت المنظمات غير الحكومية وكارتاس لبنان (2019) *تقارير ورشة عمل الصفة الكبرى منظور منظمة غير حكومية لبنانية في تنفيذ الصفة الكبرى*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://www.grandbargain4ngos.org/upload/Final_Report_VOICE_Grand_Bargain_WS_1&2_5d3f0d114399.a.pdf
- 36 إس كليمنتس و آخرون (2021). *التوططين في القيادة الإنسانية*. نفس المصدر.
- 37 المرجع نفسه.
- 38 المرجع نفسه.
- 39 منتدى المنظمات غير الحكومية الدولية الإنسانية في لبنان (2020) *التفكير في تنسيق الاستجابة في لبنان* منتدى المنظمات غير الحكومية الدولية الإنسانية في لبنان.
- 40 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (2019) *توططين القدرة على مواجهة الأزمات في العمان نفس المصدر*
- 41 مبادر اتنموية. (2021). *تقرير المساعدة الإنسانية العالمية*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://devinit.org/resources/global-humanitarian-assistance-report-2021>
- 42 المرجع نفسه.
- 43 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (2021) *أخمة التتبع المال نخطة الاستجابة للطوارخ في لبنان 2021* تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://fts.unocha.org/appeals/1050/summary>
- 44 المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (2021) *التقرير المرحلي 2021 الخطة الإقليمية للاجئين وتعزيز القدرة على مواجهة الأزمات استجابة للأزمة في سوريا (IRP3)*. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط [content/uploads/2021/09/3RP_Progress_Report2021.pdf](https://www.unhcr.org/content/uploads/2021/09/3RP_Progress_Report2021.pdf)
- 45 المرجع نفسه.
- 46 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. (2021). *خدمة التتبع المالي*. نفس المصدر.

- 47 المرجع نفسه.
- 48 المرجع نفسه.
- 49 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (2020) التقرير السنوي للصندوق الإنساني اللبناني تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.unocha.org/sites/unocha/files/11%20-%20Lebanon%20HF%202020%20Annual%20Report.pdf>.
- 50 سي بروشيني-شوميه ، وآخرون. (2019). توطين المساءدات في الأردن ولبنان. نفس المصدر.
- 51 إيفليتشروود و آرموتاندو (2019) تمويل نهج حلتي تقوده النساء للحماية من العنف القائم على النوع الاجتماعي بماذا تخبرنا البيانات أكشن إيد تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://actionaid.org/publications/2019/funding-approach-protection-gender-based-violence>.
- 52 آي وول وكية هيلند (2016) التوطين والاستجابة للأزمات بقيادة محلية استعراض المؤلفات كوينهاجن إل جي يتم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://www.local2global.info/wp-content/uploads/L2GP_SDC_Lit_Review_LocallyLed_June_2016_final.pdf.
- 53 سي بروشيني-شوميه ، وآخرون. (2019). توطين المساءدات في الأردن ولبنان. نفس المصدر.
- 54 صوت المنظمات غير الحكومية وكاريتاس لبنان. (2019). تقارير ورشة عمل الصفقة الكبرى: نفس المصدر.
- 55 إل ديتريتش، وزدسكاكون، وإيه كابيناسو إيفيرناندونوفيلودو ارتي (2020) من يحمل الميكروفون؟ أصوات النساء المتأثراتبأزماتحول التغييرات الجنسانية في الأوضاع الإنسانية تجارب من غلاديشوكولومبيا والأردن وأوغندا هيئة الأمم المتحدة للمرأة تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://jordan.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2020/Research-paper-Crisis-affected-womens-voices-on-gender-transformative-changes-en.pdf>.
- 56 سي إلس، كيه منصورو إنكارستنس (2016) تمويل الجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والمحلية في سوريا بين التعاقب من الباطن والشراكات كوينهاجن: إل جي ب. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://cdn.odi.org/media/documents/9523.pdf>.
- 57 إسجيه ديكسون، إي روميرامورينو، إيه سادوزاي، إيه حاج أسعد (2016) توطين الاستجابة الإنسانية في الأزمة السورية. كونفوسلونس ميديتيراني، 4، (99)، 109-21. تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://doi.org/10.3917/come.099.0109>.
- 58 إسفويوداوبان توليانو (2015) الجهات الفاعلة الدولية والمحلية في الشتات السوري وفي استجابة سوريا لندن أودي أي تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://cdn.odi.org/media/documents/9523.pdf>.
- 59 إم د ارسي (2019) عنماتحول المنظمات غير الحكومية الدولية مساعده المنظمات المحلية وتفشل أفريكان أرغومنتس تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://africanarguments.org/2019/05/when-international-ngos-try-to-help-local-ones-and-fail>.
- 60 سي إلس وآخرون. (2016). تمويل الجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والمحلية في سوريا: نفس المصدر.
- 61 آي كريستوبولس، وآخرون. (2018). تغيير الممارسة الإنسانية بشأن التوطين والتضمين على طول المحور. نفس المصدر.
- 62 سي بروشيني-شوميه ، وآخرون. (2019). توطين المساءدات في الأردن ولبنان. نفس المصدر.
- 63 آي كريستوبولس، وآخرون. (2018). تغيير الممارسة الإنسانية بشأن التوطين والتضمين على طول المحور.
- 64 المرجع نفسه.
- 65 سي بروشيني-شوميه ، وآخرون. (2019). توطين المساءدات في الأردن ولبنان. نفس المصدر.
- 66 آي كريستوبولس، وآخرون. (2018). تغيير الممارسة الإنسانية بشأن التوطين والتضمين على طول المحور. نفس المصدر.
- 67 المرجع نفسه.
- 68 تي هانلي، كيه أوغوانغ، سيروكتو (2018) تقييم المفوضية السامية للأمم المتحدة للشؤون اللاجئين لوقايتمن العنف الجنسي والعنف المبني على النوع الاجتماعي والاستجابة له بين السكان اللاجئين في لبنان (2016-2018) المفوضية السامية للأمم المتحدة للشؤون اللاجئين في لبنان تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://www.unhcr.org/5c4afb4d4.pdf>.
- 69 ممتدى المنظمات غير الحكومية الدولية الإنسانية في لبنان (2021) أمور نساهوعنها حدود الاستجابة في المجتمعات الفلسطينية في لبنان تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/FINAL-Slipping%20Through%20The%20Cracks-LHIF%20Briefing%20Paper-June%202021.pdf>.
- 70 سي بروشيني-شوميه ، وآخرون. (2019). توطين المساءدات في الأردن ولبنان. نفس المصدر.
- 71 ما بعد الإصلاح والتنمية. (2015). رسم خرائط لمنظمات المجتمع المدني في لبنان. نفس المصدر.
- 72 مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. (2020). التقرير السنوي للصندوق الإنساني اللبناني نفس المصدر.

- 73 ما بعد الإصلاح والتنمية. (2015). رسم خرائط لمنظمات المجتمع المدني في لبنان. نفس المصدر.
- 74 سي إلس وآخرون. (2016). تمويل الجهات الفاعلة الإنسانية الوطنية والمحلية في سوريا:
- 75 إيه وود وسي ويستروب (2017). التقييم المعياري والأساسي - الشرق الأوسط لندن: أكاديمية القيادة الإنسانية. المرجع نفسه.
- 77 غراوند تروث سولوشنز (2018) لبنان وجهات نظرميدانية حول الصفقة الكبرى نتاج من الجولة الثانية تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط https://groundtruthsolutions.org/wp-content/uploads/2021/11/Grand Bargain Lebanon_032019-1.pdf
- 78 آكشن إيد (2020). التمويل الإنساني والشراكات والتنسيق في أزمة كوفيد-19: وجهات نظر من المنظمات التي تقود هانساء ومنظمات حقوق المرأة تم الاقتباس في 10 يناير 2022 عبر الرابط <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WLO-Joint%20Agency%20Policy%20Brief.pdf>
- 79 ما بعد الإصلاح والتنمية. (2015). رسم خرائط لمنظمات المجتمع المدني في لبنان. نفس المصدر.
- 80 المرجع نفسه.
- 81 إيه وود وسي ويستروب. (2017). التقييم المعياري والأساسي - الشرق الأوسط. نفس المصدر.
- 82 آكشن إيد. (2020). التمويل الإنساني والشراكات والتنسيق في أزمة كوفيد-19. نفس المصدر.
- 83 صوت المنظمات غير الحكومية وكاريتاس لبنان. (2019). تقارير ورشة عمل الصفقة الكبرى: نفس المصدر.

شكر وتقدير

أعدت دراسة الحالة هذه إيما كليف، وهي مستشارة مستقلة تعمل مع منظمة أوكسفام. قدم العديد من الأشخاص مدخلات في النسخة النهائية من دراسة الحالة هذه. نود التوجه بشكر خاص لكل من أنا تشيرنوف، ومانال وردة، وجان باتريك بيرين، وروث جيمس، ودانا عابد، ونور شواف، وساشا الحيلاني، لما قدموه من توجيه ودعم لا يقدران بثمن. كما تُعرب المؤلفة عن امتنانها لكل من أنيتا كاتاكوزي ووجدان جراح من شبكة استجابة المساعدات التمكينية على ما قدموه من تقييم أقران وتغذية راجعة بناءة. كما تود المؤلفة أن تشكر المنظمات التي جعلت هذا البحث ممكناً من خلال مشاركة وقتها ورؤيتها وتجاربها بسخاء مع منظمة أوكسفام.

تقارير أبحاث أوكسفام

تُكتب تقارير أبحاث أوكسفام لمشاركة نتائج البحث والمساهمة في النقاش العام ودعوة التعليقات حول التنمية والسياسات والممارسات الإنسانية. ولا تعكس بالضرورة مواقف سياسة أوكسفام. الآراء المعرب عنها هي آراء مؤلف التقرير وليست بالضرورة آراء منظمة أوكسفام.

لمزيد من المعلومات، أو للتعليق على هذا التقرير، يرجى إرسال بريد إلكتروني إلى إيما كليف: ejcliffe@hotmail.com

© منظمة أوكسفام الدولية يوليو 2022

يخضع هذا المنشور لحقوق الطبع والنشر ولكن يمكن استخدام النص مجاناً لأغراض المناصرة والحملات والتثقيف والبحث، شريطة أن يتم اقتباس المصدر بالكامل. يطلب صاحب حقوق الطبع والنشر تسجيل كل أنواع الاستخدام هذه لديه لأغراض تقييم الأثر. بالنسبة للنسخ في أي ظروف أخرى، أو لإعادة الاستخدام في منشورات أخرى، أو للترجمة أو التكييف، يجب الحصول على إذن وقد يتم فرض رسوم. البريد الإلكتروني policyandpractice@oxfam.org.uk

تعتبر المعلومات الواردة في هذا المنشور صحيحة اعتباراً من وقت الطباعة.

تم النشر بواسطة منظمة أوكسفام البريطانية لصالح منظمة أوكسفام الدولية بموجب الرقم الدولي المعياري للكتاب 1-930-78748-978-1 في يوليو 2022.

معرّف الوثيقة: 2022.9141/10.21201
الرقمي: منظمة أوكسفام البريطانية، أوكسفام هاوس، جون سميث درايف، كاولي، أكسفورد، OX4 2JY، المملكة المتحدة.

أوكسفام

أوكسفام هي اتحاد دولي من 21 منظمة، تعمل مع شركائها وحلفائها، للوصول إلى ملايين الناس في جميع أنحاء العالم. نعالج معاً أوجه عدم المساواة لوضع حد للفقر والظلم، الآن وفي الأجل الطويل – من أجل تحقيق مستقبل متساو. يرجى التواصل كتابة مع أي من الوكالات للحصول على مزيد من المعلومات أو زيارة www.oxfam.org.

أوكسفام إيبيس (الدانمرك) (www.oxfamibis.dk)	أوكسفام أمريكا (www.oxfamamerica.org)
أوكسفام الهندية (www.oxfamindia.org)	أوكسفام أوتياروا (www.oxfam.org.nz)
أوكسفام إنترمون (إسبانيا) (www.oxfamintermon.org)	أوكسفام أستراليا (www.oxfam.org.au)
أوكسفام أيرلندا (www.oxfamireland.org)	أوكسفام بلجيكا (www.oxfamsol.be)
أوكسفام إيطاليا (www.oxfamitalia.org)	أوكسفام البرازيل (www.oxfam.org.br)
أوكسفام المكسيك (www.oxfamexico.org)	أوكسفام كندا (www.oxfam.ca)
أوكسفام نوفيب (هولندا) (www.oxfamnovib.nl)	أوكسفام كولومبيا (lac.oxfam.org/countries/colombia)
أوكسفام كيبك (www.oxfam.qc.ca)	أوكسفام فرنسا (www.oxfamfrance.org)
أوكسفام جنوب أفريقيا (www.oxfam.org.za)	أوكسفام ألمانيا (www.oxfam.de)
مؤسسة كيدف (www.kedv.org.tr)	أوكسفام البريطانية (www.oxfam.org.uk)
	أوكسفام هونغ كونغ (www.oxfam.org.hk)

