

**NOUER DES
ALLIANCES
DURABLES DANS
LE CAUCASE DU SUD
EN DÉVELOPPANT
DES PARTENARIATS
MULTIPARTITES**



OXFAM

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

1 Vue d'ensemble

Informations relatives au programme

Nom	Amélioration de la sécurité alimentaire régionale par le biais de stratégies nationales et de la production des exploitations agricoles familiales
Pays	Arménie et Géorgie
Budget	1,9 million de livres sterling
Date de début	Septembre 2013
Date de fin	Septembre 2017
Bailleurs de fonds	Direction générale de la coopération internationale et du développement de la Commission européenne (DG DEVCO)

Analyse du problème

Anciens membres de l'Union soviétique, la Géorgie et l'Arménie partagent une histoire commune. Suite à l'effondrement du bloc soviétique dans les années 90, les deux pays ont connu le conflit et la stagnation économique, suivis par un relèvement lent et inéquitable. L'agriculture reste la principale source de revenus pour les communautés rurales des deux pays, représentant respectivement 46 et 37 % des revenus de l'ensemble des populations de Géorgie et d'Arménie¹.

Une étude menée en 2014 dans le cadre du programme d'Oxfam s'est intéressée à la sécurité alimentaire dans la région. Elle a découvert qu'en dépit de secteurs agricoles importants (mais inefficaces) et d'un apport calorique apparemment suffisant (120 % en Arménie et 116 % en Géorgie²), d'importants défis en matière de sécurité alimentaire et d'état de santé subsistaient.

Les pays du programme continuent de dépendre des importations de denrées alimentaires et font face à des prix alimentaires élevés et fluctuants. Dans un contexte où plus de la moitié des revenus des ménages dans les deux pays est consacrée à l'alimentation (64 % en Arménie et 54 % en Géorgie) et où un nombre considérable de ménages empruntent de l'argent tous les mois pour acheter des denrées alimentaires (30 % en Arménie et 18 % en Géorgie)³, une telle volatilité peut avoir un impact direct et grave sur la sécurité alimentaire et économique.

Par ailleurs, la consommation alimentaire des ménages se caractérise par une faible diversité alimentaire : l'alimentation repose sur des féculents à la valeur nutritionnelle faible. La consommation d'aliments gras et sucrés, quant à elle, ne fait qu'augmenter⁴. Cette situation a eu des conséquences directes en matière de santé, avec une grande prévalence des troubles liés au régime alimentaire, allant du retard de croissance à la malnutrition, en passant par le diabète et les maladies cardiaques⁵.

Enfin, l'étude a déterminé que les femmes étaient les principales productrices de denrées alimentaires, alors qu'elles assumaient simultanément la majeure partie des responsabilités domestiques. Elle a également découvert que l'état de santé des hommes était considérablement moins bon que celui des femmes et de leurs homologues en Europe.

Description du programme

Le programme se compose d'un seul projet d'une durée de quatre ans (2013 à 2017). Celui-ci est financé par l'UE à hauteur de 1,9 million de livres sterling. L'objectif global du programme est de « contribuer à l'amélioration de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le Caucase du Sud à travers la représentation des productrices et producteurs familiaux dans les processus de gouvernance ».

Le projet vise à travailler avec les structures gouvernementales et les acteurs de la société civile afin de développer, mettre en œuvre et surveiller les stratégies et la législation relatives à la sécurité alimentaire, en s'assurant que des mécanismes de soutien sont en place pour les productrices et producteurs familiaux. Le programme soutient également les alliances nationales et le renforcement des institutions, ce qui permet un engagement durable de la société civile dans le processus politique, un point essentiel en raison du retrait d'Oxfam prévu en 2017.

Le programme opère par le biais de deux alliances nationales d'organisations de la société civile : l'Agricultural Alliance (AA) en Arménie, et la Georgian Alliance on Agriculture and Rural Development (GAARD) en Géorgie. Par ailleurs, la mise en œuvre plus large de programmes d'Oxfam dans la région du Caucase du Sud est confiée à deux ONG nationales récemment créées : OxyGen en Arménie et BRIDGE en Géorgie. Ces deux organisations joueront un rôle essentiel au sein de chaque alliance après le retrait d'Oxfam.

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

Le programme est construit autour de trois piliers centrés sur les résultats :

1. Concevoir et mettre en œuvre des stratégies efficaces et tenant compte des questions femmes-hommes en matière de nutrition et de sécurité alimentaire. Les activités incluent notamment : l'évaluation des stratégies agricoles nationales en Arménie et en Géorgie en partenariat avec les alliances nationales ; une étude en matière de sécurité alimentaire et de nutrition ; des campagnes publiques pour recueillir des preuves en faveur de la production alimentaire locale afin de les adresser aux ministères compétents ; et des événements destinés à sensibiliser davantage le public à la nutrition et à la production alimentaire locale.

2. Promulguer des lois en matière de nutrition et de sécurité alimentaire afin de soutenir la production et la consommation alimentaires au niveau local. Les activités visent principalement à garantir que les stratégies nationales

donnent lieu à des programmes et à un budget en faveur des productrices et producteurs familiaux. Le programme organise des déplacements en Europe pour les responsables du gouvernement afin de promouvoir les bonnes pratiques, par exemple l'investissement dans des coopératives et dans la sécurité alimentaire.

3. Augmenter le niveau de représentation de la société civile dans les processus de décision en matière de stratégie ou de politique. Les activités incluent notamment : des consultations avec les parties prenantes au niveau local, régional et national ; des congrès agricoles nationaux afin de rassembler les productrices et producteurs familiaux et les représentants et représentantes du gouvernement ; des foires alimentaires pour mettre en valeur la production locale ; la promotion d'une alimentation saine et la constitution de réseaux au sein des acteurs de la sécurité alimentaire ; et une gamme d'activités visant à renforcer l'AA et la GAARD.

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

2 Résultats et défis

Résultats obtenus

Influence

L'AA, soutenue par Oxfam en Arménie, a fourni des recommandations au ministère de l'Agriculture afin de renforcer la stratégie nationale pour un développement agricole durable de 2017 à 2025. Cette stratégie a été transmise au bureau du Premier ministre en attente de son adoption finale par le nouveau gouvernement après les élections d'avril 2017. La GAARD a également présenté des recommandations pour la Stratégie de développement agricole de la Géorgie, qui a été adoptée en février 2015.

Suivi

Oxfam a mené une étude en matière de sécurité alimentaire et de nutrition⁶ et a recueilli des données dans ces domaines pour les pays de la région du Caucase du Sud⁷. En Géorgie, l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) a utilisé les résultats obtenus pour aider le ministère de l'Agriculture à développer des recommandations visant à améliorer le système de suivi de la sécurité alimentaire et de la nutrition. Par ailleurs, en Arménie, un cadre et une ébauche de protocole d'entente pour le suivi des stratégies et des programmes en relatifs à la nutrition ont été développés et signés par la Mother and Child Health Alliance et par le ministère de la Santé, suivis par le lancement d'un projet pilote conjoint pour le suivi de l'état de la nutrition dans les écoles en Arménie.

Impact

En Géorgie, le sous-groupe de travail de la GAARD consacré aux exploitations agricoles familiales a coopéré avec l'Agency for Cooperative Development, ce qui s'est traduit en 2016 par des subventions à destination des coopératives familiales 7,5 fois plus élevées que l'année précédente.

En Arménie, une loi sur les coopératives adoptée en décembre 2015 a permis à toutes les organisations d'agriculteurs et d'agricultrices de s'enregistrer en tant que coopératives agricoles. Les nouvelles coopératives seront désormais en mesure de générer et d'enregistrer des recettes, permettant d'aider les membres au niveau des intrants agricoles et de la commercialisation de leurs produits, de réduire les coûts et d'augmenter l'accès à de nouveaux marchés

Questions femmes-hommes

En Arménie, le programme a réussi à obtenir l'adoption officielle de directives en matière d'analyse et d'intégration des questions d'égalité femmes-hommes par le ministère des Affaires sociales et du Travail. Ces directives sont obligatoires et détaillent des mesures visant à s'assurer que tous les gouvernements au niveau des provinces intègrent une analyse des problèmes rencontrés par les femmes, ainsi que des mesures pour s'attaquer aux inégalités femmes-hommes dans leurs plans de développement socioéconomiques.

Défis spécifiques

Veiller à ce que les productrices et producteurs familiaux et les femmes aient la priorité dans la planification stratégique

En Arménie tout comme en Géorgie, les priorités du gouvernement en matière de sécurité alimentaire et

d'agriculture sont massivement centrées sur la production et l'exportation et visent donc de façon prédominante les grandes entreprises agricoles. Le programme cherche à tirer parti des processus législatifs et des processus de planification stratégique des gouvernements ciblés afin de s'assurer qu'un soutien est apporté aux productrices et producteurs familiaux, aux femmes et aux communautés rurales. Oxfam et ses partenaires de l'AA et de la GAARD, se sont engagés de manière active afin d'obtenir des gouvernements qu'ils prennent des engagements en faveur des femmes et des entreprises agricoles familiales qui, bien que représentant une part majeure du secteur agricole de chacun des pays, sont considérées comme trop problématiques par les décideurs en raison de changements brutaux dans l'environnement politique et économique. En 2016, la GAARD a publié un document intitulé *Declaration on Rural Cooperation Development and Empowerment of Small Holder Farmers in Georgia*⁸, un plaidoyer en faveur de mécanismes de soutien plus importants à destination notamment des coopératives, des productrices et producteurs familiaux et des groupes de femmes.

Situé au cœur du programme, le processus consistant à influencer les stratégies du gouvernement a présenté des difficultés particulières. En Géorgie, en partie en raison de changements dans le personnel du ministère de l'Agriculture, des recommandations clés d'Oxfam et de la GAARD n'ont pas été adoptées. Reconnaisant le besoin de mettre en œuvre des étapes concrètes dans des domaines importants et de disposer d'un plan d'action clair, l'équipe est parvenue à obtenir du gouvernement qu'il mette en place un groupe de travail sur la sécurité alimentaire sous l'égide du ministère de l'Agriculture. Ce groupe de travail a alors été chargé de développer un plan d'action détaillé en matière de sécurité alimentaire. Le groupe de travail a représenté un point d'entrée plus efficace en matière d'influence et a émis 20 recommandations destinées à apporter une aide aux productrices et producteurs familiaux et aux femmes dans des domaines aussi divers que l'enregistrement des terres, le crédit et l'accès à des services de vulgarisation.

Enseignements

Par défaut, les alliances ne sont pas pérennes. L'analyse du réseau social est un outil qui, associé à d'autres (analyse des pouvoirs, analyse SWOT - forces, faiblesses, opportunités et menaces, etc.), permet aux programmes de comprendre de quelle manière fonctionnent les coalitions et de prendre des mesures pour garantir la pérennité une fois le projet terminé.

Un plaidoyer ciblé et adapté est nécessaire. Le programme a mené des recherches pour recueillir des preuves afin de comprendre sur quels éléments se focaliser et déterminer les changements réalisables. Les objectifs ont été revus et ajustés à mesure de l'évolution du contexte et en fonction de la bonne volonté et des priorités du gouvernement. Cela a donné lieu à des changements spécifiques en matière de politique.

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

3 Partenariats et liens avec d'autres programmes

Partenariats

Dans le cadre de son retrait de l'Arménie et de la Géorgie en 2018, Oxfam a créé deux nouvelles organisations afin de continuer à mener des activités de programme en fonction de ses valeurs et de ses engagements. Le développement d'OxYGEN en Arménie et de BRIDGE en Géorgie est l'aboutissement d'un processus de cinq ans, de leur lancement à leur évaluation, en passant par leur planification organisationnelle, leur enregistrement en 2015, et le renforcement de leurs capacités jusqu'à aujourd'hui.

Oxfam a soutenu les deux organisations nouvellement établies afin qu'elles acquièrent de l'expérience en matière de projet, en les incluant en tant que partenaires dans le cadre de subventions européennes à long terme existantes. Oxfam a réussi à soutenir des initiatives de collecte de fonds qui ont permis d'obtenir un soutien financier continu suite au départ d'Oxfam.

En septembre 2015, OxYGEN et BRIDGE ont pris l'AA et la GAARD en charge en s'occupant de la coordination, en assumant la responsabilité de la collecte de fonds pour le réseau et en mettant en œuvre des plans d'action basés sur les stratégies de sortie d'Oxfam pour chaque pays, notamment en ce qui concerne le financement et le plaidoyer.

Création de plateformes pour influencer les stratégies

Oxfam a joué un rôle majeur dans le renforcement des capacités et dans l'organisation et la formation de deux alliances majeures pour le développement agricole et rural : l'Agricultural Alliance en Arménie⁹, et la Georgian Alliance on Agriculture and Rural Development (GAARD) en Géorgie. Ces deux alliances mettent l'accent sur les besoins et les droits des communautés rurales, des femmes et des productrices et producteurs familiaux. Elles rassemblent des acteurs clés du monde agricole, notamment des groupes d'intérêt nationaux, des coopératives de crédit, des établissements d'enseignement, des organisations environnementales et des organismes internationaux.

Ces alliances ont joué un rôle central dans les activités de plaidoyer et d'influence dans le cadre du programme et ont permis de s'adresser d'une seule voix aux gouvernements pour aborder les problèmes de stratégie et de législation. Bien que les alliances soient de grande taille et disposent d'une portée générale (l'AA et la GAARD comportent respectivement 18 et 30 membres), une préoccupation majeure du programme a été de garantir leur durabilité et leur impact.

En Géorgie, une fois le processus de consultation pour la Stratégie agricole nationale terminé, le niveau d'activité au sein du réseau a diminué. En Arménie, comme le processus d'approbation de la stratégie est toujours en cours, l'ampleur avec laquelle cette dynamique se produira n'est pas encore connue. Le rôle d'Oxfam (en tant qu'organisatrice et intermédiaire de financement) a également été essentiel au développement d'une dynamique derrière l'AA et la GAARD. En raison du retrait programmé, le projet s'est concentré sur des activités destinées à renforcer ces réseaux.

Liens avec d'autres programmes d'Oxfam

Activités de campagne

Reconnaissant une lacune au sein de la structure du programme, l'équipe a identifié et réaffecté des ressources pour obtenir deux détachements provenant d'autres pays Oxfam afin d'aider à développer, mettre en œuvre et évaluer ses stratégies et activités en matière de campagne. En coopération avec une agence de relations publiques, la campagne a utilisé les preuves recueillies pendant l'étude afin de développer des messages clés diffusés via les médias sociaux, ainsi que des événements publics pour plaider en faveur de changements spécifiques dans le système alimentaire et s'assurer de l'engagement des gouvernements.

Analyse du réseau social

Oxfam dans la région du Caucase du Sud est reconnaissante pour les enseignements tirés de l'analyse du réseau social menée par ECSN-BRICSAM¹⁰, un réseau d'organisations soutenues par Oxfam au Brésil, en Russie, en Inde, en Indonésie, en Chine, en Afrique du Sud et au Mexique. Par le passé, le réseau a utilisé cette méthodologie lors de processus de standardisation et de comparaison entre pays, et a constitué une ressource utile tout au long du déploiement de l'analyse du réseau social du programme.

Le programme a également soutenu d'autres programmes d'Oxfam dans l'adoption d'outils d'évaluation du réseau, en organisant un atelier international¹¹ à Erevan en décembre 2016. Un soutien de suivi a également été fourni à d'autres programmes Pays via un séminaire en ligne¹² en février 2017. Le programme WASH d'Oxfam au Tadjikistan travaille également avec des réseaux¹³ et, suite à sa participation à l'atelier, prévoit d'utiliser la méthodologie d'analyse du réseau social dans ses propres activités.

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

4 Zoom sur...

L'analyse du réseau social pour des réseaux pérennes

Pour répondre au défi de la pérennité du réseau, Oxfam a réalisé une analyse détaillée du réseau social¹⁴ de l'AA et de la GAARD. L'analyse du réseau social est un ensemble d'outils mathématiques et statistiques reposant sur la théorie des graphes qui permet de cartographier un système (en l'occurrence, des réseaux nationaux) et offrant un moyen de décrire, mesurer et analyser les caractéristiques et les relations de parties constituant un système.

L'outil permet aux utilisateurs d'examiner des réseaux complets, ainsi que leurs relations individuelles. Il peut répondre à des questions comme : « Dans quelle mesure un réseau est-il dense (interconnecté) ? », « Quelles organisations sont centrales et quelles organisations sont périphériques ? », et surtout, dans le contexte du programme, « Quel est l'impact sur le réseau si une organisation particulière (c.-à-d. Oxfam) n'en fait plus partie ? ». Les réponses à ces questions peuvent être utilisées pour mettre en place des processus qui renforceront le réseau.

Oxfam a commencé l'analyse du réseau social en interrogeant en ligne les membres du réseau et d'autres acteurs de la sécurité alimentaire situés en dehors des alliances (ex. : agences gouvernementales, acteurs des Nations unies étrangers au programme). Ces données ont été analysées à l'aide de Netminer¹⁵, un outil d'analyse de réseau. Celui-ci a permis d'évaluer le réseau en fonction des critères suivants : partage d'informations, plaidoyer conjoint et relations officielles (ex. : protocoles d'entente, contrats).

L'analyse, disponible en ligne¹⁶, contient de nombreuses recommandations pour renforcer le réseau. Par exemple, un nœud disposant de connexions particulièrement bonnes et qui n'a pas encore joué de rôle majeur dans une alliance pourrait être mis en avant afin de renforcer le système dans son ensemble ; ou un acteur qui n'est pas encore membre d'une alliance pourrait la rejoindre afin d'étendre la sphère d'influence à une agence gouvernementale particulière. Ces recommandations ont depuis été transformées en un plan d'action, qui guidera les activités menées par les alliances, Oxfam, et ses ramifications OxYGEN et BRIDGE durant la période de retrait.

Pour en savoir plus sur ce programme, consultez :
www.oxfam.org.uk/south-caucasus

NOUER DES ALLIANCES DURABLES DANS LE CAUCASE DU SUD EN DÉVELOPPANT DES PARTENARIATS MULTIPARTITES

Notes

¹ Banque mondiale (2015). *Population rurale (% de la population totale)*. Estimations du personnel de la Banque mondiale utilisant les Perspectives des Nations Unies de l'urbanisation de la population mondiale. Extrait de <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SP.RUR.TOTL.ZS?locations=GE-AM>

² Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture. (2016). *Adéquation des disponibilités énergétiques alimentaires moyennes*. 2014-16 Extrait de http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2016/04/Baseline_Research_online.pdf

³ Oxfam et GeoWel (2014). *Baseline Research: Food Security in the South Caucasus*. Extrait de http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2016/04/Baseline_Research_online.pdf

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ ISET Policy Institute et Oxfam (2016). *Assessing the Food Security, Data Relevance and Collection Mechanisms in the South Caucasus*. Extrait de http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2016/09/Publication_FS-FINAL-Report-06.07.2016-3.pdf

⁸ GAARD (2016). *Declaration on Rural Cooperation Development and Empowerment of Small Holder Farmers in Georgia*. Extrait de http://bridge.org.ge/uploads/file-manager/GAARD_Declaration_C00PsEN6.pdf

⁹ V. Uzunyvan et A. Petrosyan (2016). *Strengthening Armenia's Agricultural Sector Through Multi-Stakeholder Networking: A case study on the Agricultural Alliance*. Extrait de <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/strengthening-armenias-agricultural-sector-through-multi-stakeholder-networking-620114>

¹⁰ CSN BRICSAM Civil Society Networks. *About ECSN BRICSAM*. Extrait de <http://csnbricsam.org/about-ecsn-bricsam/>

¹¹ A. W. Dang et coll. (2017). *What makes networks tick? Learning from (a lot of) experience*. Extrait du blog Policy & Practice : <http://policy-practice.oxfam.org.uk/blog/2017/01/what-makes-networks-tick-learning-from-a-lot-of-experience>

¹² B. Trudel (2017). *Oxfam Network Assessment Webinar Feb 22*. Extrait de <https://www.youtube.com/watch?v=cnskVdCNP2sSt=8s>

¹³ B. Yodgorov et A. Lejeune (éd). (2016). *How We Set Up a Network of Partners to Achieve Greater Influence*. Extrait de <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/how-we-set-up-a-network-of-partners-to-achieve-greater-influence-610725>

¹⁴ A. Kvintradze (2016). *Understanding Networks: The application of Social Network Analysis methodology in the South Caucasus context*. Extrait de <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/understanding-networks-the-application-of-social-network-analysis-methodology-i-620117>

¹⁵ NetMiner. <http://www.netminer.com/main/main-read.do>

¹⁶ T. Bokuchava (2016). *Improving Regional Food Security in the South Caucasus through National Strategies and Smallholder Production*. Extrait de <http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2017/02/SNA-Report-Lasha-Final-June-2016.pdf>

© Oxfam International, juillet 2017

Ce document a été rédigé par Ian Goodrich. Oxfam remercie Benoît Trudel pour son assistance dans sa réalisation. Ce document fait partie d'une série de textes écrits pour informer et contribuer au débat public sur des problématiques relatives au développement et aux politiques humanitaires.

Pour en savoir plus sur les questions soulevées dans le présent document, veuillez contacter : hkuwabara@oxfam.org.uk

Ce document est protégé par droits d'auteur, mais peut être utilisé librement à des fins de plaidoyer, de campagne, d'éducation et de recherche moyennant mention complète de la source. Le détenteur des droits demande que toute utilisation lui soit notifiée à des fins d'évaluation. Pour copie dans toute autre circonstance, réutilisation dans d'autres publications, traduction ou adaptation, une permission doit être accordée et des frais peuvent être demandés.

Courriel : policyandpractice@oxfam.org.uk

Les informations contenues dans ce document étaient correctes au moment de la mise sous presse.

Publié par Oxfam GB pour Oxfam International sous l'ISBN 978-1-78748-042-1, en juillet 2017.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Royaume-Uni.

Traduction et relecture : Tony Cerezo et Barbara Scottu

Oxfam

Oxfam est une confédération internationale de 20 organisations qui, dans le cadre d'un mouvement mondial pour le changement, travaillent en réseau dans plus de 90 pays à la construction d'un avenir libéré de l'injustice qu'est la pauvreté. Pour de plus amples informations, veuillez contacter les différents affiliés ou visiter www.oxfam.org

Photo de couverture : Cristina Garcia Rodero

WE
WON'T
LIVE
WITH
POVERTY



OXFAM