

**PROGRAMA DE
APOYO A LAS
MUJERES RURALES
PARA IMPULSAR
PROCESOS DE
CONSOLIDACIÓN
DE LA PAZ EN
COLOMBIA**



OXFAM

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

1 Resumen

Información sobre el programa

Nombre	Igualdad y desarrollo territorial para las mujeres rurales de Colombia
País	Colombia
Presupuesto	5,69 millones de libras esterlinas
Fecha de inicio	Abril de 2015
Fecha de finalización	Marzo de 2020
Donantes	UNICEF, Projects Direct (Oxfam), SMFT Pioneers (Oxfam), Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, Latin America Children's Trust y afiliados de Oxfam

Análisis de la problemática

Colombia ha sufrido un conflicto de más de 50 años que ha acabado con la vida de más de 230.000 personas y ha tenido un grave impacto socioeconómico. En diciembre de 2015, más de 6,3 millones de personas estaban registradas como desplazadas internas en Colombia,¹ lo que lo convierte en uno de los países con niveles de desplazamiento más elevados del mundo. Se han cometido graves violaciones de los derechos humanos que han implicado desplazamientos, ejecuciones extrajudiciales, desapariciones forzadas y violencia sexual (esta última se ha utilizado como estrategia militar para conseguir el control territorial).

A pesar de ser un país rico en recursos naturales, es uno de los más desiguales del mundo. Las investigaciones de Oxfam muestra que las fincas de más de 500 hectáreas (que apenas representan el 0,4% del total de explotaciones de Colombia) concentran el 67,6% de la tierra productiva.² A los miembros de comunidades rurales, indígenas y afrodescendientes se les han arrebatado ocho millones de hectáreas de terreno como resultado del conflicto. Además, el 87% de las personas desplazadas internas procede de zonas rurales.

El 39% de la población de zonas rurales vive en la pobreza y el 18% en pobreza extrema; el 85% no tiene acceso a sistemas de alcantarillado, y el 60% no dispone de agua potable. El salario mensual medio de las mujeres rurales es de 76 \$ (en comparación con los 230 \$ que ganan las mujeres en zonas urbanas). Las mujeres de zonas rurales dedican, en promedio, cinco horas al día a recoger agua, y 19 horas más a la semana que los hombres a las tareas domésticas. El 50% de las mujeres rurales sufre violencia doméstica y las mujeres indígenas tienen una probabilidad 2,5 veces mayor de sufrir violencia física o sexual. El nivel de participación de las mujeres en el ámbito de la política también es muy bajo: solo el 20% de los miembros actuales del Congreso Nacional son mujeres.³

En noviembre de 2016, el Gobierno firmó el acuerdo de paz con el grupo guerrillero de las FARC.⁴ Primero se consultó a la población a través de un plebiscito que tuvo lugar en octubre del mismo año y en el que el "No" ganó por una pequeña mayoría (50,21% frente al 49,78%). Las negociaciones con otros grupos armados aún están en curso. El primer punto acordado en las negociaciones con las FARC se refiere al "desarrollo rural integral". En él se hace hincapié en la

exclusión que sufre la población rural y en la necesidad de establecer planes de reforma y desarrollo rurales. Sin embargo, el acuerdo no incluye los derechos de las mujeres rurales ni su participación, y solo las considera como beneficiarias de programas públicos, además de limitar sus funciones a las que desempeñan en la unidad familiar.

Breve descripción del programa

El programa de Oxfam de Igualdad y Desarrollo Territorial de las Mujeres Rurales se fundamenta en la labor que hemos llevado a cabo en Colombia durante la última década, incluyendo las actividades de incidencia política con base empírica, que han contribuido a lograr cambios significativos en la vida de estas mujeres. Tras conocer los resultados del plebiscito y el posterior acuerdo con las FARC, llevamos a cabo una revisión del programa y de la estrategia de país de Oxfam en Colombia, para garantizar que el enfoque y las intervenciones siguieran siendo relevantes en el nuevo contexto.

El programa pretende garantizar que las mujeres rurales, especialmente las mujeres jóvenes, indígenas y de ascendencia africana, dirijan y ejerzan influencia en los procesos de consolidación de la paz y que contribuyan a reducir la desigualdad de este país. Su principal objetivo es fortalecer las organizaciones de mujeres y apoyar el liderazgo transformador de las mujeres rurales, concretamente, su capacidad de influir en las políticas, fomentar la consolidación de la paz y las agendas para el desarrollo rural, y la reducción de la desigualdad. El programa se centra en las mujeres rurales, haciendo especial énfasis en las mujeres jóvenes procedentes de grupos étnicos, y las siguientes esferas temáticas: la violencia contra mujeres y niñas, el acceso al agua potable, el trabajo de cuidados, la justicia fiscal, los medios de vida y la consolidación de la paz. Esta última esfera es de vital importancia si tenemos en cuenta la falta de puntos sobre los derechos de las mujeres rurales y su participación existente en el acuerdo de paz.

Con el fin de lograr este objetivo, el programa seguirá invirtiendo en el desarrollo de las capacidades y en actividades de influencia. Se centra en impulsar el cambio en cuatro esferas:

1. En la capacidad individual y colectiva – a través de la promoción de espacios para el diálogo entre mujeres rurales para fortalecer su poder colectivo y la Plataforma de Mujeres Rurales de Colombia.

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

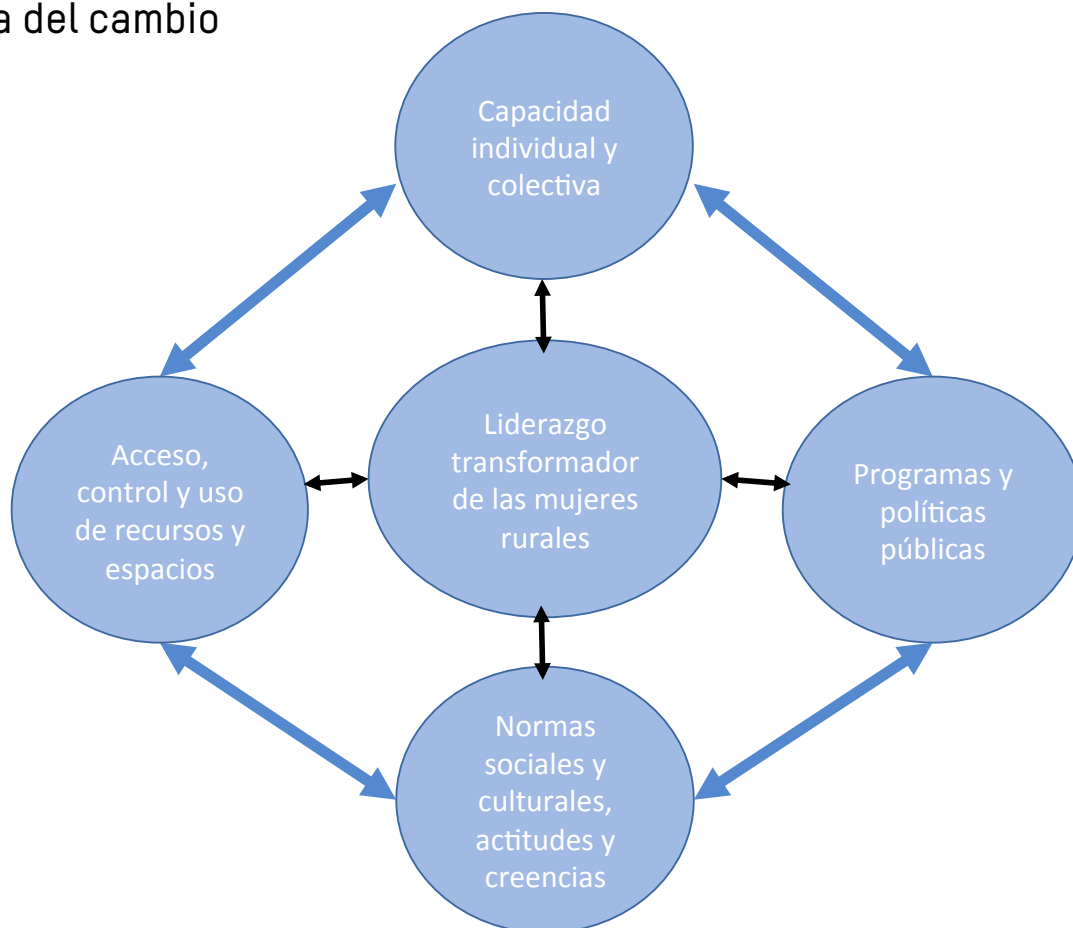
2. En el acceso, control y uso de recursos y espacios – a través de iniciativas de liderazgo y empoderamiento económico, el fortalecimiento de capacidades, el desarrollo e intercambio de conocimientos, las actividades de incidencia política y la puesta en marcha de mecanismos de protección de las mujeres líderes.

3. En las normas sociales y culturales y en las actitudes y creencias – a través de actividades de campaña para aumentar la visibilidad de las mujeres rurales en espacios públicos y la promoción de mecanismos de reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo de cuidados.

4. En políticas públicas y programas – a través del fortalecimiento de redes y alianzas; el apoyo a las actividades de incidencia y lobbying para mejorar la definición de políticas y su aplicación; la optimización de las iniciativas de seguimiento, evaluación y aprendizaje, y el énfasis en la investigación, el desarrollo de conocimientos y su difusión.

Las organizaciones sociales dirigirán el trabajo de influencia a nivel local y nacional aprovechando los logros y las lecciones aprendidas en fases anteriores del programa. Oxfam les proporcionará apoyo y facilitará la comunicación entre las diferentes organizaciones con el fin de fortalecer su capacidad conjunta de influencia tanto a nivel nacional como internacional.

Teoría del cambio



PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

2 Logros y retos

Logros alcanzados

Este programa ha contribuido con éxito a la promoción de los derechos de las mujeres colombianas. Oxfam ha invertido en la creación de una base empírica, el desarrollo de capacidades, y la creación de redes y alianzas entre organizaciones de mujeres (especialmente de organizaciones de mujeres rurales e indígenas), prestándoles apoyo para lograr un importante cambio en las políticas.

La Plataforma de Mujeres Rurales de Colombia (que congrega a 26 organizaciones de mujeres rurales vinculadas a 840 organizaciones de base) ha conseguido ejercer presión sobre el Congreso de Colombia para que este cree una dependencia de Asuntos de la Mujer Rural en el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y que desarrolle una política pública independiente para las mujeres rurales (el Artículo 232) dentro del Plan de Desarrollo Nacional. Estos importantes logros en materia de políticas tienen el potencial de beneficiar a alrededor de 7,4 millones de mujeres rurales.

Es importante destacar que una mujer miembro de una de las organizaciones de la plataforma ha sido nombrada directora de la dependencia de mujeres rurales, lo que brinda una excelente oportunidad para seguir ejerciendo influencia en la agenda nacional y las políticas del país. Este nombramiento también refleja otro de los éxitos del programa, que es aumentar la visibilidad de las mujeres rurales.

A través del desarrollo de las capacidades de las organizaciones de mujeres indígenas y rurales, y las campañas públicas llevadas a cabo en colaboración con los medios de comunicación nacionales, el programa ha contribuido a lograr un cambio en la manera en que se percibe a las mujeres rurales, que han pasado de ser víctimas de la violencia y la desigualdad a “agentes del cambio”. Varias de las organizaciones de mujeres rurales que cuentan con el apoyo de Oxfam han participado en las delegaciones de mujeres para ejercer influencia en las negociaciones de paz. En colaboración con aliados locales, nacionales e internacionales, estas organizaciones crearon conciencia acerca de la ausencia de las mujeres en las negociaciones de paz y presionaron con éxito al Gobierno para que abriera un espacio a través del que pudieran participar. Estos esfuerzos tuvieron como resultado la creación de una Subcomisión de Género en 2014, que se incluyó de manera oficial en el proceso de paz. Las organizaciones de mujeres rurales pudieron presentar sus propuestas para crear un proceso de paz sostenible y asegurarse de que sus necesidades y aspiraciones se tenían en cuenta.

Retos concretos

Hay varios retos que el programa debe abordar para que los cambios que ha propiciado sean sostenibles. En términos de contexto, el programa se implementó en zonas afectadas por el conflicto y con una situación sumamente volátil, en las que la población estaba expuesta a un alto riesgo de desplazamiento. Esta inestabilidad compromete las actividades y hace que Oxfam y las organizaciones socias tengan que llevar a cabo un seguimiento escrupuloso de la situación actual y desarrollar estrategias de mitigación oportunas.

La seguridad de las mujeres líderes a nivel local también es motivo de preocupación y representa un reto para el programa, ya que debe haber un equilibrio entre la promoción de la participación y el liderazgo de las mujeres en espacios públicos y la protección de las mujeres contra posibles peligros, especialmente el uso de la violencia sexual como un arma en su contra. Dado que las estrategias de protección del Gobierno se centran en los núcleos urbanos, el programa ha comenzado a explorar el desarrollo de otros enfoques para proteger a las mujeres rurales e indígenas y a las defensoras de los derechos humanos.

Aunque se haya celebrado como un gran éxito el nombramiento de una mujer miembro de la Plataforma de Mujeres Rurales como directora de la dependencia de Asuntos de la Mujer Rural, esto también representa un reto para el movimiento de mujeres rurales. Al contar con una representante en el Gobierno, el movimiento de mujeres probablemente corra el riesgo de sufrir divisiones en cuanto a estrategias y prioridades de participación, lo que amenaza con debilitar su capacidad de influencia. Además de invertir en el mantenimiento de su unidad y cohesión (que tanto les costó conseguir), el movimiento también debe replantearse la estrategia de incidencia que ha utilizado hasta ahora y cambiar de enfoque, quizá participando en acciones menos directas.

Por último, surgen dos retos clave a raíz del acuerdo de paz. Por un lado, a las organizaciones les preocupa que surjan nuevas formas de conflicto territorial sobre el acceso y el control de los recursos naturales. Es necesario que haya una mayor coherencia entre la implementación del acuerdo de paz (incluyendo el desarrollo de la presencia institucional y de la gobernanza a nivel territorial) y el modelo de desarrollo económico impulsado por el Gobierno. Las organizaciones de la sociedad civil temen que la explotación insostenible de los recursos naturales pueda seguir constituyendo un problema para la población rural, especialmente tras la aprobación de la ley Zidres⁶ (que permite una mayor concentración de la tierra) a finales de 2016, a pesar de que las labores de incidencia que llevaron a cabo estas organizaciones, incluyendo copartes y aliados de Oxfam, lograron paralizar con éxito este proceso en varias ocasiones.

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

Por otro lado, la financiación es motivo de preocupación. Es fundamental que el país se esfuerce por asignar los recursos financieros adecuados para la implementación de los acuerdos de paz. Esto incluye reformas fiscales que garanticen que tanto el presupuesto como el gasto público respalden de manera efectiva los planes del proceso de paz. Sin embargo, se teme que estas reformas fiscales puedan estar más orientadas a la creación de incentivos para el modelo económico de carácter extractivo que a la agenda de paz.

Lecciones aprendidas

Para que las organizaciones de mujeres rurales tengan acceso a espacios de toma de decisiones, es fundamental invertir en el desarrollo de sus capacidades así como facilitar su contacto con redes y organizaciones nacionales bien establecidas.

Las estrategias de incidencia deben revisarse continuamente para responder a los cambios que se producen en el contexto.

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

3 Alianzas y vínculos con otros programas

Alianzas

El programa colabora con mujeres en general, con personas jóvenes/feministas, mujeres rurales/indígenas/ afrodescendientes y organizaciones con miembros de diversos orígenes, además de con redes nacionales como la Plataforma de Mujeres Rurales de Colombia. El programa ha tratado de desarrollar la capacidad de influencia de las copartes. Además, ha facilitado la creación de espacios para el diálogo y el acceso a los mismos, así como la coordinación entre organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres, especialmente entre organizaciones de mujeres rurales.

El programa ha contribuido a crear alianzas para el intercambio de conocimientos y la acción conjunta a través de su colaboración con estas redes. Copartes de diferentes lugares están replicando en la actualidad algunos enfoques e intervenciones, así como colaborando en iniciativas conjuntas de incidencia sin requerir la coordinación por parte de Oxfam.

Asimismo, teniendo en cuenta el análisis de poder y la teoría revisada del cambio resulta evidente que, en cualquier proceso para ejercer incidencia, es fundamental implicar a garantes de

deberes y actores públicos con influencia en las fases iniciales del proyecto. Su participación activa hace que este tenga una mayor aceptación y además, es más probable que las iniciativas de influencia sean exitosas. Por lo tanto, el programa colabora con representantes del Gobierno, líderes de opinión, organizaciones internacionales, comités de expertos, instituciones de investigación y medios de comunicación.

Vínculos con otros programas de Oxfam

El programa de Igualdad y desarrollo territorial para las mujeres rurales de Colombia se ajusta al enfoque de Oxfam sobre desigualdad y justicia de género. Este programa se centra en los derechos civiles y políticos de las mujeres utilizando un enfoque transformador y en la gobernanza de los sistemas alimentarios a través de un enfoque sistémico, con lo cual es coherente con la prioridades regionales de Oxfam. Además, el programa guarda relación con la campaña CRECE de Oxfam, que defiende la labor de incidencia que llevan a cabo las organizaciones de agricultores y agricultoras, especialmente las organizaciones de mujeres rurales. En el futuro, este programa también estará vinculado con la campaña mundial de Oxfam Iguales, que se centra en la desigualdad.

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

4 En detalle

Apoyar a las mujeres jóvenes para impulsar procesos de consolidación de la paz

El proyecto “Mujeres jóvenes en procesos de consolidación de la paz” que se llevó a cabo en 2015–2016 fue una de las iniciativas que se desarrollaron en el marco de este programa para garantizar la participación y el liderazgo de las mujeres indígenas, rurales, jóvenes y afrodescendientes en este tipo de procesos.

En el proyecto participaron 233 mujeres jóvenes de escuelas rurales y urbanas. El objetivo consistía en desarrollar sus capacidades en materia de justicia de género, derechos de las mujeres, erradicación de la violencia contra mujeres y niñas, ciudadanía activa y consolidación de la paz. También se estableció una plataforma virtual para permitirles ponerse en contacto entre sí e intercambiar información y experiencias sobre el cuidado personal, la violencia, la diversidad, la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas,⁷ e iniciativas relacionadas con las mujeres, la paz y la seguridad⁸ dentro del contexto colombiano, entre otras cuestiones. A raíz de una mayor sensibilización y comprensión de estas cuestiones, las mujeres participantes desarrollaron una agenda política y de incidencia en la que incluyeron los asuntos que les afectan y sus reivindicaciones estratégicas: el embarazo precoz, la violencia contra mujeres y niñas (especialmente la violencia sexual), y la construcción de identidad (para reconocer la diversidad de sus propias identidades: diferencias socioeconómicas, culturales y regionales).

Oxfam y sus copartes ayudaron a las representantes de las jóvenes implicadas en el proceso de consolidación de la paz a expresar los cambios que consideraban necesarios. En primer lugar, consultaron a las comunidades, organizaciones de la sociedad civil y las autoridades locales. Luego organizaron reuniones de campaña e incidencia con los garantes de derechos a nivel nacional, como senadores y miembros del Congreso, de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, y el Alto Comisionado del Gobierno de Colombia para la Paz, además de con actores internacionales, como representantes de ONU-Mujeres, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la embajada británica y la delegación de la Unión Europea.

Las participantes aprovecharon esta oportunidad para pedir al Congreso que aplique leyes que garanticen los derechos de las mujeres y jóvenes en zonas rurales y urbanas, y que destine

los recursos adecuados a estas leyes y políticas. También solicitaron el apoyo de los actores internacionales para la implementación de su agenda y la facilitación de espacios de reflexión y reunión. Estas reuniones han dado lugar a una serie de compromisos para responder a las peticiones de dichos garantes de derechos y partes interesadas internacionales.

A pesar de los retos que surgieron, sobre todo en materia de seguridad, el proyecto ha demostrado con éxito que las mujeres no solo son capaces de expresar su opinión en los procesos de paz, sino que deberían hacerlo. Además de la importante inversión para el establecimiento de redes con el fin de crear un espacio para el intercambio de conocimientos y experiencias y para el desarrollo de una estrategia conjunta de incidencia, un enfoque fundamental que ha contribuido al éxito de este proyecto ha sido la divulgación de la “agenda del cambio” a nivel local con las comunidades y autoridades para garantizar su aceptación y sentido de pertenencia, lo que contribuye a la expansión de la red y a mitigar sus posibles consecuencias negativas.

El programa garantiza el vínculo entre esta iniciativa y los procesos de influencia a nivel territorial y nacional. Claudina Jayaripuna, participante y facilitadora del proceso de Oxfam en la Alta Guajira, afirma que “se trata de un programa dirigido a la comunidad, en el que no hay intermediarios, y que es popular entre las comunidades y autoridades tradicionales. Eso es lo mejor de este proyecto”.

Tras llevar a cabo una evaluación del programa después del plebiscito y el acuerdo de paz, Oxfam aprovechará sus éxitos y continuará desarrollando el apoyo que presta a sus copartes en los ámbitos del desarrollo de capacidades, el establecimiento de redes y la creación de alianzas, además de a través de actividades de influencia para aumentar el liderazgo de las mujeres rurales. Se centrará especialmente en prestar apoyo a las mujeres rurales para que participen en espacios regionales e internacionales para ejercer influencia. El programa seguirá aprovechando sus competencias en estos temas reconociendo la función que desempeña la Iglesia a la hora de incidir en las actitudes y prácticas relativas a la justicia de género y los derechos de las mujeres. Por lo tanto, el programa estudiará el valor añadido que supone la colaboración con organizaciones religiosas para generar cambios en las normas sociales.

Para más información sobre este programa, visite:

www.oxfam.org.uk/women-colombia

PROGRAMA DE APOYO A LAS MUJERES RURALES PARA IMPULSAR PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA

Notas

¹ Centro de Seguimiento de Desplazamientos Internos y Consejo Noruego para los Refugiados. (2016). *Informe global sobre desplazamiento interno (2016)*. Consultado en: <http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=fileadmin/Documentos/Publicaciones/2016/10449>

² A. Guereña (2016). *Desterrados: tierra, poder y desigualdad en América Latina*. Oxfam. Consultado en: <https://www.oxfam.org/es/informes/desterrados-tierra-poder-y-desigualdad-en-america-latina>

³ Todas las estadísticas utilizadas en este párrafo proceden del Departamento Nacional de Estadística. Bogotá. (2017). *Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2016. Boletín técnico*. Consultado en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bolet_pobreza_16.pdf

⁴ Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.

⁵ Véase la página 104 de la Ley 1753 de 2015 del Congreso de la República de Colombia. (2015). Ley 1753 de 2015: *'Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"*. http://www.mincit.gov.co/loader.php?!Servicio=Documentos&Funcion=verPdf&id=78676&name=-Ley_1753_de_2015.pdf&prefijo=file

⁶ Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social.

⁷ Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Véase el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. (2000). Resolución 1325. Consultado en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/18/PDF/N0072018.pdf?OpenElement>

⁸ Véase ONU-Mujeres. *Las mujeres, la paz y la seguridad*. <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/peace-and-security>

© Oxfam Internacional, julio de 2017

Este documento ha sido escrito por Sarah Barakat. Oxfam agradece la colaboración de Laura Victoria Gómez y Juan Carlos Arita en la elaboración del documento. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con hkuwabara@oxfam.org.uk

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Puede ponerse en contacto con nosotros por correo electrónico a través de la dirección: policyandpractice@oxfam.org.uk

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con el ISBN 978-1-78748-057-5 en julio de 2017.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

Traducido del inglés por Sandra Sánchez-Migallón de la Flor y revisado por Alberto Sanz Martins.

Oxfam

Oxfam es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página www.oxfam.org

Foto de portada: Cineskrúpulos/Oxfam

WE
WON'T
LIVE
WITH
POVERTY



OXFAM