

**PROGRAMA DE  
APOYO A LA  
CREACIÓN DE REDES  
Y COALICIONES  
PARA LOGRAR  
CAMBIOS EN LAS  
POLÍTICAS  
NACIONALES EN  
HONDURAS**



**OXFAM**

# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

## 1 Resumen

### Información sobre el programa

Nombre	IGUALES: Empoderamiento de las mujeres de Honduras
País	Honduras
Presupuesto	4,82 millones de euros
Fecha de inicio	Abril de 2016
Fecha de finalización	Marzo de 2019
Donantes	Projects Direct (Oxfam), los afiliados de Oxfam, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), la Dirección General para la Protección Civil y las Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO), la Dirección General para la Cooperación y el Desarrollo Internacionales (DG DEVCO), Global Affaires Canada y otros donantes, Fundación Ford, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Programa de Desarrollo Empresarial (EDP).

### Análisis de la problemática

En Honduras, el 74% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza y el 50% vive en situación de pobreza extrema.<sup>1</sup> Los índices de pobreza son especialmente alarmantes entre las mujeres: el 65% de los 2,2 millones de mujeres rurales hondureñas viven en situación de pobreza o de pobreza extrema.<sup>2</sup> Este país también se considera el más vulnerable según el Índice Global de Riesgo Climático de 2015,<sup>3</sup> y esto es algo negativo para la situación de las mujeres, ya que el cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos pueden exacerbar aún más su vulnerabilidad.

A pesar de que las mujeres representan más del 50% de la población total<sup>4</sup> y el 36% de la fuerza de trabajo formal,<sup>5</sup> no se reconoce su contribución a la sociedad y se las excluye de los procesos de toma de decisiones a nivel del hogar, local y nacional. Las mujeres tampoco cuentan con una representación adecuada en el ámbito político ni en la toma de decisiones: únicamente el 25,78% de los miembros del Congreso Nacional son mujeres.<sup>6</sup> La violencia contra las mujeres y niñas presenta niveles especialmente preocupantes en Honduras, registrando el índice más elevado de femicidio en América Latina y el Caribe. Una mujer es asesinada cada 17 horas y en más del 95% de los casos no se aplica ningún tipo de condena.<sup>7</sup>

La desigualdad de género en Honduras encuentra sus raíces en el acceso limitado de las mujeres a la educación y formación oficiales, y en la excesiva carga que supone para ellas el trabajo de cuidados. También ven restringido su acceso a la tierra, los recursos, el agua y el crédito, y el control que ejercen sobre ellos. La desigualdad se ve reforzada por los valores y las normas sociales patriarcales que promueven las Iglesias y grupos conservadores y que limitan a las mujeres a su función reproductiva. Esta desigualdad también se ve alimentada por la implementación limitada e insuficiente de políticas públicas y marcos legislativos progresivos de promoción de la justicia de género. Esta situación se vio agravada tras el golpe de estado de 2009, que originó la ruptura del orden institucional y una importante pérdida de los progresos que se habían logrado en materia de derechos de las mujeres.

### Breve descripción del programa

El programa IGUALES se fundamenta en la labor que Oxfam ha llevado a cabo en Honduras desde 2008 en materia de derechos de las mujeres. Adopta un enfoque holístico de la justicia de género y los derechos de las mujeres e integra los ámbitos del empoderamiento económico de las mujeres, la prevención de la violencia contra ellas, y su ciudadanía activa. El objetivo del programa consiste en fortalecer la autonomía y el liderazgo transformacional de las mujeres (sobre todo en las zonas rurales, aunque también se esté llevando a cabo un proyecto piloto en zonas urbanas) para mejorar su acceso y el control que ejercen sobre los bienes productivos, los ingresos y su propio tiempo, y para reducir tanto la violencia que sufren como los niveles de impunidad relacionados con estos casos.

El enfoque de IGUALES enlaza cambios individuales con cambios sistémicos, y cambios formales con informales, mientras aborda las normas y prácticas sociales y políticas, y el diseño y la aplicación de políticas públicas. La teoría del cambio de este programa sostiene que el cambio en las relaciones de poder y la desigualdad de género son las bases del proceso de cambio, y lo aborda a nivel individual, social y sistémico. El principal objetivo del programa es ayudar a las mujeres y jóvenes que viven en situación de pobreza y exclusión a que puedan ejercer liderazgo de maneras que transformen las relaciones de poder a nivel local y nacional. Al hacer esto, se consigue empoderar a mujeres, jóvenes y a sus respectivas organizaciones para que promuevan cambios positivos en creencias, actitudes, políticas y prácticas públicas con el fin de salvaguardar su derecho a vivir sin violencia, a disponer de medios de vida sostenibles y a ser escuchados/as.

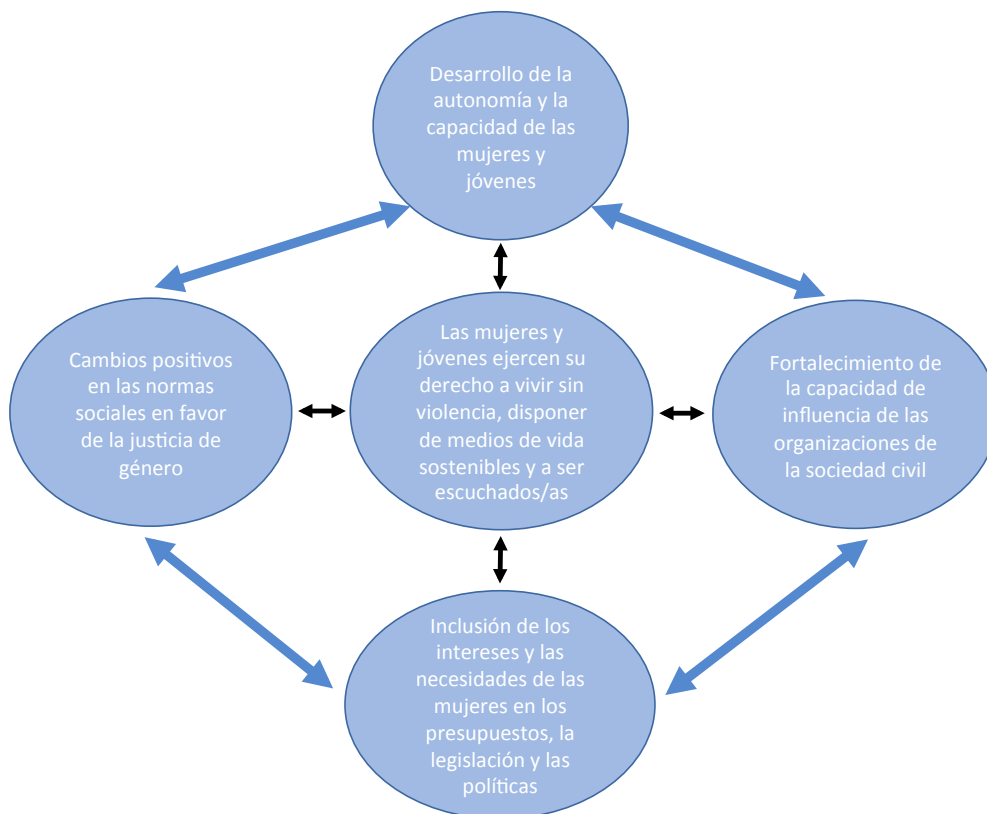
# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

El programa IGUALES tiene cuatro resultados interrelacionados de alto nivel:

1. Garantizar que las mujeres ejerzan una influencia mucho mayor y más eficaz sobre los garantes de derechos a nivel local, nacional y mundial.
2. Cambiar las normas sociales relacionadas con el género, incluyendo aquellas que perpetúan la violencia contra las mujeres.
3. Fortalecer la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil de ejercer influencia sobre los garantes de derechos (el Gobierno y el sector privado) a nivel local, nacional y mundial en materia de derechos de las mujeres.
4. Ejercer influencia sobre los garantes de derechos para que incluyan cambios en sus políticas, prioridades e inversiones para reflejar mejor los intereses y exigencias de las mujeres a nivel local y nacional.

Con el fin de lograr estos cambios, el programa adopta las siguientes estrategias: crear una base empírica para influir en las personas encargadas de tomar decisiones; facilitar la colaboración y la coordinación entre agentes, agendas y procesos para el cambio a nivel local, nacional e internacional; fortalecer las capacidades de liderazgo y participación de las mujeres a través del desarrollo de habilidades y capacidades técnicas y del apoyo práctico; promover cambios en las normas sociales trabajando con hombres y niños para redefinir los conceptos tradicionales de masculinidad, además de con líderes y actores públicos con influencia para aumentar el apoyo social respecto al cambio, y con organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres; fortalecer la capacidad de influencia de las organizaciones de la sociedad civil; y llevar a cabo iniciativas de incidencia internacional con el fin de lograr un cambio a nivel nacional.

## Teoría del cambio



# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

## 2 Logros y retos

### Logros alcanzados

El programa ha permitido conseguir importantes logros en materia de derechos de las mujeres en Honduras. Las copartes de Oxfam han constatado mejoras en la autoestima y las aptitudes comunicativas de las mujeres como resultado del trabajo realizado en comunidades rurales y zonas urbanas marginales sobre liderazgo transformacional. Además, también se han registrado cambios en las funciones que las mujeres desempeñan en el hogar y se ha comprobado una mejora de sus capacidades de participación en las políticas públicas.

El programa ha prestado apoyo a las mujeres al participar en estructuras gubernamentales a nivel local y al desempeñar un papel activo a la hora de garantizar recursos que respondan a sus prioridades (como la construcción de escuelas y la mejora de centros sanitarios), además de llevar un seguimiento del uso de estos fondos. En colaboración con las ONG locales y los garantes de derechos a nivel judicial y municipal, las mujeres también han incrementado su participación de manera gradual a la hora de reforzar mecanismos locales contra la violencia doméstica, y de garantizar que se sigan los procedimientos pertinentes en los casos de femicidio y violencia contra las mujeres y niñas.

En cuanto al cuestionamiento de las normas sociales, las copartes participantes en la campaña en contra de los femicidios en La Paz, Esperanza y las provincias occidentales constataron cambios en el comportamiento de la población, como la mayor movilización tanto de las mujeres como de los hombres durante los 16 días de activismo contra la violencia hacia las mujeres y otras fechas simbólicas. También aumentó la voluntad de denunciar casos de femicidio. Estos cambios se atribuyeron a una estrategia basada en tres iniciativas:

1. Instar a los altos cargos: nos pusimos en contacto con las entidades empresariales a través de sus juntas directivas, con las universidades y escuelas a través de sus rectores/as y directores/as, y con las iglesias a través de sus pastores y curas.
2. Promover la participación de los medios de comunicación: trabajando con los y las periodistas para que hagan una mejor cobertura de los casos de femicidio y de violencia contra las mujeres. Incluso se organizó un premio nacional para conmemorar a dichos/as periodistas.
3. Organizar foros, grupos de discusión y debates.

El programa también ha logrado grandes importantes progresos a la hora de ejercer influencia en políticas y se apoyará en ellas para garantizar la aplicación efectiva de nuevas leyes y compromisos. Entre estas políticas destacan: la creación de una unidad especial en la Fiscalía General para investigar delitos violentos contra las mujeres; la garantía de que las disposiciones del presupuesto nacional relativas al género se utilizan efectivamente para beneficiar a las mujeres; la reciente aprobación de la ley del Congreso Nacional sobre créditos para las mujeres rurales (Credimujer), que les concede la oportunidad de acceder a préstamos solidarios. Sin embargo, aún es necesario conseguir recursos para hacer de Credimujer una realidad, por lo que Oxfam y sus copartes continuarán ejerciendo presión para obtenerlos.

### Retos concretos

El programa se enfrenta a retos tanto externos como internos. Se está produciendo un debilitamiento del estado de derecho en Honduras debido a la corrupción e impunidad generalizadas y la polarización de las fuerzas políticas. El espacio de la sociedad civil se está reduciendo, por lo que no es suficiente para entablar un diálogo con el Gobierno, y la influencia de la Iglesia ha hecho retroceder los progresos que se han logrado hasta la fecha en el marco de los derechos de las mujeres. Al mismo tiempo, existe una gran desconfianza en el mecanismo de protección de las y los defensores de los derechos humanos, por lo que se requiere una planificación minuciosa para fortalecer los mecanismos de protección además de una evaluación constante de los riesgos para las copartes de Oxfam.

También ha resultado difícil medir los cambios en las actitudes y comportamientos, especialmente porque los sistemas de seguimiento, evaluación y aprendizaje (MEL) de algunas copartes se centran únicamente en las actividades y los resultados. El programa está invirtiendo en su sistema MEL, aplicándolo también a su trabajo de incidencia, y con el apoyo de los equipos regionales y globales, diseñará herramientas y sistemas para su implementación y ayudará a las copartes a desarrollar sus capacidades al respecto.

En el marco del programa IGUALES también se ha observado que las organizaciones de mujeres y feministas están pasando por una crisis financiera que limita sus funciones y capacidades. Por lo tanto, el programa ha aumentado el apoyo que presta a estas organizaciones, tal y como establecen las estrategias de Oxfam sobre justicia de género. El programa también está desarrollando un plan de captación de fondos para llevar a cabo su propia campaña para abordar la violencia contra las mujeres y las niñas ¡Basta!, ya que aún no cuenta con los recursos necesarios.

Por último, aunque el programa identificase a la población joven como grupo prioritario, no se desarrollaron estrategias específicas o adaptadas para fomentar su participación, por lo que el compromiso de este grupo fue limitado. Oxfam y sus copartes se están planteando llevar a cabo actividades de formación y desarrollo del liderazgo juvenil así como utilizar las redes sociales para movilizar a la población joven.

### Lecciones aprendidas

La participación de altos cargos y de los medios de comunicación contribuye a aumentar la movilización de la comunidad.

El trabajo de influencia a nivel internacional puede utilizarse para respaldar las necesidades de incidencia a escala nacional.

Es necesario invertir más en MEL, ya que la tarea de medir los cambios en las actitudes y comportamientos puede resultar complicada.

Establecer vínculos entre las organizaciones feministas y las de mujeres rurales ha resultado útil para unificar el movimiento en defensa de los derechos de las mujeres.

# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

## 3 Alianzas y vínculos con otros programas

### Alianzas

El programa colabora con organizaciones feministas y de mujeres, que aportan su propia temática y conocimiento experto de su zona geográfica, además de varias organizaciones mixtas, que incorporan la defensa de los derechos de las mujeres en sus prioridades institucionales. De conformidad con la política de establecimiento de alianzas de Oxfam, estas relaciones se basan en unos valores compartidos, una alineación estratégica y un valor añadido. Las prioridades y estrategias en materia de programas e influencia se desarrollan y evalúan de manera conjunta, garantizando su apropiación y aceptación.

*“Acceder a estos espacios con humildad ha resultado ser fundamental para desarrollar las alianzas. Tenemos que reconocer que no lo sabemos todo. Necesitamos ayuda externa porque contar con las perspectivas de otros nos ayudan a ver los puntos débiles”.* Gladys Lanza, Movimiento Visitación Padilla

A través de su inversión en la creación de redes y alianzas, el programa ha facilitado la creación y el acceso a espacios para el diálogo y la coordinación entre organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres en Honduras. Las relaciones que se han establecido entre organizaciones socias como la Articulación 611, el Tribunal Alterno contra los Femicidios y la Plataforma del 25 de noviembre han permitido lograr mayores sinergias y una acción integrada.

El programa también ha contribuido a establecer vínculos entre movimientos de defensa de los derechos de las mujeres y organizaciones y movimientos feministas nacionales, ayudando a los primeros a adquirir una perspectiva feminista y

a los segundos a comprender las necesidades e intereses de las mujeres rurales para que se puedan integrar al trabajo de influencia a nivel nacional.

El programa también colabora con agentes influyentes a escala nacional e internacional. En consonancia con su estrategia de influencia y análisis de poder, el programa continuará desarrollando las alianzas estratégicas que mantiene con instituciones gubernamentales, el mundo académico, movimientos sociales y medios de comunicación.

### Vínculos con otros programas de Oxfam

El programa IGUALES es completamente coherente con las estrategias y marcos de programas de Oxfam y se fundamenta en los éxitos y experiencias del trabajo que la organización ha llevado a cabo en Honduras y en la región de América Latina y el Caribe (LAC).

IGUALES también encaja bien en el marco de programas de Oxfam sobre justicia de género y sus tres prioridades: la participación y el liderazgo transformacional de las mujeres, el fin de la violencia contra las mujeres y las niñas, y el empoderamiento económico de las mujeres y sus metodologías. Gracias a su enfoque integrado y a la importante inversión que lleva a cabo en la promoción del conocimiento y el aprendizaje, el programa también puede contribuir al aprendizaje en varios ámbitos de trabajo, como la creación de redes y alianzas para conseguir cambios políticos en materia de derechos de las mujeres, las actividades de incidencia para cerrar el espacio de la sociedad civil, y la prevención de la violencia contra las mujeres y las niñas en zonas urbanas.

# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

## 4 En detalle

### Apoyar la creación de redes y coaliciones para lograr cambios en las políticas nacionales de Honduras

IGUALES cuenta con un importante elemento de influencia que se basa en los logros significativos que se han alcanzado en materia de políticas y campañas en los últimos años. Entre ellos destacan: la campaña en contra de los femicidios, que contribuyó a garantizar la aprobación de una reforma para tipificar el femicidio en el Código Penal en 2012; las actividades de incidencia para lograr el acceso de las mujeres rurales a un fondo fiduciario agrícola (FIRSA) en 2014; y la campaña de 2015 para la aprobación de Credimujer, un marco jurídico que concede a las mujeres rurales la oportunidad de acceder a préstamos solidarios. Uno de los principales ingredientes de estos éxitos es el enfoque de creación de redes y coaliciones.

El programa buscaba establecer un claro vínculo entre el trabajo realizado a nivel local y nacional para garantizar que las campañas nacionales se basasen en realidades locales y expresasen las preocupaciones y demandas de las comunidades rurales y locales. La creación de un espacio para que organizaciones bien asentadas de mujeres y feministas puedan interactuar, construir estrategias y lanzar campañas conjuntamente no solo ha garantizado que el trabajo de influencia tenga una base empírica y sea eficaz, sino que también ha ayudado a desarrollar la capacidad institucional de las organizaciones rurales y locales y a expresar las opiniones y demandas de las mujeres rurales. Gracias a este trabajo el movimiento de mujeres, que antes estaba fragmentado, ahora está más unificado y se expresa con una única voz.

Trabajar en coalición no significa que todas las partes tengan que estar de acuerdo en todo, sino que todas aúnen fuerzas para lograr un objetivo común, por lo que el compromiso adopta un papel fundamental. Esto constituye un elemento positivo y un importante punto de aprendizaje. Oxfam puede desempeñar una función a este nivel ayudando a tender puentes y a establecer el diálogo entre diferentes organizaciones. Las coaliciones creadas no incluyen únicamente a agentes de la sociedad civil. Al utilizar un análisis de poder, también se instó a los medios de comunicación por la función que ejercen a la hora de mantener la visibilidad de las cuestiones relacionadas con la defensa de los derechos de las mujeres, de impulsar cambios sociales y de destacar las demandas en el ámbito de la incidencia y la política. El programa también insta a participar a partidos

políticos, cargos electos y diputados y diputadas, comités del Congreso Nacional, expertos, ONG internacionales (a través de la Asociación de Cooperación Internacional, que reúne a 29 de ellas), agencias de las Naciones Unidas y a representantes de donantes. En el caso de la campaña sobre Credimujer, al solicitar la asistencia de expertos en créditos y otras organizaciones que proporcionaron apoyo político y técnico, fue posible garantizar que las demandas fueran relevantes y factibles. Además, la alianza estratégica formada con ONU-Mujeres y el Comité de Género del Congreso Nacional demostró ser una estrategia acertada, ya que permitió presionar de manera individual a los agentes encargados de tomar decisiones, incluido el presidente de Honduras.

Oxfam en Honduras también ha aprovechado su red internacional y ha demostrado tener éxito a la hora de maximizar esta influencia internacional para propiciar cambios a escala nacional. Un ejemplo emblemático de este enfoque es la campaña que se lanzó tras el asesinato de Berta Cáceres, activista de los derechos indígenas, en marzo de 2016. Oxfam reaccionó con mucha rapidez a este asesinato y se unió a una campaña mundial para pedir justicia por la muerte de Berta y protección para su compañera mexicana, que también resultó herida en el ataque. La campaña pedía la paralización del proyecto hidroeléctrico (de Agua Zarca), algo por lo que Berta y las comunidades indígenas lenca tanto habían luchado, y solicitaba que las partes interesadas de los sectores público y privado tuvieran en cuenta las preocupaciones de estas comunidades. Oxfam participó en una coalición mundial y movilizó a sus propios equipos a escala nacional, regional e internacional para intensificar las demandas y ejercer presión sobre el Gobierno de Honduras, los inversores y las empresas que apoyaban el proyecto Agua Zarca. Esta presión colectiva contribuyó a la liberación y el regreso en condiciones seguras de la compañera de Berta a México, y además sirvió para convencer a los inversores internacionales de que suspendieran la financiación de este proyecto.

El programa pretende seguir aprendiendo de esta experiencia y lograr una mejor articulación con los procesos regionales y mundiales para propiciar cambios a nivel nacional. También se centrará en fortalecer su sistema MEL para mejorar su capacidad de supervisar el cumplimiento de los objetivos, incluyendo las metas a largo plazo.

En esta página puede encontrar más información sobre este programa:  
[www.oxfam.org.uk/iguales](http://www.oxfam.org.uk/iguales)

# PROGRAMA DE APOYO A LA CREACIÓN DE REDES Y COALICIONES PARA LOGRAR CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS NACIONALES EN HONDURAS

## Notas

<sup>1</sup> CEPALSTAT. *Honduras: Perfil nacional socio-demográfico*. Consultado en: [http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil\\_Nacional\\_Social.html?pais=HND&idioma=spanish](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Perfil_Nacional_Social.html?pais=HND&idioma=spanish)

<sup>2</sup> Suyapa Martínez y Ana María Ferrera. *¿Podrán los compromisos de la Agenda 2030 restablecer los derechos humanos?* Social Watch. Consultado en: <http://www.socialwatch.org/node/17338>

<sup>3</sup> S. Kreft, et al. (2015). *Índice Global de Riesgo Climático de 2015*. Germanwatch. Consultado en: <https://germanwatch.org/en/download/10333.pdf>

<sup>4</sup> Banco Mundial. (2015a). *Población, mujeres (% del total)*. Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL.FE.ZS?locations=HN>

<sup>5</sup> Banco Mundial. (2015b). *Población activa, mujeres (% de la población activa total)* Consultado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.TOTL.FE.ZS>

<sup>6</sup> Congreso Nacional de Honduras. [http://www.ipu.org/parline-e/reports/2139\\_E.htm](http://www.ipu.org/parline-e/reports/2139_E.htm)

<sup>7</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2015). *Violencia, desigualdad e impunidad en Honduras*. Consultado en: <http://www.oas.org/es/cidh/multimedia/2016/honduras/honduras.html>

© Oxfam Internacional, julio de 2017

Este documento ha sido escrito por Sarah Barakat. Oxfam agradece la colaboración de Maritza Gallardo y Juan Carlos Arita en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [hkuwabara@oxfam.org.uk](mailto:hkuwabara@oxfam.org.uk)

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con: [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk)

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con el ISBN 978-1-78748-059-9 en julio de 2017.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

Traducido del inglés por Sandra Sánchez-Migallón de la Flor y revisado por Alberto Sanz Martins.

#### **Oxfam**

Oxfam es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)

Foto de portada: Eleanor Farmer/Oxfam

WE  
WON'T  
LIVE  
WITH  
POVERTY



**OXFAM**