



La aldea de Lunjuk (Indonesia), 2016. Un campesino tuvo que colocar una alambrada de púas para proteger sus tierras después de que fueran despejada para dar paso a una plantación para proveer de aceite de palma a la multinacional Wilmar. Foto: Kemal Jufri/Panos/OxfamAUS]

## LA TIERRA Y EL CLIMA, EN LLAMAS

### La política de bioenergía de la UE, secuestrada por la industria de los biocombustibles

Existen sobradas pruebas de los daños que la actual política de bioenergía de la Unión Europea ha infligido a la población de los países en desarrollo, al clima y al propio desarrollo sostenible en Europa. Esta política corre el riesgo de ir en contra del Acuerdo de París sobre el cambio climático y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (Agenda 2030). El presente informe sigue el rastro de destrucción que esta política ha dejado a su paso en tres continentes. Asimismo, analiza la extraordinaria capacidad para ejercer presión y la poderosa red de influencias de que disponen la industria europea de los biocombustibles y sus aliados, y les está permitiendo bloquear las reformas. Tan sólo el año pasado, los actores de la cadena de valor de los biocombustibles (desde los productores de materias primas a los de biocombustibles) emplearon más de 14 millones de euros y contrataron a aproximadamente 400 lobistas. Y los productores de biocombustible destinaron a sus actividades de lobby sobre la UE lo mismo que la industria tabaquera. Los responsables de la toma de decisiones de la UE deben liberarse del control de los poderosos grupos empresariales y apostar por una energía verdaderamente sostenible y renovable que les permita cumplir con sus objetivos en materia de cambio climático y energía en 2030.

# RESUMEN

La actual política de bioenergía de la UE ha dejado a su paso un rastro de destrucción en todo el planeta. El presente informe sigue ese rastro en tres continentes, y analiza cómo el desmesurado poder empresarial está obstaculizando la reforma de esta política destructiva. Asimismo, plantea una propuesta que permitiría a Europa enfrentarse al reto de lograr un desarrollo sostenible en el contexto del cambio climático.

## UNA POLÍTICA QUE ALIMENTA LA DESTRUCCIÓN

Las perspectivas de una rápida expansión del mercado europeo de cultivos para la producción de combustibles han provocado una primera oleada de inversiones especulativas. En África, el fracaso de muchas de estas inversiones ha menoscabado las perspectivas de desarrollo de las comunidades afectadas. En 2008, la empresa holandesa BioShape Holding BV adquirió 34 000 hectáreas de terreno en Tanzania para cultivar jatrofa con la que suministrar energía “verde” y biodiesel a los mercados neerlandés y belga, lo cual privó a cuatro comunidades de sus derechos consuetudinarios sobre la tierra. El proyecto ha sido un fracaso y los inversores se han retirado, pero las comunidades locales todavía están luchando por recuperar sus tierras y reconstruir sus medios de vida.<sup>1</sup>

Impulsadas por la política europea, estas mismas fuerzas del mercado han provocado el vertiginoso aumento de las importaciones de aceite de palma por parte de la UE, que lo utiliza como combustible para sus automóviles y para generar electricidad. En consecuencia, una política que supuestamente estaba dirigida a mitigar el cambio climático ha contribuido a provocar en Indonesia una destrucción medioambiental de tal magnitud que puede equipararse a una catástrofe climática. Al mismo tiempo, los medios de vida de las comunidades en zonas remotas del país se ven amenazados por las prácticas abusivas de las empresas que operan en el último eslabón de la cadena de suministro de los productores europeos de biocombustibles. En 2011, PT Sandabi Indah Lestari (PT SIL) (proveedor de Wilmar International, que a su vez suministra a los principales productores de biodiesel de Europa) obtuvo una concesión sobre 2812 hectáreas de terreno en la isla de Sumatra; desde entonces ha impedido de forma violenta que la comunidad local tenga acceso a 1000 hectáreas de terreno reservadas por el gobierno local para uso comunitario.<sup>2</sup>

Actualmente, en América Latina se está reproduciendo un patrón de destrucción similar. Hoy en día, muchas comunidades indígenas y de pequeños agricultores de la Amazonía peruana viven al borde de las plantaciones de palma aceitera y se están viendo despojadas de sus bosques y tierras ancestrales por algunos de los actores que también son responsables de la destrucción del medioambiente en el Sudeste asiático. El Gobierno peruano ha anunciado que tiene capacidad para destinar 1,5 millones de hectáreas de tierra al cultivo de palma aceitera destinada a satisfacer el aumento de la demanda mundial. En Ucayali, una región situada en la zona central de la Amazonía peruana, el Grupo Melka (un conglomerado de empresas cuyo fundador se ha visto vinculado a la deforestación masiva y a

*“La superficie de tierras agrícolas que queda es muy pequeña porque la mayor parte es propiedad de la empresa. [...] Esto es muy peligroso para las generaciones futuras.”*

Habitante del pueblo de Mavuji, distrito de Kilwa, Tanzania

*“Nuestra esperanza es ganar esta lucha y proteger nuestras tierras para nuestros hijos y nietos.”*

Habitante del pueblo de Lunjuk, regencia de Seluma, provincia de Bengkulu, Sumatra, Indonesia

*“Nuestras tierras han sido destruidas, ya no queda selva, y los arroyos están totalmente revueltos y taponados.”*

Líder comunitario, Santa Clara de Uchunya, región de Ucayali, Amazonía peruana

operaciones corruptas de transacción de tierras en Malasia) ha adquirido y desbrozado más de 5000 hectáreas de terreno, principalmente forestal, que según denuncia la comunidad indígena Shipibo de Santa Clara de Uchunya, eran parte de sus tierras ancestrales. En la región nororiental de Loreto, los pequeños agricultores recibieron presiones para vender sus tierras al Grupo Melka.<sup>3</sup>

## LOS COMPROMISOS DE LA UE EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO Y DESARROLLO SOSTENIBLE ESTÁN EN RIESGO

La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible de las Naciones Unidas y el Acuerdo de París han puesto de manifiesto la urgencia de reformar la destructiva política de la UE en materia de bioenergía. Para que sea creíble, la política energética y de cambio climático de la UE para 2030 debe adherirse al Acuerdo de París y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y no aceptar ningún tipo de apoyo a la bioenergía producida a partir de cultivos alimentarios o energéticos. Si los 70 000km<sup>2</sup> de superficie cultivable utilizada en 2008 para producir biocombustibles destinados a la UE se hubiera dedicado al cultivo de trigo y maíz, las cosechas resultantes podrían haber alimentado a 127 millones de personas durante todo ese año. En 2012, dicha superficie se había incrementado hasta llegar a los 78 000km<sup>2</sup>, una extensión mayor que toda Sierra Leona o que Bélgica y los Países Bajos juntos. Los biocombustibles producidos a partir de cultivos alimentarios emiten, de media, un 50% más de gases de efecto invernadero que los combustibles fósiles. En consecuencia, en 2020 las emisiones procedentes del sector del transporte en la UE se habrán incrementado considerablemente, en lugar de reducirse, debido al consumo de biocombustibles.<sup>4</sup>

*Las políticas que subvencionan o imponen la producción o el consumo de biocombustibles elaborados a partir de cultivos alimentarios incrementan los precios de los alimentos y multiplican las crisis de precios en los mercados agrícolas.*

## SECUESTRO EMPRESARIAL: EL PODER DE LA INDUSTRIA DE LOS BIOCOMBUSTIBLES

La UE corre el riesgo de ir en contra de sus compromisos internacionales en materia de cambio climático y desarrollo sostenible. Sin embargo, la enorme capacidad de influencia del lobby de la industria de los biocombustibles impide un cambio de esta tendencia. Los mandatos de biocombustibles y otras ayudas estatales han permitido a la industria de los biocombustibles multiplicar su volumen de negocio casi por cuatro entre 2008 y 2014, creando una dinámica que retroalimenta el poder de influencia y el “secuestro” de la toma de decisiones de la UE por parte de este sector.

*El lobby de los biocombustibles y sus aliados supera en número a todo el personal de la Dirección General de Energía de la Comisión Europea.*

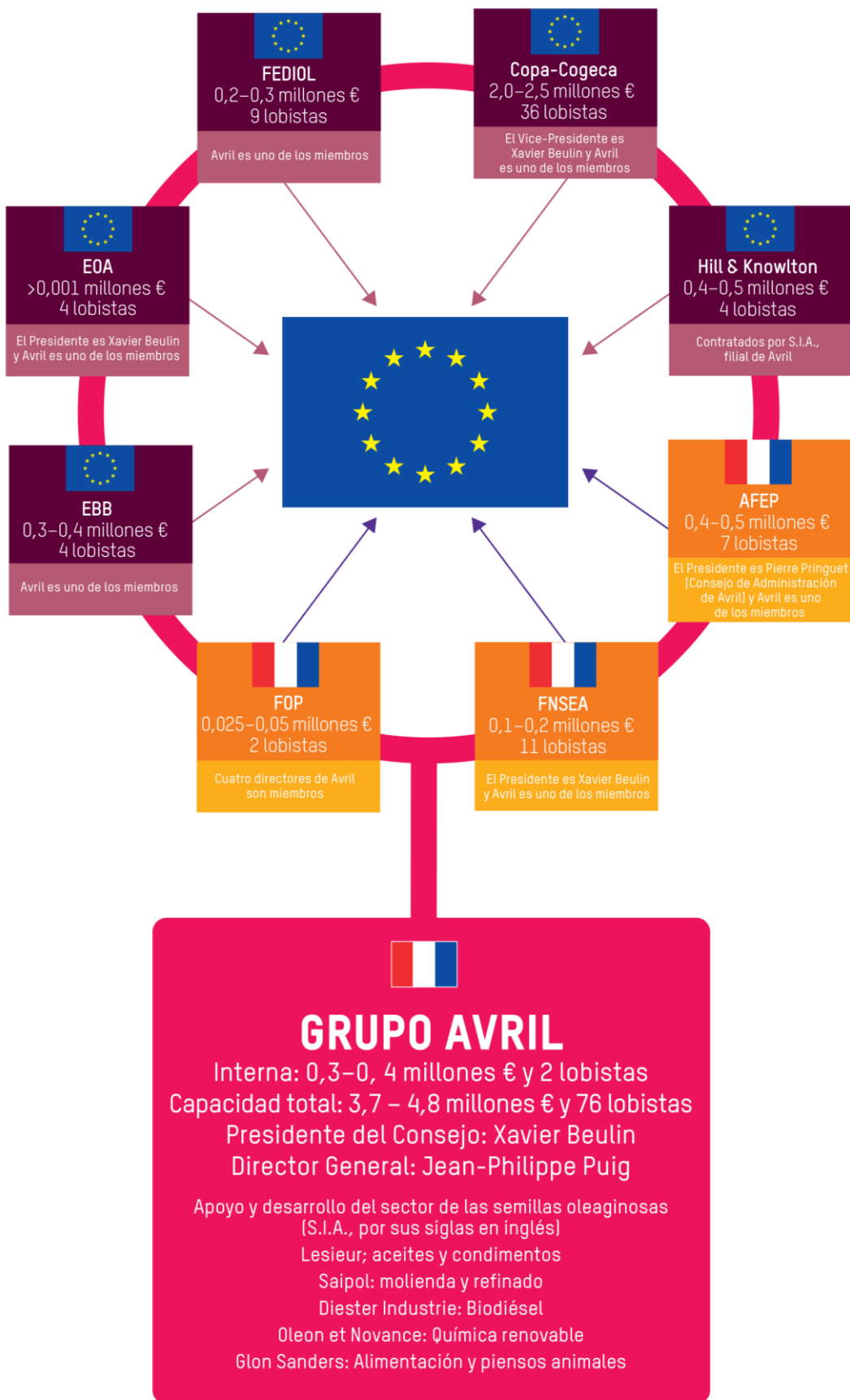
Tan solo los productores europeos de biocombustibles destinan entre 3,7 millones y 5,7 millones de euros anuales a actividades de lobby en la UE, lo cual les equipara al lobby de la industria tabaquera, que en 2015 reportó un gasto de 5 millones de euros. El conjunto de todos los actores de la cadena de valor de los biocombustibles (los productores de biocombustibles y de las materias primas, los comerciantes y procesadores de esas materias primas y los proveedores de tecnología) han declarado un gasto de entre 14,5 y 19,5 millones de euros y la contratación de 399 lobistas para influir en la UE tan sólo el año pasado. Otros grupos que apoyan los mandatos de biocombustibles (los proveedores de combustible y los actores del sector del automóvil y del conjunto de los sectores de la energía y la bioenergía) han sumado otros 198 lobistas y entre 21,8 y 24,6

millones de euros a la capacidad de lobby del sector en la UE. Con cerca de 600 lobistas a su disposición y un gasto anual declarado de entre 36,2 millones y 44,1 millones de euros, el lobby de los biocombustibles y sus aliados supera en número a todo el personal de la Dirección General de Energía de la Comisión Europea, y tiene una capacidad de gasto comparable a la del lobby farmacéutico.<sup>5</sup>

Para acabar con los mandatos de biocombustibles, es necesario que los responsables políticos de la UE se liberen del control de los principales actores de la cadena de valor de los biocombustibles, como el grupo francés Avril, que ha tejido cuidadosamente una red de influencias de gran alcance tanto a nivel nacional como europeo. Contener la influencia de estos poderosos grupos es esencial para que la UE cumpla con los compromisos adquiridos en Nueva York y París en 2015, así como para garantizar un futuro sostenible desde el punto de vista alimentario y climático.

*Durante el primer año y medio de la Comisión Juncker, sus funcionarios de más alto nivel se reunieron 38 veces con actores de la cadena de valor de los biocombustibles, y tan solo 8 veces con representantes de ONG para debatir sobre política bioenergética.*

**Gráfico 1: Red de influencias y capacidad de lobby del Grupo Avril**



*En conjunto, la capacidad de influencia en la UE de Avril, el mayor productor de biodiesel europeo, y su red de influencia asciende a 76 lobistas y un gasto de entre 3,7 millones y 4,8 millones de euros anuales.*

Fuente: Registro de Transparencia de la UE y Registro de de grupos de expertos de la Comisión Europea (CE)

## EL CAMINO A SEGUIR

Europa tiene ahora la oportunidad de elaborar nuevas políticas que permitan a la humanidad hacer frente al doble desafío que suponen el desarrollo y el cambio climático. Cambiando su postura en materia de bioenergía, la UE puede contribuir a evitar que en el mundo se apliquen políticas que explotan los cultivos y las tierras para la producción de energía en lugar de medidas eficaces para luchar contra el cambio climático.<sup>6</sup>

El fin de los costosos subsidios y mandatos que han estimulado el rápido crecimiento del sector de la bioenergía, que actualmente es insostenible, generará oportunidades para otras actividades “bio” más sostenibles que la UE está tratando de promover, además de liberar recursos que deberían invertirse en soluciones reales para acabar con la dependencia de los combustibles fósiles en Europa, tanto en el sector del transporte como en otros. Asimismo, deberían incrementarse los incentivos al ahorro de energía, a la eficiencia energética y a las fuentes de energía verdaderamente renovables.<sup>7</sup>

La bioenergía solo debería incentivarse en caso de que no compita con la producción alimentaria, y siempre respetando un conjunto integral de criterios vinculantes de sostenibilidad social y medioambiental. La UE no debe repetir los errores del pasado a la hora de promover los biocombustibles “avanzados”. En último término, los biocombustibles pueden contribuir a que el transporte sea más verde sólo si se utilizan de manera limitada y siempre que se elaboren a partir de desechos y residuos que no tengan otros usos.

## RECOMENDACIONES PARA UNA POLÍTICA EUROPEA DE BIOENERGÍA SOSTENIBLE PARA 2030

A fin de garantizar que la política de bioenergía de la UE para 2030 sea compatible con sus compromisos adquiridos en virtud de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible y el Acuerdo de París, Oxfam insta a la Comisión Europea, a los Gobiernos de los Estados Miembros de la UE y a los miembros del Parlamento Europeo a:<sup>8</sup>

- Hacer que el conjunto de la legislación de la UE en materia de energía y cambio climático para 2030 no acepte el uso de biocombustibles elaborados a partir de cultivos alimentarios o energéticos y de sub-productos alimentarios a la hora de cumplir con los objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de energías renovables. Establecer límites a la cantidad de biomasa sólida que está permitido incentivar, teniendo en cuenta las necesidades de otros sectores que consumen biomasa;
- Incorporar la correcta contabilización de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la bioenergía en el conjunto de la legislación de la UE en materia de energía y cambio climático para 2030, a fin de garantizar un ahorro de emisiones sólido y verificable;

*“Hay una manera de hacerlo mejor. Vamos a encontrarla”.*

Miguel Arias Cañete, Comisario Europeo de Acción por el Clima y Energía, citando a Thomas Edison en el evento “Europa, líder de la política de energías renovables”

*No debe aceptarse el uso de biocombustibles elaborados a partir de cultivos alimentarios o energéticos y de sub-productos alimentarios para cumplir con los objetivos climáticos y energéticos de la UE para 2030.*

- Adoptar un conjunto completo y vinculante de criterios de sostenibilidad social y medioambiental para el conjunto de las bioenergías, que debe contemplar el respeto al consentimiento libre, previo e informado (CLPI) de las comunidades locales e indígenas;
- Garantizar un uso eficiente y óptimo de la limitada cantidad de recursos de biomasa disponibles, e incentivar la producción de energía únicamente a partir de materias primas que no tengan otros usos y que no puedan reutilizarse o reciclarse;
- Incrementar los incentivos políticos al ahorro y la eficiencia energéticos y el uso de fuentes de energía verdaderamente sostenibles tanto en el sector del transporte como en otros sectores;
- Garantizar una representación transparente y equilibrada de las distintas partes interesadas en las reuniones, grupos de expertos y cualquier tipo de consultas durante la totalidad del proceso de elaboración de políticas y toma de decisiones de la UE.

*Es necesario incorporar criterios vinculantes de sostenibilidad social para el conjunto de las bioenergías, incluido el respeto al consentimiento libre, previo e informado (CLPI) de las comunidades locales e indígenas.*

## NOTAS

- 1 E. Sulle and F. Nelson. (2013). Biofuels Investment and Community Land Tenure in Tanzania, The Case of Bioshape, Kilwa District. Working Paper 73, Brighton: Future Agricultures Consortium. <http://www.future-agricultures.org/publications/research-and-analysis/working-papers/1811-biofuels-investment-and-community-land-tenure-in-tanzania/file>; D. Kweka (2016). Follow-up Research on the Kilwa BioShape Case (estudio sin publicar encargado por Oxfam)
- 2 J. Van Gelder and J. de Wilde. (2015). Supply chain analyses of biofuel producers in Europe. Profundo; T. Biderman, B. Tiominar and A. Sri Adhiati. (2015). EU biofuels supply chain and its Impacts on local community livelihoods: A case study from Bengkulu, Indonesia. Informe sin publicar basado en una investigación de campo encargada por Oxfam. Estudio sin publicar encargado por Oxfam.
- 3 EIA. (2015). Deforestation by Definition. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <http://eia-global.org/news-media/deforestation-by-definition>; Oxfam and Convoca. (2016). Amazonía Arrasada – El Grupo Melka y la deforestación por palma aceitera y cacao. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <https://peru.oxfam.org/que-hacemos-amazonia-y-recursos-naturales/grupo-melka-tejido-red-de-empresas-y-relaciones-para>
- 4 Oxfam Internacional. (2012). Las semillas del hambre. La lucha ya ha comenzado. Es hora de eliminar los mandatos de biocombustibles de la UE. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <https://www.oxfam.org/en/research/hunger-grains>; Ecofys. (2015). Renewable Energy Progress and Biofuels Sustainability 2014. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <http://www.ecofys.com/en/publications/renewable-energy-progress-and-biofuels-sustainability-2014/>; Transport & Environment (25 de abril de 2016). Globiom: the basis for biofuel policy post-2020. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <https://www.transportenvironment.org/publications/globiom-basis-biofuel-policy-post-2020>
- 5 Puede consultar la metodología utilizada para analizar la capacidad de influencia de la industria de los biocombustibles de la UE en el anexo al informe completo.
- 6 T. Searchinger and R. Heimlich (2015). Avoiding Bioenergy Competition for Food Crops and Land. Working Paper, Installment 9 of Creating a Sustainable Food Future. Washington, DC: World Resources Institute. Consultado el 4 de octubre de 2016 en [https://www.wri.org/sites/default/files/avoiding\\_bioenergy\\_competition\\_food\\_crops\\_land.pdf](https://www.wri.org/sites/default/files/avoiding_bioenergy_competition_food_crops_land.pdf)
- 7 G. Philippidis, R. M'Barek and E. Ferrari (2016). Drivers of the European Bioeconomy in Transition (BioEconomy2030) – an exploratory, model-based assessment. Bruselas: Centro Común de Investigación de la Comisión Europea. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/drivers-european-bioeconomy-transition-bioeconomy2030-exploratory-model-based-assessment>; Agencia Europea de Medio Ambiente. (2016). SIGNALS 2016 - Towards clean and smart mobility. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <http://www.eea.europa.eu/publications/signals-2016>
- 8 Puede encontrar más detalles sobre las recomendaciones políticas de Oxfam en relación al uso de la bioenergía en el marco de la legislación de la UE sobre clima y energía para 2030 en el siguiente documento: Oxfam Internacional. (2016). A new EU sustainable bioenergy policy: Proposal to regulate bioenergy production and use in the EU's renewable energy policy framework 2020. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <https://www.oxfam.org/en/research/new-eu-sustainable-bioenergy-policy>.

Puede encontrar más detalles sobre las recomendaciones políticas de Oxfam en relación a la protección de los derechos sobre la tierra de las comunidades y los pueblos indígenas en el siguiente

informe:

Oxfam Internacional. (2016). Territorio común. Garantizar los derechos a la tierra y proteger el planeta. Consultado el 4 de octubre de 2016 en <http://www.landrightsnow.org/en/common-ground>

© Oxfam Internacional octubre de 2016

Este documento ha sido escrito por Marc-Olivier Herman y Jan Mayrhofer. Oxfam agradece la colaboración de Aislinn McCauley, Adrien Braem, Dastan Kweka, Eluka Kibona, Taufiquil Mujib, Betty Tiominar, Todd Biderman, Adriana Sri Adhiati, Vladimir Pinto López, Tim Gore, Anna Coryndon, Erik Wesselius, Corporate Europe Observatory y otros que han asesorado y contribuido con su conocimiento en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-0-85598-820-3 en octubre de 2016. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 18 afiliados y 2 afiliados observadores que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite la página [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de))

Oxfam América ([www.oxfamerica.org](http://www.oxfamerica.org))

Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au))

Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca))

Oxfam en Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be))

Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org))

Oxfam GB ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk))

Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk))

Oxfam IBIS (Dinamarca) ([www.ibis-global.org](http://www.ibis-global.org))

Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))

Oxfam Intermón (España)

([www.oxfamintermon.org](http://www.oxfamintermon.org))

Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org))

Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))

Oxfam Japón ([www.oxfam.jp](http://www.oxfam.jp))

Oxfam México ([www.oxfamMexico.org](http://www.oxfamMexico.org))

Oxfam Nueva Zelanda ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz))

Oxfam Novib (Países Bajos)

([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl))

Oxfam Québec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca))

Afiliados observadores:

Oxfam Brasil ([www.oxfam.org.br](http://www.oxfam.org.br))

Oxfam Sudáfrica