



Zahia Fandi, Sarah Fandi et Hanadi Al-Omari ont fui le camp de réfugiés palestiniens de Yarmouk, à Damas. Elles vivent à présent dans un camp de réfugiés palestiniens à Tripoli (mars 2015). Au Liban, la majorité des réfugiés de Syrie vivent dans des bâtiments abandonnés et des campements informels. Pablo Tosco/Oxfam

CRISE SYRIENNE :

ANALYSE DES

CONTRIBUTIONS

ÉQUITABLES

2016

Le nombre de personnes dans le besoin en conséquence du conflit en Syrie continue d'augmenter, mais l'aide de la communauté internationale n'a pas suivi. La conférence de donateurs qui se tiendra à Londres, le 4 février 2016, offre une nouvelle chance de renverser la tendance et de mettre la population civile syrienne au cœur des priorités. Oxfam appelle les pays riches à s'engager, d'une part, à fournir tous les fonds demandés par l'ONU cette année pour financer la réponse humanitaire à la crise syrienne et, d'autre part, à réinstaller 10 % de la population de réfugiés syriens enregistrés d'ici à la fin 2016.

Oxfam a défini des indicateurs permettant de déterminer le niveau d'engagement requis pour que chaque pays riche contribue équitablement aux appels humanitaires de 2016 afin d'alléger les souffrances des personnes touchées par la crise syrienne :

- La contribution de chaque pays au financement des efforts humanitaires par rapport à son poids économique (selon le revenu national brut).
- Le nombre de réfugiés syriens auxquels chaque pays a promis d'accorder refuge par des offres de réinstallation ou d'autres formes d'admission humanitaire, là encore par rapport à la taille de l'économie du pays d'accueil. Cela ne comprend pas les personnes ayant demandé et reçu le droit d'asile, dans la mesure où les États ont, en vertu du droit international, des obligations précises vis-à-vis des personnes qui arrivent sur leur territoire en demandant l'asile.

Oxfam effectue un suivi périodique des engagements de financement de la réponse humanitaire à la crise syrienne, ainsi que des promesses de réinstallation des réfugiés syriens¹. La présente note fait partie d'une série de documents étayant cette analyse.

Tableau 1 : Analyse de la contribution équitable au financement pour 2015

Ce tableau indique les montants engagés au titre des appels de fonds pour financer la réponse à la crise syrienne en 2015². Basée sur un besoin total estimé à 8,9 milliards de dollars, l'analyse montre que les pays riches n'ont donné que 56,5 % des financements demandés. L'estimation du besoin total est la somme de l'ensemble des appels de fonds des Nations unies pour faire face à la crise syrienne en 2015 et de ceux lancés par le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR).

Pays	Contributions 2015 (millions de dollars) (y compris la part CERF/ECHO)	Contribution équitable (millions de dollars)	% de la contribution équitable
Allemagne	679,2	446,3	152 %
Arabie saoudite	88,8	317,6	28 %
Australie	44,3	119,2	37 %
Autriche	24,6	46,7	53 %
Belgique	76,1	56,0	136 %
Canada	177,3	181,8	98 %
Danemark	97,4	30,6	318 %
Émirats Arabes Unis	71,9	113,2	63 %
Espagne	68,4	185,1	37 %
États-Unis	1 565,9	2 062,2	76 %
Finlande	35,8	26,4	136 %
France	139,4	308,7	45 %
Grèce	12,4	34,4	36 %
Irlande	25,1	21,9	115 %
Islande	0,9	1,6	56 %
Italie	100,0	258,0	39 %
Japon	140,3	584,0	24 %
Koweït	313,6	56,6	554 %
Luxembourg	9,9	3,8	262 %
Pays-Bas	232,4	94,6	246 %
Nouvelle-Zélande	2,4	16,5	15 %
Norvège	158,1	41,0	385 %
Pologne	18,1	106,6	17 %
Portugal	14,9	33,2	45 %
Qatar	10,2	57,1	18 %
République de Corée	11,2	203,8	5 %

Légende

>90 % de la contribution équitable
50 à 90 % de la contribution équitable
<50 % de la contribution équitable

République tchèque	13,6	34,1	40 %
Royaume-Uni	702,4	296,8	237 %
Russie	6,9	683,6	1 %
Slovaquie	3,1	17,1	18 %
Suède	77,0	54,3	142 %
Suisse	95,6	58,1	165 %

Remarque : Cette analyse inclut les membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE et les pays à revenu élevé non-membres du CAD. La contribution équitable de chacun des pays est calculée en pourcentage du besoin total sur la base de leur part dans l'ensemble du revenu national brut (PNB) cumulé. Les contributions de chaque pays comportent à la fois les financements bilatéraux et les financements multilatéraux imputés. Les données sont issues de sources accessibles au public, dont le *Financial Tracking Service*, et sont vérifiées auprès de représentants des États dans la mesure du possible.

Tableau 2 : Estimations des contributions équitables au financement pour 2016

Ce tableau indique le montant que chacun des pays riches devrait s'engager à apporter pour financer la réponse à la crise syrienne en 2016, sur la base d'un besoin total estimé à 9,3 milliards de dollars. L'estimation du besoin total de financement est la somme de l'ensemble des appels de fonds des Nations unies pour faire face à la crise syrienne en 2016 et de ceux lancés par le CICR et le FICR.

Pays	Contribution équitable (millions de dollars)
Allemagne	468,6
Arabie saoudite	333,5
Australie	125,1
Autriche	49,1
Belgique	58,8
Canada	190,9
Danemark	32,1
Émirats Arabes Unis	118,9
Espagne	194,3
États-Unis	2 165,0
Finlande	27,7
France	324,1
Grèce	36,1
Irlande	23,0
Islande	1,7
Italie	270,9
Japon	613,1
Koweït	59,4
Luxembourg	4,0
Pays-Bas	99,3
Nouvelle-Zélande	17,4
Norvège	43,1
Pologne	111,9
Portugal	34,9
Qatar	59,9
République de Corée	213,9
République tchèque	35,8
Royaume-Uni	311,6
Russie	717,6
Slovaquie	18,0
Suède	57,0
Suisse	61,0

Tableau 3 : Promesses de réinstallation et d'admission humanitaire en 2016

Oxfam réclame que 10 % du nombre total de réfugiés enregistrés dans les pays voisins de la Syrie (ce qui correspond à environ 460 000 personnes) soient réinstallés ou reçoivent une offre d'admission humanitaire dans les pays riches qui ont signé la Convention des Nations unies relative au statut des réfugiés d'ici à la fin de 2016. Ce tableau reprend les admissions et les promesses de ces pays depuis 2013 et les compare à une contribution qui serait équitable compte tenu de la taille de leur économie. À ce jour, seulement 128 612 places ont été promises par les pays les plus riches du monde, pour certaines sans calendrier arrêté. Pour les pays n'ayant pas précisé de calendrier, Oxfam a supposé qu'ils honoreront leur promesse d'ici à la fin 2016.

Pays	Nombre de places promises	Contribution équitable (nombre de personnes)	% de la contribution équitable
Allemagne	39 987	35 274	113 %
Australie*	11 124	10 100	110 %
Autriche	1 900	3 836	50 %
Belgique	550	4 566	12 %
Canada	36 300	15 261	238 %
Danemark	390	2 489	16 %
Espagne	854	15 344	6 %
États-Unis**	11 812,0	163 392	7 %
Finlande	1 150	2 149	54 %
France	1 000	24 815	4 %
Grèce	0	2 952	0 %
Irlande [†]	721	1 697	42 %
Islande	75	113	66 %
Italie	1 400	20 589	7 %
Japon	0	47 615	0 %
Luxembourg	60	360	17 %
Norvège	9 000	3 455	260 %
Nouvelle-Zélande	500	1 357	37 %
Pays-Bas	500	7 518	7 %
Pologne	900	8 392	11 %
Portugal	48	2 684	2 %
République de Corée	0	15 930	0 %
République tchèque	70	2 674	3 %
Royaume-Uni [‡]	5571,0	23 982	23 %

Légende

>90 % de la contribution équitable
50 à 90 % de la contribution équitable
<50 % de la contribution équitable

Russie	0	33 536	0 %
Slovaquie	0	1 378	0 %
Suède	2 700	4 319	63 %
Suisse	2 000,0	4 628	43 %
TOTAL	128 612	460 406	s.o.

Remarque : les informations sont tirées de sources accessibles au public, dont le HCR, et sont vérifiées auprès de représentants des États dans la mesure du possible. Données correctes au 24 janvier 2016.

***Australie :** Oxfam a dû émettre certaines hypothèses pour déterminer le nombre de réfugiés que l'Australie admettra d'ici à la fin 2016. L'une de ces hypothèses est que la promesse faite par le gouvernement en septembre 2015 de réinstaller 12 000 réfugiés irakiens et syriens sera répartie à parts égales entre les deux nationalités.

****États-Unis :** les États-Unis ont promis d'accueillir au moins 10 000 réfugiés syriens entre octobre 2015 et septembre 2016, dans la limite d'un plafond global de 85 000 admissions. Le nombre d'arrivées aux États-Unis, en date de décembre 2015, est basé sur la promesse totale de 10 000 réfugiés plus les 1 812 Syriens qui ont été réinstallés aux États-Unis entre janvier 2013 et septembre 2015.

†**Irlande :** outre ces 721 places, l'Irlande a également réinstallé 35 réfugiés déplacés par le conflit qui n'étaient pas d'origine syrienne. D'autres réfugiés seront accueillis en Irlande, mais la question de savoir s'il s'agira de réinstallation ou de relocalisation n'a pas été tranchée.

‡**Royaume-Uni :** ce chiffre est basé sur le nombre mensuel moyen de réfugiés que le Royaume-Uni devra réinstaller pour honorer son engagement de réinstaller 20 000 Syriens d'ici au mois de mai 2020. Il comprend également les 216 Syriens qui ont été réinstallés dans le cadre du programme de relocalisation de personnes vulnérables.

NOTES

- 1 Pour plus d'informations sur la méthodologie, voir : D. Gorevan (2014) « Un accord plus équitable pour la population syrienne », Oxfam, <https://www.oxfam.org/fr/rapports/un-accord-plus-equitable-pour-la-population-syrienne>
- 2 Chiffres corrects au 24 janvier 2016.

© Oxfam International février 2016

Le présent document a été rédigé par Alexandra Saieh avec l'aide d'Abigael Baldoumas, de Joëlle Bassoul, de Daniel Gorevan et d'autres collègues au sein de la confédération Oxfam. Il fait partie d'une série de documents écrits pour alimenter le débat public sur les questions relatives aux politiques humanitaires et de développement.

Pour toute information complémentaire, veuillez contacter :
advocacy@oxfaminternational.org

Ce document est soumis aux droits d'auteur mais peut être utilisé librement à des fins de campagne, d'éducation et de recherche moyennant mention complète de la source. Les titulaires des droits d'auteur demandent à être informés de toute utilisation de ce document afin d'en évaluer l'impact. Toute reproduction dans d'autres circonstances, réutilisation dans d'autres publications, traduction ou adaptation nécessite une autorisation écrite préalable, et le paiement d'un droit pourra être exigé. Courriel : policyandpractice@oxfam.org.uk.

Les informations contenues dans ce document étaient correctes au moment de la mise sous presse.

Publié par Oxfam GB pour Oxfam International sous
l'ISBN 978-0-85598-679-7 en février 2016.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Royaume-Uni.

OXFAM

Oxfam est une confédération internationale de 17 organisations qui, dans le cadre d'un mouvement mondial pour le changement, travaillent en réseau dans plus de 90 pays à la construction d'un avenir libéré de l'injustice qu'est la pauvreté.

Oxfam Allemagne (www.oxfam.de)

Oxfam Amérique (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Australie (www.oxfam.org.au)

Oxfam-en-Belgique (www.oxfamsol.be)

Oxfam Canada (www.oxfam.ca)

Oxfam France (www.oxfamfrance.org)

Oxfam Grande-Bretagne (www.oxfam.org.uk)

Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)

Oxfam Inde (www.oxfamindia.org)

Oxfam Intermón (Espagne) (www.oxfamintermon.org)

Oxfam Irlande (www.oxfamireland.org)

Oxfam Italie (www.oxfamitalia.org)

Oxfam Japon (www.oxfam.jp)

Oxfam Mexique (www.oxfamexico.org)

Oxfam Nouvelle-Zélande (www.oxfam.org.nz)

Oxfam Novib (Pays-Bas) (www.oxfamnovib.nl)

Oxfam Québec (www.oxfam.qc.ca)

Pour de plus amples informations, veuillez contacter les différents affiliés ou visiter
www.oxfam.org.