



jgilbert Copyright Kateryna Perus / Haiti

LIDERAZGO ECONÓMICO DE LAS MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Libro 3: Prevención de la violencia contra las mujeres en el contexto de los programas





OXFAM

ÍNDICE

1 La teoría - Un marco conceptual para concienciar sobre la violencia contra las mujeres en las iniciativas de desarrollo económico	3
1.1 Entender la violencia contra las mujeres como un problema relacionado con el desarrollo económico	3
1.2 Reconocer el problema y su prevalencia	3
1.3 Por qué las iniciativas de desarrollo económico pueden aumentar el riesgo de violencia contra las mujeres	6
1.4 Por qué y cómo abordar la violencia contra las mujeres en las iniciativas de desarrollo económico	7
1.5 Resumen de las conclusiones	9
2. La práctica - Un paquete de herramientas para gestionar el riesgo de violencia contra las mujeres en las iniciativas de desarrollo económico	10
2.1 Lista de verificación de la intervención: actividades recomendadas para su aplicación	10
2.2 Herramientas de prevención de la violencia contra las mujeres	13
Herramienta A: Evaluación local del riesgo de violencia contra las mujeres	13
Herramienta B: Mapa participativo del riesgo para la seguridad y mapeo local de los recursos	14
Herramienta C: Plan de análisis y reducción de riesgos	16
Herramienta D: Registro de incidencias	17
Referencias	18

ÍNDICE TABLAS

Tabla 1: Aumento del riesgo de la violencia contra las mujeres	7
---	----------

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Un enfoque transformador y basado en los derechos (Fuente "Erradiquemos la violencia contra las mujeres" Una guía para el personal de Oxfam, 2012 pág. 8)	5
---	----------



Alejandro Chaskielberg/Oxfam
Bolivia

VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL CONTEXTO DE LOS PROGRAMAS DE LIDERAZGO ECONÓMICO DE LAS MUJERES – UN MARCO PARA LOS PROGRAMAS DE MEDIOS DE VIDA

Qué abarcará este capítulo

La primera parte de este capítulo presenta la violencia contra las mujeres y su relación con los programas de liderazgo económico de las mujeres. Pretende ayudar a los profesionales del desarrollo a comprender el vínculo entre estos conceptos al diseñar e implementar programas basados en el empoderamiento económico.

La segunda parte presenta herramientas prácticas para ayudar a los profesionales a evaluar los riesgos de la violencia contra las mujeres dentro del ámbito de sus programas y ofrece formas prácticas de reducir y mitigar dichos riesgos.

INTRODUCCIÓN

Esta publicación presenta la violencia contra las mujeres (VCM) y su relación con las iniciativas de liderazgo económico de las mujeres. Pretende ayudar a los profesionales del desarrollo a comprender el vínculo entre estos conceptos al diseñar e implementar programas basados en el empoderamiento económico.

A su vez, presenta herramientas prácticas para ayudar a los profesionales a evaluar los riesgos de la VCM dentro del ámbito de sus programas, y ofrece formas concretas de reducir y mitigar los riesgos de este tipo de violencia. Tiene como objetivo mejorar el alcance y la orientación de los programas de medios de vida basados en el mercado, mediante:

- La concientización sobre la prevalencia de la VCM como un obstáculo para la participación económica de las mujeres, así como un posible resultado o reacción negativa ante el empoderamiento de las mujeres
- La provisión de herramientas sencillas para evaluar y mitigar los riesgos
- La orientación para el análisis de las actividades de mercado que resulten seguras para las mujeres que participan en los programas de desarrollo económico
- La toma de conciencia sobre los recursos locales y el apoyo a las mujeres que se enfrentan o temen actos violentos tanto en la esfera pública como la privada

1 LA TEORÍA

UN MARCO CONCEPTUAL PARA CONCIENTIZAR SOBRE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPONENTES BÁSICOS DE GÉNERO

1.1 ENTENDER LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES COMO UN PROBLEMA RELACIONADO CON EL DESARROLLO ECONÓMICO

Los obstáculos y las prácticas culturales y sociales dejan a las mujeres con menos oportunidades que los hombres para progresar y salir de la pobreza, incluso mediante el acceso al mercado laboral. La desigualdad entre hombres y mujeres aumenta la vulnerabilidad de las mujeres ante la pobreza y sus efectos.

La relación entre el avance económico de las mujeres y la violencia contra las mujeres y las niñas es compleja y está llena de matices. Comprender los grados de este problema complejo ayudará a que los profesionales se preparen para minimizar los riesgos de la VCM dentro del marco de una iniciativa de desarrollo económico o medios de vida. Este capítulo ofrece información fundamental para la comprensión teórica de la parte I, mientras que la parte II completa esa información con herramientas prácticas específicas para su aplicación.

Los programas de desarrollo económico en los que participan las mujeres suelen centrarse en mejorar las competencias y las oportunidades de las mujeres para acceder a un puesto de trabajo y generar ingresos. Idealmente se centran en apoyar el acceso de las mujeres a puestos de liderazgo. Tienen el doble objetivo de contribuir a la justicia de género y abordar directamente las dificultades económicas de las mujeres. En estas iniciativas es importante tener en cuenta la violencia de género, y el papel que puede desempeñar como obstáculo para la participación económica de las mujeres, y también como resultado de una posible reacción negativa ante el empoderamiento económico de las mujeres, que suele deberse al cambio de las funciones y normas en los mercados, las comunidades y los hogares.

1.2 RECONOCER EL PROBLEMA Y SU PREVALENCIA

Oxfam concibe un mundo seguro y justo, en el que las mujeres y las niñas adquieren poder en cada uno de los aspectos de sus vidas y viven libres de la violencia. Esto es un requisito previo fundamental para el empoderamiento de las mujeres y las niñas. La violencia contra las mujeres y las niñas es una violación de los derechos humanos, una barrera para la ciudadanía activa de las mujeres, y un obstáculo fundamental para la erradicación de la pobreza. Limita las opciones de las mujeres y su capacidad para acceder a la educación, ganarse la vida y participar en la vida política y pública. A su vez, impide que las mujeres tengan control de sus propios cuerpos y su sexualidad, y es una de las principales causas de mortalidad, mala salud y discapacidad. En todos los países, la VCM tiene efectos devastadores a largo plazo, no solo en las mujeres sino también en sus familias y la sociedad en general¹.

¿Qué es la violencia contra las mujeres?

La violencia de género hace referencia al uso de la fuerza y el poder para reforzar las normas de género, y sirve como mecanismo para imponer la conformidad ante las normas predominantes y aceptadas social y culturalmente en la sociedad para hombres y mujeres. La violencia de género que se ejerce sobre las mujeres se denomina violencia contra las mujeres (VCM). La forma más común y generalizada de violencia de género es la violencia contra las mujeres y las niñas.

1. OI, "Ending Violence Against Women – the Case for a COMPREHENSIVE INTERNATIONAL ACTION PLAN" Una nota informativa. Febrero de 2013

Oxfam adopta la definición de las Naciones Unidas de la VCM, tal como se dispone en la Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer de 1993, como “todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada”. Incluye, pero no se limita a²:

- **Violencia física, sexual y psicológica que ocurre en la familia**, e incluye golpes, abuso sexual a niñas en el hogar, violencia relacionada con la dote, violación marital, mutilación genital femenina y otras prácticas tradicionales que son nocivas para las mujeres, violencia no conyugal y violencia vinculada a explotación
- **Violencia física, sexual y psicológica perpetrada dentro de la comunidad en general**, lo que incluye la violación, el abuso sexual, el acoso y la intimidación sexuales en el trabajo, en instituciones educativas y en otros lugares, la trata de mujeres y la prostitución forzada
- **La violencia física, sexual y psicológica perpetrada o tolerada por el Estado, donde sea que ocurra**

La forma en que se ejerce la violencia depende de la confluencia del sexo con otras identidades tales como la raza, el color de la piel, la casta, la edad, la etnia, la orientación sexual, la religión, la clase y las aptitudes socioeconómicas, etc., para crear múltiples formas de discriminación y denegación de derechos (véase la Sección 1.1.4 sobre la interculturalidad). En muchos contextos, la violencia contra las mujeres y las niñas es una práctica aceptada y la violencia doméstica está particularmente normalizada. La VCM sigue sin estar reconocida o cuestionarse; las normas, ideas y creencias socioculturales suelen derivar en sentimientos de vergüenza y culpa en las mujeres. La comunidad internacional, los grupos de derechos humanos y las ONG locales han denunciado la VCM. Esta denuncia, aunada a actividades de incidencia concluyeron en la firma de varios convenios internacionales clave en contra de la VCM a principios de los años ochenta. Sin embargo, la VCM sigue siendo generalizada y constituye una violación de los derechos humanos de las mujeres y las niñas. Es un obstáculo enorme en el camino hacia el desarrollo comunitario, económico y social, y además obstruye en especial el pleno desarrollo de las mujeres y las niñas³.

La estrategia de Oxfam para el desarrollo, basada en los derechos, afirma que no ser víctima de la violencia es un derecho humano básico: “Según Oxfam, todos los seres humanos son de igual valor y toda persona tiene derechos fundamentales que deben respetarse en todo momento. Todo nuestro trabajo debe orientarse a la realización universal de los derechos humanos. La VCM, igual que la pobreza, es una negación de esos derechos básicos.”⁴

Causas de la violencia contra las mujeres

La VCM es una manifestación extrema de desigualdad y desequilibrio de poder, y “... puede darse cuando se hace un mal uso de la disparidad de poder en detrimento de las personas que no pueden negociar o tomar decisiones en igualdad de condiciones.”⁵ Si siguen sin cuestionarse los desequilibrios de poder, las normas de género persistirán y derivarán en una mayor perpetuación de la desigualdad, al tiempo que se asentarán aún más en los tejidos sociales y culturales. La desigualdad y el desequilibrio de poder en función del género suelen exacerbarse por las condiciones de clase, raza y etnia, entre otros factores.

Cómo se traduce la desigualdad en violencia contra las mujeres

Hay una combinación de factores y normas sociales, culturales y económicos que pueden facilitar los actos de violencia. Estos factores se dan en a nivel individual, comunitario, de relaciones y de la sociedad, e incluyen:

- El conflicto conyugal; el hombre tiene el control sobre la riqueza y la toma de decisiones familiares; las disparidades de edad y educación entre cónyuges en el nivel de las relaciones
- La escasez de oportunidades económicas para hombres y mujeres; influencia negativa de sus pares sociales, y el aislamiento de las mujeres de la familia y sus pares a nivel comunitario.
- Las normas sociales que son condescendientes o toleran el control masculino sobre la conducta femenina; la aceptación de la violencia como un método para la resolución de conflictos; los conceptos de masculinidad relacionados a la dominación, el honor o la agresión, y los rígidos roles de género en el nivel de la sociedad.

2. Oxfam, Erradiquemos la violencia contra las mujeres: una guía para el personal de Oxfam, 2012, pág. 5

3. *Ibidem*.

4. Oxfam, Erradiquemos la violencia contra las mujeres: una guía para el personal de Oxfam, 2012, pág. 8

5. *Ibidem*, pág.8

En los programas debería tenerse presente la interrelación de los diversos niveles, así como las intervenciones que se centran en varios niveles. Por ejemplo, las normas a nivel comunitario influyen en los comportamientos y las prácticas en los hogares, así como en las relaciones entre hombres y mujeres. Del mismo modo, la aplicación de leyes y políticas a nivel de la sociedad, por ejemplo mediante la institucionalización de protocolos y formación, puede mejorar la respuesta de la policía a las supervivientes de la comunidad, y desalentar a los hombres de que cometan actos violentos en casa.

Fuente: ONU - *Mujeres: Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Enfoque ecológico: Centro Virtual de Conocimientos para Poner Fin a la Violencia Contra Mujeres y Niñas* Consultado en: <http://www.endvawnow.org/es/articles/310-operating-within-the-ecological-model-.html>

La violencia contra las mujeres como un obstáculo para la participación económica de las mujeres

Los programas de empoderamiento económico más eficaces y con mayor impacto tienen como objetivo disminuir la desigualdad y los desequilibrios de poder que existen entre hombres y mujeres; pueden servir de punto de partida para comenzar a cubrir las necesidades prácticas inmediatas de las mujeres, al tiempo que contribuyen a cambiar la posición de las mujeres en los hogares, la comunidad y la sociedad. Aumentar el liderazgo económico de las mujeres conlleva proporcionarles herramientas y oportunidades para incrementar su independencia económica. Las mujeres que pueden obtener ingresos suelen disponer de más opciones que las que dependen económicamente de otros (por lo general de los hombres que son el sostén de la familia). La independencia económica de las mujeres a través de la generación de ingresos puede dar lugar a una reducción de su vulnerabilidad ante la violencia.⁶

Los beneficios de los programas de desarrollo económico suelen trascender el ámbito financiero. Gracias a la capacidad para obtener ingresos y el acceso a oportunidades y competencias nuevas, las mujeres pueden adquirir confianza y un sentido de propiedad y autonomía sobre sus vidas⁷. Es importante que los objetivos de las iniciativas de desarrollo económico de las mujeres trasciendan de manera intencionada el empoderamiento económico, para incluir una mayor autonomía social, política y económica. Una parte de velar porque los programas consigan los efectos deseados consiste en tener en cuenta la VCM como un obstáculo, así como un posible resultado no deseado de los programas de desarrollo económico.

6. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Guidance Note, Gender-Based Violence and Livelihoods Interventions: Focus on populations of concern in the context of HIV, 2007. Y la Asamblea General de las Naciones Unidas. 2009. "Promotion and Protection of all Human Rights, Civil, Political, Economic, Social and Cultural Rights, Including the Right to Development: Report of the Special Rapporteur on Violence Against Women". Consultado en: <http://www2.ohchr.org/english/issues/women/rapporteur/docs/A.HRC.11.6.Add.6.pdf>
7. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Guidance Note, Gender-Based Violence and Livelihoods Interventions: Focus on populations of concern in the context of HIV, 2007. Y la Asamblea General de las Naciones Unidas. 2009. "Promotion and Protection of all Human Rights, Civil, Political, Economic, Social and Cultural Rights, Including the Right to Development: Report of the Special Rapporteur on Violence Against Women". Consultado en: <http://www2.ohchr.org/english/issues/women/rapporteur>

Gráfico 1: Un enfoque transformador y basado en los derechos (Fuente "Erradiquemos la violencia contra las mujeres" Una guía para el personal de Oxfam, 2012 pág. 8

Un enfoque transformador y basado en los derechos

Según Oxfam, todos los seres humanos son de igual valor, y toda persona tiene derechos fundamentales que deben respetarse en todo momento. Todo nuestro trabajo debe orientarse a la realización universal de los derechos humanos. La violencia contra las mujeres, igual que la pobreza, es una negación de esos derechos básicos.

Oxfam considera que un abordaje multi-nivel puede ser transformador, pues promueve cambios en lo individual, lo colectivo, lo legislativo, lo político y social.

Oxfam además reconoce que para poner fin a la violencia no hay una solución sencilla y buena para todo el mundo. Lo que para algunas mujeres es apropiado puede no serlo para otras, o puede no ser suficiente. Oxfam tiene que tener cuidado y flexibilidad para apoyar las soluciones que sean mejores en cada contexto.

La transformación implica cambios fundamentales y duraderos, no sólo mejoras temporales en las vidas de algunas mujeres. Oxfam piensa que es posible poner fin a la violencia si:

<p>Las mujeres y las niñas aprenden a poner fin a la violencia en sus vidas y a reclamar sus derechos.</p> <p>= empoderamiento individual</p>	<p>Las políticas, las leyes y su implementación previenen y sancionan la violencia contra las mujeres, y garantizan que las sobrevivientes obtengan el apoyo que necesitan.</p> <p>= políticas y leyes bien implementadas</p>
<p>Asociaciones, movimientos y otros grupos sociales defienden los derechos de las mujeres y niñas a vivir en condiciones de seguridad.</p> <p>= empoderamiento colectivo</p>	<p>Las sociedades repudian la violencia de género.</p> <p>= cambio en las normas sociales</p>

Oxfam apoya un enfoque transformador para eliminar la violencia contra las mujeres a fin de abordar sus causas profundas. Este enfoque se basa en el entendimiento de que la violencia contra las mujeres es de carácter estructural y se perpetúa en función de los roles e identidades de género y las relaciones de poder desiguales. En Oxfam creemos que la erradicación de la violencia contra las mujeres es esencial para que la justicia de género sea una realidad. La amplia aceptación de la violencia contra las mujeres y la impunidad en todo el mundo muestran que la comunidad mundial está fallando a las mujeres y las niñas en este tema.

Para lograr un cambio duradero en este contexto, se necesita un enfoque estratégico multifacético que catalice y propicie el cambio a nivel individual y colectivo, en las instituciones informales y formales; cambios en las actitudes y las creencias de las mujeres y los hombres; y aumentar la capacidad de las mujeres para acceder a los recursos.

Oxfam Internacional. Ending Violence Against Women: The case for a comprehensive international action plan (Erradiquemos la violencia contra las mujeres: El argumento para elaborar un plan de acción global internacional). Nota informativa de Oxfam, febrero de 2013.

Obviamente, hacer frente a la VCM no es nuevo; innumerables programas en todo el mundo fomentan creativa y sistemáticamente la prevención de la VCM y ofrecen servicios de apoyo y programas de intervención a escala local y mundial. No obstante, sigue siendo un reto crear modelos de programación integrada que aborden la VCM en programas de desarrollo económico en concreto, así como realizarlo de manera realista, práctica y viable, ya que los profesionales del desarrollo no suelen tener conocimientos sobre cuestiones de género, ni sobre la violencia contra las mujeres⁸. Es importante que los programas de empoderamiento económico incorporen herramientas básicas para evaluar los posibles riesgos, de manera que los profesionales del desarrollo puedan implementar con seguridad los programas de empoderamiento económico de forma tal que se tenga en cuenta la VCM y se intenten mitigar y minimizar los riesgos para las mujeres.

1.3 POR QUÉ LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO ECONÓMICO PUEDEN AUMENTAR EL RIESGO DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Los enfoques de los programas de empoderamiento económico varían, si bien generalmente operan según una teoría del cambio que supone que el empoderamiento económico derivará en otros tipos de empoderamiento y en una mayor justicia de género. Por ejemplo, los programas de liderazgo económico de las mujeres (WEL, por sus siglas en inglés) efectuados hasta la fecha en la región de América Latina afirman tener un efecto causal en el fortalecimiento de las capacidades colectivas de las mujeres para plantear exigencias al Gobierno local, así como para contribuir a los planes de desarrollo local⁹.

Sin embargo, pocos programas de empoderamiento económico han abordado intencionalmente las causas de las desigualdades de género, las actitudes y normas que posibilitan la existencia de los desequilibrios de poder, o la violencia en concreto. Por ejemplo, WEL utiliza un “punto de entrada económico” para cambiar las relaciones de poder mediante el aumento del poder de las mujeres en los mercados. Esto incluye derribar las barreras económicas, sociales y culturales a las que se enfrentan las mujeres y que limitan su participación fructífera en los mercados. Igualmente, examina el vínculo intrínseco con las esferas comunitaria y doméstica (véase el Capítulo 1).

Al facilitar que las mujeres puedan tener un mayor acceso a los bienes productivos y un mayor control sobre los ingresos, los programas de empoderamiento económico ayudan a las mujeres a asumir funciones nuevas, y fomentar nuevas oportunidades para ellas. Estos cambios suelen cuestionar las normas de género y las relaciones de poder, por lo tanto pueden resultar amenazadores para algunas comunidades, mercados y miembros de la familia. Introducir estos conceptos sin propiciar de manera simultánea cambios en las creencias sobre las funciones de las mujeres y disminuir su vulnerabilidad puede aumentar el riesgo de violencia que sufren las mujeres tanto dentro como fuera del hogar. Por ejemplo, se ha demostrado que los programas de microfinanzas (que en su momento constituían el pilar del empoderamiento económico para las mujeres) conllevan riesgos de VCM, lo que contradice su objetivo de fomentar la independencia financiera de las mujeres.

De acuerdo con un estudio realizado por Oxfam en Bangladesh, las microfinanzas microfinanciación pueden aumentar el riesgo de VCM si los proyectos no abordan simultáneamente los desequilibrios de poder entre hombres y mujeres de una comunidad¹⁰. Puesto que el aumento del empoderamiento económico de las mujeres cuestiona los roles de género establecidos, se produce una resistencia inevitable y hasta conflicto en algunos casos. Esta resistencia y este conflicto tienen potencial para manifestarse de forma violenta, en función de muchos otros factores, lo cual puede ocurrir tanto fuera como dentro del hogar. Inevitablemente, la VCM puede adoptar diferentes formas en cada contexto y está relacionada con muchas otras variables.

8. Puede que mediante los planteamientos de un programa único ya se estén desarrollando modos de hacerlo sistemáticamente en Oxfam Internacional.

9. Información basada en la evaluación de la iniciativa WEL en Colombia, 2012.

10. Oxfam, “Erradiquemos la violencia contra las mujeres: una guía para el personal de Oxfam”, 2012. Pág. 20.

Además de los riesgos de violencia doméstica, las mujeres se enfrentan a riesgos específicos relativos al género, que pueden exacerbarse cuando se presentan las iniciativas de empoderamiento económico en una comunidad.

Tabla 1: Aumento del riesgo de la violencia contra las mujeres

El riesgo de violencia contra las mujeres puede aumentar en el hogar (esfera privada)

Conforme las mujeres participan en actividades económicas remuneradas, y traspasan los roles tradicionales de género con el fin de aumentar su toma de decisiones y autonomía, los hombres pueden sentirse amenazados. Esto puede provocar resistencia a cambiar las funciones y las estructuras de poder en el hogar. En casos extremos, dicha resistencia puede generar un incremento de los riesgos de violencia hacia las mujeres por parte de un miembro masculino de la familia, en especial los maridos, las parejas y los padres.

El riesgo de violencia contra las mujeres puede aumentar en la comunidad (esfera pública)

La VCM en la esfera pública puede incluir acoso y violencia física o agresiones sexuales como consecuencia de que las mujeres se aparten de las funciones "tradicionales" o más aceptadas. Puede deberse a una mayor vulnerabilidad por utilizar nuevas rutas de transporte o viaje. Asimismo puede ser consecuencia de una reacción adversa ante el nuevo liderazgo.¹¹

Los programas de desarrollo económico pueden contribuir tanto a aumentar los niveles de empoderamiento de una mujer en su familia y comunidad, como a aumentar potencialmente el riesgo de violencia al que se expone a raíz de la reacción adversa y la resistencia al cambio de los roles tradicionales de género. Los profesionales del desarrollo que trabajan en el campo del empoderamiento económico para las mujeres deben llevar un seguimiento de los posibles riesgos y trabajar para prevenirlos.

Los profesionales del desarrollo son responsables de garantizar que los programas realizados se lleven a cabo de tal forma que se minimice y mitigue el riesgo para todas las personas beneficiarias. Como punto de partida, los profesionales que vayan a incorporar la metodología WEL en sus programas tendrán que comprender los posibles riesgos para las mujeres, y trabajar para mitigarlos. Comprender los factores de riesgo, y poner en marcha las herramientas y los recursos adecuados para ayudar a mitigar dichos riesgos, son medidas necesarias que deben adoptarse con el fin de garantizar que la programación de empoderamiento económico consiga el beneficio previsto de facilitar a las mujeres las herramientas y las oportunidades necesarias para salir de la pobreza, en lugar de aumentar los retos sociales y económicos a los que ya se enfrentan.

1.4 POR QUÉ Y CÓMO ABORDAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Como se ha mencionado anteriormente, organizaciones que van desde grupos locales de base comunitaria hasta ONG internacionales como Oxfam, llevan muchos años trabajando para prevenir, mitigar y abordar la violencia de género. No obstante, la incorporación de estrategias de prevención de la VCM en la programación del empoderamiento económico es un terreno que se ha explorado relativamente poco. Por tanto, determinar la mejor manera de abordar los problemas y tensiones de este contexto es un proceso continuo que requiere planteamientos colaborativos, así como una reflexión y una fase experimental innovadoras e interdisciplinarias.

El caso de los mercados campesinos: Programa Justicia Económica - Oxfam Colombia

Las estadísticas sobre la violencia contra las mujeres en Colombia son alarmantes. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Demografía y Salud que efectuó Profamilia en 2010, el 85% de las mujeres encuestadas afirmó haber sido víctima de agresiones por parte de su marido o pareja, de las cuales el 37% eran agresiones físicas.

En Boyacá, donde Oxfam presta apoyo a un proyecto de mercados campesinos, los índices de violencia contra las mujeres son los más elevados del país: el 45% de las mujeres sufrió algún tipo de violencia física en 2010.

El mercado de agricultores beneficia a 2.000 pequeños productores, la mitad de ellos mujeres, que en promedio mejoraron sus ingresos en un 40% al utilizar canales alternativos de comercialización para vender sus productos agrícolas. En 2008, Flor, una mujer de 45 años, casada y madre de ocho hijos que se dedicaba al cuidado de los niños, las tareas domésticas y el trabajo agrícola, se unió al proyecto con su pareja, y obtuvieron muy buenos resultados. Cuatro años más tarde, Flor dejó de participar debido a problemas graves con su marido, que exigía que todos los beneficios se gastasen de acuerdo a sus criterios, y argumentaba que "las mujeres no deberían gestionar el dinero". Cuando Flor se negó a acceder a sus exigencias, fue víctima de maltrato físico. Estas circunstancias, agravadas por los celos de su pareja y otros conflictos intrafamiliares constantes, hicieron que Flor solicitase ayuda al organismo estatal que se ocupa de las cuestiones familiares (Comisaría de Familia), y, finalmente, tomó la decisión de separarse de su marido. Tras haberse separado, Flor decidió volver a trabajar en el mercado.

Quince días después de haberse separado, Flor fue asesinada por su expareja, que fue condenado a 15 años de cárcel.

11. Comisión de Mujeres Refugiadas. Preventing Gender-Based Violence, Building Livelihoods: Guidance and Tools for Improved Programming. Diciembre de 2011

Como consecuencia de este trágico suceso, se definieron las acciones siguientes, las cuales se están probando en el programa piloto Justicia Económica en Colombia:

- Impartir talleres de sensibilización y proporcionar directrices sobre los pasos a seguir en casos de violencia contra las mujeres
- Incluir un elemento de apoyo psicológico y prevención de la violencia contra las mujeres para todos los proyectos de empoderamiento económico durante la fase de diseño
- Revisar y modificar, con la organización social, los procesos de seguimiento, control y supervisión para detectar riesgos
- Incorporar una cláusula en los acuerdos con las organizaciones sociales, que haga referencia al enfoque de Oxfam relativo a la VCM en el marco de los procesos de empoderamiento de las mujeres, que las comprometa a elaborar un plan de análisis y mitigación de riesgos, a llevar un seguimiento de estas situaciones y a actuar oportunamente
- Redactado por Adriana Rodríguez, Responsable del Programa Justicia Económica. Oxfam GB, 2013

Este estudio de caso ejemplifica la necesidad de herramientas específicas para los profesionales del desarrollo con el fin de identificar de manera proactiva los riesgos potenciales a los que se enfrentan las mujeres que participan en programas de empoderamiento económico. Las herramientas con un planteamiento participativo, que soliciten información a las participantes de dichos programas sobre cuáles son las necesidades y los riesgos desde su perspectiva, serán las más eficaces.

La violencia doméstica contra las mujeres suele considerarse un asunto familiar "privado"; y los tabús y las normas pueden reforzar esa noción. Sin embargo, es fundamental reconocer que lo privado es público, así como el vínculo entre las realidades y las intervenciones en ambas esferas, con el fin de promover plenamente el derecho a vivir libre de violencia como un derecho universal para las mujeres. El recelo de los oficiales de proyectos de desarrollo para abordar la violencia contra las mujeres puede contrarrestarse mediante una mayor comprensión, sensibilización y herramientas prácticas; de esa forma pueden ser actores clave en la promoción de una visión de responsabilidad compartida para acabar con la violencia en las esferas públicas y privadas mediante el desarrollo.

Aunque es imposible abordar la VCM de manera completa, pueden añadirse estándares mínimos a fin de minimizar los riesgos, y las intervenciones específicas pueden adaptarse para mitigar los riesgos junto con otros actores (véase la Sección 3.2). Es importante reconocer el potencial de estos programas a la hora de aumentar el riesgo de la VCM, pero no abandonar las actividades a causa de dicho potencial. Esta guía presenta formas de integrar aspectos de la evaluación y la mitigación de riesgos, e incluye planteamientos integrales para los problemas socioeconómicos a los que nos enfrentamos. Asimismo, es esencial comprender la función del programa en la sensibilización sobre la VCM y hacer hincapié en la programación interdisciplinaria como respuesta a nivel local.

El paso principal para abordar estas cuestiones consiste en garantizar que las estrategias del programa se fundamenten en las realidades de las mujeres, y que los programas respondan específicamente a los contextos en que operan. Así, los profesionales podrán evaluar mejor los riesgos y elegir estrategias para mitigarlos (véase la Sección 3.2). Éstas incluyen saber a qué se enfrentan las mujeres en cada comunidad, evaluar los riesgos desde su punto de vista, así como mitigarlos. Todo ello debería realizarse con apoyos y expertos locales en la cuestión de la VCM, con experiencia en abordar dichas cuestiones en los respectivos contextos.

Los profesionales del desarrollo deberán prestar atención a las consideraciones éticas al conversar con los beneficiarios del programa sobre la VCM. Es necesario tomar en cuenta que tratar este tipo de violencia en ciertos grupos puede desencadenar reacciones, por ejemplo el distanciamiento de alguna mujer que haya sufrido o presenciado situaciones de violencia en algún momento de su vida. Los debates abiertos pueden desencadenar reacciones que precisan de asistencia específica; los debates con los grupos de beneficiarios en materia de lucha contra la VCM deben acompañarse de la asistencia apropiada a nivel local mediante un especialista en la materia.

Los servicios de asistencia directa individual suelen ser escasos en América Latina y el Caribe, Oxfam reconoce que "los centros de asistencia especializados y los refugios para mujeres y niñas siguen siendo pocos y están alejados entre sí. Los profesores, el personal médico y otras personas que están en contacto con víctimas de VCM por lo general no saben cómo lidiar con la VCM, o ni siquiera lo consideran un problema. La policía y el personal judicial pueden mostrarse reticentes a ocuparse de estos casos. En consecuencia, muchas mujeres pierden oportunidades para escapar de la violencia y reconstruir sus vidas.¹²" Así pues, identificar, consultar y trabajar con las organizaciones de mujeres a nivel local es necesario para gestionar, prevenir y responder a estos riesgos de manera responsable.

Aunque es imposible abordar la VCM de manera completa, los profesionales del desarrollo pueden:

- Elaborar unas normas mínimas para reducir al máximo el riesgo de que se produzca VCM en los programas
- Aplicar intervenciones específicas destinadas a evaluar y mitigar los riesgos de los programas
- Hacer hincapié en la programación interdisciplinaria
- Incluir planteamientos integrales para los complejos problemas socioeconómicos a los que se enfrentan
- Aprovechar el potencial de los programas para concientizar sobre la VCM
- Reforzar el trabajo con terceros a nivel local, al solicitar su colaboración y aprovechar los diversos apoyos
- Garantizar la relevancia de toda intervención al contexto local
- Considerar que una persona especialista en VCM proporcione asistencia adecuada para los beneficiarios a nivel local

La conciencia y el reconocimiento de la existencia de VCM es clave, al igual que convertir la mitigación de los riesgos de que ocurra en una práctica común para los programas de desarrollo económico. Oxfam se encuentra en una buena posición para ampliar los límites tradicionales de los programas de medios de vida y desarrollo económico y adoptar un planteamiento más integral y global¹³.

1.5 RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES

El propósito de este capítulo es destacar la conexión entre los programas de empoderamiento económico y los riesgos de que se produzca VCM. Como los programas de empoderamiento económico entrañan un mayor riesgo de VCM, el personal del programa debería evaluar si los riesgos superan los beneficios. Si estos programas pueden ser dañinos, ¿por qué emprenderlos? Si bien estas preguntas son importantes, los posibles riesgos no deberían ser un motivo para que las organizaciones de desarrollo reduzcan las actividades de empoderamiento económico de las mujeres en sus organizaciones. Por el contrario, los beneficios de los programas de desarrollo económico para las mujeres son numerosos, y tal empoderamiento es necesario si las mujeres pretenden tener una oportunidad para encontrarse en igualdad de condiciones con los hombres en el entorno laboral y doméstico. Las mujeres capaces de obtener sus propios ingresos tienen más probabilidades de salir de una relación abusiva, o utilizar sus ingresos para fomentar la educación y el bienestar de sus hijos. Las mujeres aprenden a encontrar su voz, participan en la toma de decisiones domésticas y tienen una sensación de empoderamiento que no existe cuando las mujeres dependen de otras personas para gozar de un bienestar económico. En cambio, los factores de riesgo asociados a dichos programas tienen que identificarse, y después abordarse en paralelo con la aplicación de esos programas. La concientización sobre estos riesgos y el uso de las herramientas disponibles para ayudar a mitigarlos son fundamentales para que los programas de empoderamiento económico puedan conseguir los objetivos propuestos: ayudar a las mujeres a salir de la pobreza, y facilitar a las mujeres la libertad de elección derivada del empoderamiento económico.

La sección siguiente presenta una serie de herramientas prácticas para su aplicación en las intervenciones de los programas.

2 LA PRÁCTICA

UN PAQUETE DE HERRAMIENTAS PARA GESTIONAR EL RIESGO DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LAS INICIATIVAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Limitaciones de estas herramientas: Tal y como se explica en la Sección 1, la violencia contra las mujeres tiene lugar tanto en la esfera pública como en la privada. Es importante reconocer la dificultad de evaluar y hacer un seguimiento de la violencia contra las mujeres en los hogares, especialmente dentro del ámbito de los programas económicos y de medios de vida. Requiere intervenciones específicas dirigidas por expertos en la cuestión de la violencia contra las mujeres y presupuestos apropiados. Los expertos en la cuestión de la violencia contra las mujeres deberían ser quienes dirijan y orienten las consultas directas con las beneficiarias sobre este tipo de violencia en los hogares, o sobre cualquier intervención que se centre en abordarla, con el fin de garantizar que no se cause perjuicio, así como el máximo apoyo a las mujeres que enfrentan violencia en sus casas. Si las herramientas presentes en este documento parecen insuficientes para abordar la violencia contra las mujeres en su programa, debería acudir a los expertos en esta cuestión para obtener apoyo adicional.

El reconocimiento continuo de la conexión entre la VCM y los programas de empoderamiento económico ofrece una gran oportunidad para incorporar a los programas determinadas prácticas para mitigar los riesgos a los que se enfrentan las mujeres cuando se ponen en marcha programas de empoderamiento económico. El objetivo es aumentar la conciencia de los profesionales del desarrollo económico sobre los posibles riesgos, e incorporar estrategias realistas a las iniciativas de desarrollo económico con el fin de mitigar y minimizar dichos riesgos.

Estas herramientas están diseñadas para ajustarse al alcance, los recursos disponibles y las capacidades de los programas de desarrollo económico, así como para:

- Aumentar los conocimientos y la conciencia del personal, los socios y los aliados sobre las cuestiones de la VCM y su pertinencia en las iniciativas de desarrollo económico
- Incrementar la capacidad de todos los actores que participan en la identificación de los riesgos de seguridad existentes
- Saber cómo adoptar a partir de los recursos locales disponibles, para mitigar y minimizar los riesgos de la VCM tanto en el mercado como en la comunidad en general
- Fomentar la concientización sobre la VCM en los hogares y la comunidad, e identificar referentes y servicios de apoyo locales cuando se den casos de VCM en el ámbito doméstico
- Desarrollar una mayor sensibilidad con la esperanza de que esto derive en una mejor identificación de los riesgos y los incidentes



2.1 LISTA DE VERIFICACIÓN DE LA INTERVENCIÓN: ACTIVIDADES RECOMENDADAS PARA SU APLICACIÓN

Todas las iniciativas de desarrollo económico, especialmente la participación de las mujeres, deberían incorporar al menos uno de los procesos o actividades siguientes, diseñados para abordar y abarcar la VCM de diversas formas, tanto en la esfera privada como en la pública. Puede incluir una o más de las siguientes intervenciones para prevenir la VCM en su iniciativa para fomentar el desarrollo económico; cuáles incluya dependerá del contexto local y de las consultas con los actores y expertos locales.

Concientización y fomento de las capacidades

- Esfera privada** Diseñar, imprimir y colocar un afiche en las zonas donde el personal, los aliados, los socios y las beneficiarias lo vean; en la oficina de Oxfam, de los socios, etc. Asegurarse de que el afiche contenga la información necesaria¹⁴.
- Esferas pública y privada** Fomentar la concientización del personal de Oxfam y los socios locales sobre la VCM. Promover la capacidad para evaluar los riesgos, identificar las señales y saber cómo actuar si se detecta un caso.

Esto se puede hacer a través de un taller de sensibilización sobre la VCM dirigido por los expertos locales, destinado a la red de entidades y actores que participan en la iniciativa de desarrollo económico.

Alianzas y programación

- Esfera privada** Estimular de manera simultánea a las mujeres (y las niñas) fomentando su autoestima, empoderamiento, confianza en sí mismas y su propia valía. **Identificar y trabajar con organizaciones locales de mujeres pertinentes** a fin de llevar a cabo actividades complementarias para las mujeres.

Identificar un espacio seguro, y exclusivamente para las mujeres de manera que puedan reunirse y debatir cualquier cuestión incipiente relacionada con los obstáculos, los desafíos y la violencia que pueden sufrir durante el proceso.
- Esferas pública y privada** **Conseguir que los hombres participen** desde el principio de cualquier programa en el que se trabaje con mujeres, para que lo acepten, respalden y se sientan partícipes, así como para minimizar su resistencia.

Utilizar técnicas participativas para concientizar sobre los beneficios del empoderamiento económico de las mujeres para el hogar, la comunidad y la sociedad. Colaborar con expertos locales que trabajen con hombres.
- Esfera privada** **Impartir formación sobre las cuestiones de género a los hombres**, jóvenes y mujeres de la comunidad, que aborde las normas sociales, actitudes, creencias e ideas preconcebidas sobre las mujeres, el género y la violencia con el fin de fomentar relaciones más saludables. Contratar a un experto adecuado para impartir los talleres.
- Esfera pública** **Conseguir aceptación. Colaborar con los líderes de la comunidad.** Trabajar con las personas que tienen poder, a fin de convencerlos de promover la igualdad y pronunciarse abiertamente en contra de la VCM.

Realizar un análisis de poder para comprender las vulnerabilidades de las mujeres ante la violencia, prestando atención a las personas más marginadas y excluidas.
- Esfera pública** **Llevar un seguimiento de las percepciones de la comunidad** sobre la intervención para fomentar el empoderamiento económico durante la aplicación de un programa, mediante encuestas sobre las actitudes y creencias, charlas informales con los líderes comunitarios, etc., como parte de la evaluación de riesgos específicos de que se produzca VCM.
- Esferas pública y privada** **Desarrollar un “grupo de trabajo sobre las cuestiones de género”** con los miembros del personal que aborden la VCM, el trabajo de cuidados y los cambios en los hogares dentro del marco de la iniciativa de desarrollo económico.
- Esferas pública y privada** Incorporar una cláusula en los acuerdos con las organizaciones socias, que haga referencia al enfoque de Oxfam contra la VCM en el marco de los procesos de empoderamiento de las mujeres, que las comprometa a elaborar un plan de análisis y mitigación de riesgos, a llevar un seguimiento de estas situaciones y a actuar oportunamente.

14. Un afiche de sensibilización sobre la violencia contra las mujeres debería tener un diseño atractivo, e incluir: un mensaje general sobre la No violencia contra las mujeres, una definición breve de este tipo de violencia, que contenga información sobre cómo identificarla, cómo reaccionar, qué hacer y a quién acudir, con números y personas de referencia locales a quien pedir ayuda (prevención, atención y apoyo, así como asistencia jurídica, y persona clave a la que consultar en la oficina de Oxfam que pueda dirigirle hacia esos recursos). El afiche puede colocarse en la oficina de Oxfam así como en otros lugares apropiados, por ejemplo en las oficinas de los aliados, los socios, etc.

Labores de incidencia

- Esfera privada** Efectuar campañas de sensibilización locales destinadas a promover la no violencia y el posicionamiento en contra de la VCM, de manera permanente o en fechas conmemorativas (25 de noviembre, 8 de marzo, etc.) de forma concertada con los programas existentes de Oxfam, donde los haya, con el fin de generar sinergias.
- Esferas pública y privada** Desarrollar tareas de promoción para los Gobiernos locales como parte de la programación. Aquí se puede incluir la financiación para la prevención específica y los servicios de atención en materia de VCM. Esto debería llevarse a cabo conjuntamente con los equipos encargados de abordar la VCM y las cuestiones de género de las oficinas locales y regionales de Oxfam.

Internas

- Contratar a mujeres para funciones de supervisión y gestión en los proyectos de desarrollo, en concreto mujeres que promuevan las necesidades y los intereses estratégicos de las mujeres del contexto en que se implementará la intervención. Al hacerlo, es necesario asegurarse de que las prácticas de contratación tengan como objetivo el equilibrio en los equipos entre hombres y mujeres y que se aplican políticas y prácticas de acción afirmativa. Aplicar prácticas de contratación que incluyan el desarrollo de cuotas, así como contratar personal masculino con experiencia en abordar la VCM y en trabajar con otros hombres.

Incluir un experto o experta local en la cuestión de la VCM en el equipo multidisciplinario del proyecto, que pueda prestar apoyo a los participantes del programa a través de varias intervenciones concretas.
- Esfera privada** Reforzar el compromiso del personal de Oxfam de actuar contra la VCM, fomentar la capacidad y la comodidad interna para actuar adecuadamente cuando se identifiquen casos. Elaborar unas directrices claras sobre los pasos a seguir en casos de VCM (tanto en la esfera pública como la privada) y fomentar las capacidades para utilizar el paquete de herramientas, para evaluar y mitigar los riesgos.
- Esferas pública y privada** Identificar posibles especialistas en la cuestión de la VCM o proyectos específicos que Oxfam (tanto Oxfam GB como otros afiliados) esté efectuando en el mismo país y comunidad local, para colaborar en el terreno.

Análisis y gestión de los riesgos

- Esfera privada** Evaluación local de los riesgos de VCM (**véase la guía A en el Apéndice II**)
- Esferas pública y privada** Mapa participativo del riesgo para la seguridad y mapeo local de los recursos con las beneficiarias (**véase la guía B en el Apéndice II**)
- Esfera privada** Plan de análisis y reducción de riesgos (véase la guía C en el Apéndice II)

2.2 HERRAMIENTAS DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Herramienta A: Evaluación local del riesgo de violencia contra las mujeres

Objetivo: Evaluar los niveles del riesgo de que ocurra VCM en una ubicación geográfica específica en la que se está aplicando o planeando una iniciativa de desarrollo económico, mediante la consulta con actores secundarios¹⁵, incorporando un elemento sobre la cuestión de la VCM en el Paso 1 de la metodología WEL, o en un análisis general de los riesgos de un programa¹⁶. Con esta herramienta, el personal de Oxfam comprenderá los riesgos específicos de violencia que pueden enfrentar las beneficiarias en distintos ámbitos o esferas, incluyendo la esfera doméstica, la comunitaria y la del mercado; esto conducirá a realizar un análisis sobre cómo la participación de las beneficiarias en la metodología WEL puede incrementar el riesgo de violencia.

Instrucciones: Identificar dos riesgos clave de VCM para cada esfera indicada más abajo (comunidad, mercado, hogar). Consultar la definición de VCM.

- **Opción 1 (ideal):** El personal recopila información de fuentes secundarias a través de un pequeño grupo de focal o entrevistas individuales breves para completar la matriz. Éstas podrían incluir instituciones locales, cooperativas, organizaciones de mujeres, la alcaldía, consejos, iglesias, otras mujeres líderes, etc.
- **Opción 2:** El personal rellena la matriz en función de la documentación y los conocimientos existentes propios y del equipo/personal de la metodología WEL y cita las fuentes de la información.

	¿Cuál es el riesgo actual de violencia para las mujeres? Descríbalo	¿Cuáles son las razones para el riesgo de violencia? Explíquelas. Indique las diferencias de este riesgo para mujeres y hombres	Frecuencia: ¿Cuántas mujeres creemos que se ven afectadas en la comunidad y el programa, y con cuánta frecuencia?	Describe los posibles efectos de este riesgo en las mujeres	Autor / fuente de la violencia	Posibles efectos del programa en el aumento de este riesgo, por ejemplo ¿aumentarán las nuevas actividades económicas que se están realizando el riesgo para las participantes?	Posibles efectos del programa en la mitigación del riesgo
Hogares							
Comunidad							
Mercado							

Consideraciones adicionales:

- Puede utilizarse para evaluar si un programa tiene potencial para contribuir significativamente al aumento del riesgo de VCM
- Puede servir para determinar dónde podría tener lugar un posible programa
- Los grupos focales dirigidos por un especialista en género o en la cuestión de VCM también pueden utilizarse como una actividad de sensibilización.

15. Las fuentes de los datos son actores secundarios (aliados, líderes de organizaciones, oficinas municipales, etc.), en lugar de poblaciones de mujeres beneficiarias directas, a menos que un especialista en género o en la cuestión de la violencia contra las mujeres se encargue específicamente de su realización y facilitación.
 16. Véase por ejemplo: <http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/participatory-capacity-and-vulnerability-analysis-a-practitioners-guide-232411>

Herramienta B: Mapa participativo del riesgo para la seguridad y mapeo local de los recursos

Objetivo: Localizar, en colaboración con las beneficiarias, los riesgos para la seguridad en el mercado y la comunidad y elaborar una lista colectiva y participativa de las estrategias actuales y posibles para mitigar estos riesgos, así como para prestar apoyo práctico entre pares a las beneficiarias. Los resultados adicionales de este paso incluyen:

- Promover vínculos entre las mujeres para proporcionar apoyo local
- Aumentar el nivel de conocimiento en general sobre los apoyos existentes para las mujeres de la comunidad
- Identificar las estrategias a las que las mujeres ya tienen acceso y compartir dichas estrategias
- Concientizar al personal del programa sobre los sistemas de apoyo de acuerdo con las mujeres
- Identificar posibles intervenciones clave del programa
- Identificar las necesidades colectivas o compartidas

Instrucciones: Organice un grupo focal con ocho o diez mujeres de la zona geográfica donde se realice la intervención de desarrollo económico utilizando técnicas participativas y métodos interactivos.

Pasos:

1. **Introducción:** presente un resumen del objetivo del grupo focal (céntrese en los objetivos 1, 2 y 3 descritos anteriormente)
2. **Elaborar un mapa** de la iniciativa económica que se está planeando o aplicando: realice la actividad de manera individual o colectiva, a fin de identificar qué se se hace, quién, cuándo y dónde.
 - a. Pida a las mujeres que dibujen un mapa de la iniciativa económica o el proceso en el que participan (de manera individual o colectiva) que se centre en la zona de mercado y la comunidad (ej. las empresarias pueden hacer un dibujo que describa las actividades de su empresa, y si es un proyecto colectivo, lo dibujarán juntas). Consiga que las participantes incluyan:
 - I. Los nombres de las actividades que desempeñan, y con quién
 - II. Dónde se realizan estas actividades
 - III. A qué hora del día
(ej. *caminar sola hasta el río que se encuentra a dos kilómetros de su casa para obtener agua para las plantas del invernadero, todos los días al amanecer*)
 - b. Haga que las participantes presenten y expliquen el mapa al resto del grupo
 - c. En sesión plenaria, el facilitador/a debe formular preguntas adicionales para completar la información cuando sea necesario, y se detalla, si es preciso, quién hace qué, cuándo, dónde y con quién
3. Mapear los riesgos para la seguridad en la comunidad y el mercado
 - a. Utilizando los mapas, pida a las participantes que identifiquen dónde creen que se encuentran los riesgos o problemas de seguridad en la comunidad y el mercado en el que se centra su proyecto. Sírvasse de herramientas visuales (notas adhesivas, banderas rojas, dibujos, etc.)
 - b. Realizar una lista paralela en un rotafolio con los riesgos para la seguridad que han identificado las mujeres, utilizando el cuadro siguiente

Algunos ejemplos podrían incluir: robo de los ingresos obtenidos en un mercado, transporte público inseguro, viajar por la noche, desplazarse a través de zonas concretas de alto riesgo (ej. mayor presencia de bandas, grupos militares), etc.

Actividad	Quién realiza esta actividad	Dónde y cuándo	Riesgo para la seguridad

4. En sesión plenaria, añada las columnas del extremo izquierdo al mismo cuadro (destacados abajo):

Actividad	Quién	Dónde y cuándo	Riesgo para la seguridad	Cómo abordan las mujeres los riesgos actualmente	Cómo puede mitigarse y minimizarse el riesgo (intervenciones futuras o apoyo que se implementa con el programa y los recursos de los aliados)	Recursos locales para abordar los riesgos (mapeo)

5. En sesión plenaria, utilice la matriz de arriba:

- Realice un intercambio de ideas con el fin de identificar cómo mitigan y minimizan actualmente las mujeres los riesgos que existen en el mercado y la comunidad (ej. estrategias, etc.), y /o cómo pueden mitigarse.
- Identificar los recursos de apoyo locales que existan en la comunidad para mitigar dichos riesgos, mediante la reflexión sobre lo que necesitan las beneficiarias para realizar de con éxito y de manera segura la actividad económica.

6. **Resuma y destaque las estrategias que se están utilizando**, así como aquellas que pueden utilizarse para mitigar los riesgos. Revise la lista completa de los recursos de apoyo locales. Identifique las instituciones locales, si esto no ha surgido en los pasos previos. El facilitador/a debería añadir cualquier consejo u organización local de mujeres, organización local de mujeres que conozcan, si no los han mencionado las propias mujeres.

7. **Debate y análisis:** ¿Qué recomendaciones proponen las participantes para incorporar como estrategias adicionales al programa, o apoyos adicionales para mitigar los riesgos de VCM?

8. En **sesión plenaria**, pida también a las participantes que identifiquen los apoyos diarios o entre pares que utilizan (formales e informales), y que expongan ejemplos.

9. **Cierre:** utilice una actividad participativa para finalizar la actividad y hablar sobre los próximos pasos (relacionados con la iniciativa de desarrollo económico y que identifiquen otros posibles pasos).

Herramienta C: Plan de análisis y reducción de riesgos



Objetivos:

- Analizar y clasificar los riesgos que se han observado en las herramientas A y B en la matriz de clasificación.
- Elegir entre dos y cinco riesgos destacados para crear los planes de mitigación de riesgos.
- Elaborar un plan de mitigación de riesgos a fin de reducir esos riesgos en la iniciativa de desarrollo.

Pasos: Los pasos están dirigidos por el personal de Oxfam y prevén la participación de otros colegas, aliados y mujeres de la comunidad para realizar análisis, elaborar insumos y tomar decisiones. Después de utilizar las herramientas 1 y 2, realice un análisis de los riesgos que se han identificado en los ejercicios previos mediante el uso de la matriz que se encuentra más abajo.

- 1. Anote en dicha matriz** los riesgos clave que se han identificado gracias a las herramientas A y B.
- 2. Calificación de impacto negativo:** asignar una calificación del grado de repercusión del uno al diez para cada riesgo, que haga referencia a la severidad de la repercusión si ese riesgo se materializara. Por ejemplo, si atracan a una mujer en el transporte público y le roban sus ingresos, la repercusión de ese suceso podría recibir una calificación de seis- es decir una repercusión negativa significativa.
- 3. Calificación de probabilidad:** asignar una calificación de la probabilidad de que suceda del uno al diez para cada riesgo; el uno representa un suceso muy improbable y el diez uno muy probable.
- 4. Calificación de frecuencia:** asignar una calificación de la frecuencia de que ocurra cada riesgo, del uno al diez; el uno representa un suceso muy improbable y el diez uno muy probable.

Nota: estos cálculos son estimaciones que se basan en los debates de los grupos de discusión previos.

Matriz de clasificación:

Riesgos identificados	Calificación de impacto negativo 1 es la más baja 10 es la más alta	Calificación de probabilidad 1 es la más baja 10 es la más alta	Calificación de frecuencia 1 es la más baja 10 es la más alta	Puntos totales para cada riesgo Total máximo de 30
Ej. Atraco sin armas en el transporte público	6	7	5	18

- 5. Elija de dos a cinco riesgos del paso 4** que tengan las puntuaciones totales más elevadas. Incorpórelos a la columna de “riesgos” del cuadro siguiente.

Riesgos identificados	Estrategias para la mitigación, gestión y minimización de riesgos, que incluyan la utilización de los recursos locales existentes, así como los recursos adicionales necesarios para las estrategias más intensivas de mitigación de riesgos	Planes para la adopción de estrategias, y su incorporación en el conjunto de la iniciativa de desarrollo económico. Algunos riesgos pueden incluir varias estrategias
1		
2		
3		
4		
5		

- 6. **Analice y debata** con sus colegas las mejores maneras de adaptar los programas para incorporar estrategias, de acuerdo con la información recopilada con las herramientas. Analícelo y débatalo con las beneficiarias para validar las decisiones antes de ponerlas en marcha.
- 7. **Planifique la adaptación del programa** y la modificación de sus estrategias para incluir las que se hayan seleccionado

Herramienta D: Registro de incidentes

Objetivos: Registre los incidentes relacionados con los riesgos identificados y recopilados mediante las tres herramientas anteriores a lo largo de todo el ciclo de vida del proyecto. Incluya en una tabla independiente los incidentes relacionados con riesgos que no se hayan identificado previamente.

Esto le ayudará a crear un conjunto de datos sobre los riesgos a efectos de seguimiento, evaluación y aprendizaje, así como para garantizar que las estrategias de mitigación de riesgos se adapten en consecuencia. El registro de incidentes también aumentará el nivel de conciencia sobre la prevalencia de los incidentes de seguridad, y aportará información para los cambios de las estrategias del programa, en su caso. Asimismo, puede proporcionar información para medir la eficacia de las estrategias aplicadas. Es importante que el personal del programa se mantenga alerta y hable con los diversos actores que podrían identificar riesgos, y que utilicen la información de esos actores para registrar los incidentes.

Pasos: Registre cada tres meses (recomendado) los incidentes que hayan ocurrido durante ese período. También puede hacerse de forma recurrente, si lo considera más apropiado.

Riesgos identificados	Períodos de tres meses	Quién denunció el incidente	Cómo se identificó, mitigó y gestionó el riesgo
1	Lista de incidentes		
2			
3			
4			
5			

REFERENCIAS

- Fundación Bill y Melinda Gates, *Why Economic Empowerment Is Key to Reducing Violence Against Women*. Consultado el 7 de diciembre de 2012 en: <http://www.impatientoptimists.org/Posts/2012/12/Why-Economic-Empowerment-Is-Key-to-Reducing-Violence-Against-Women>
- CARE, *Women's Empowerment*, 2013. Consultado en: http://www.care.org/newsroom/publications/whitepapers/woman_and_empowerment.pdf
- Jewkes, Rachel. 2002b. "Intimate Partner Violence: Causes and Prevention." *Lancet* 359:1423-1429.
- Naila Kabeer, Simeen Mahmud y Sakiba Tasneem, "Does Paid Work Provide a Pathway to Women's Empowerment? Empirical Findings from Bangladesh." Documento de trabajo del Instituto de Estudios sobre Desarrollo, Volumen 2011, Número 375, septiembre de 2011.
- OCDE. *Women's Economic Empowerment, Issues Paper*, abril de 2011,
- Oxfam, *Erradiquemos la violencia contra las mujeres: una guía para el personal de Oxfam*, noviembre de 2012.
- Oxfam Internacional. *Ending Violence Against Women: The case for a comprehensive international action plan*. Nota informativa de Oxfam, febrero de 2013.
- Oxfam, GEM: WEL *Action Learning 2012, Learning Exercise Guidelines*. Consultado en: <http://growsellthrive.org/>
- USAID, *A Guide to Programming Gender-Based Violence Prevention and Response Activities*, Grupo de Trabajo sobre Violencia de Género de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, abril de 2009.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *Guidance Note, Gender-Based Violence and Livelihoods Interventions: Focus on populations of concern in the context of HIV*, 2007.
- Fondo de Población de las Naciones Unidas. *Combating Gender-Based Violence: A Key to Achieving MDGs*, March 2005.
- ONU - Mujeres. *Women, Poverty, and Economics*. 2013 Consultado en: http://unwomen-nc.org.sg/gender_issues_datasheet_1.shtml
- Vyas, S. y Watts, C., 2009, *How does economic empowerment affect women's risk of intimate partner violence in low and middle income countries? A systematic review of published evidence*, *Journal of International Development*, Vol. 21, número 5, páginas 577-602.
- Women's Economic Empowerment in Latin America and the Caribbean. Junio de 2012. Consultado en: <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/10685.pdf>
- Comisión de Mujeres Refugiadas. *Preventing Gender-Based Violence, Building Livelihoods: Guidance and Tools for Improved Programming*, diciembre de 2011



Liderazgo Económico de las Mujeres en América Latina y el Caribe. Libro 3: Prevención de la violencia contra las mujeres en el contexto de los programas

© Oxfam GB Octubre 2014

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con el ISBN 978-1-78077-709-2 en octubre 2014.

Co-publicado con Value for Women Ltd

Esta publicación cuenta con copyright, pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política, campañas, educación e investigación, siempre que la fuente sea citada. El titular del copyright requiere que todo uso sea comunicado con objeto de evaluar su impacto. Para copiar texto en otras circunstancias, o para su uso en otras publicaciones, o en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y podría ser cobrada una cuota. E-mail: policyandpractice@oxfam.org.uk

La información contenida en esta publicación es correcta en el momento de su impresión.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Reino Unido.

Esta guía fue escrita por Rebecca Fries y Stephanie Finigan. Oxfam agradece la colaboración de Mara Bolis, Tim Chambers, Rosa Garwood, Celeste Molina, Alivelu Ramisetty, Ines Smyth, y Rita Soares Pinto quienes brindaron apoyo, comentarios y aportes críticos. Los autores también desean agradecer las aportaciones importantes de Felipe Barney, Héctor Ortega, Mario Torres y Adriana Rodríguez.

Este es la tercera de tres guías en la serie de *Liderazgo Económico de las mujeres en América Latina y el Caribe*. También está disponible en inglés con el ISBN 978-1-78077-705-5.

Oxfam publica documentos de políticas de programa y de aprendizaje para estimular el debate sobre las cuestiones de desarrollo y de políticas humanitarias y para mejorar la planificación y ejecución de los programas. Para más información sobre las cuestiones planteadas en este documento, por favor envíe un correo electrónico policyandpractice@oxfam.org.uk
un correo electrónico policyandpractice@oxfam.org.uk

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan en red en más de 90 países, como parte de un movimiento global para el cambio, para construir un futuro libre de la injusticia y de la pobreza:

Oxfam América (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)

Oxfam Bélgica (www.oxfamsol.be)

Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)

Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)

Oxfam Alemania (www.oxfam.de)

Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)

Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)

Oxfam India (www.oxfamindia.org)

Oxfam Intermón (España) (www.oxfamintermon.org)

Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)

Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)

Oxfam Japón (www.oxfam.jp)

Oxfam México (www.oxfammexico.org)

Oxfam Nueva Zelanda (www.oxfam.org.nz)

Oxfam Novib (www.oxfamnovib.nl)

Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)

Por favor escriba a cualquiera de las agencias para más información o visite www.oxfam.org

Value for Women Ltd

Value for Women es una empresa social que busca a generar un cambio social transformador y el aumento de la participación activa de las mujeres en el desarrollo de las empresas al asociarse con otros para apoyar a las mujeres empresarias a través del coaching, desarrollo de capacidades y el construcción de liderazgo. Para más información visita su sitio web www.v4w.org

Liderazgo Económico de las Mujeres en América Latina y el Caribe

Esta serie de tres guías se ha preparado para apoyar el desarrollo y la entrega de un programa centrado en el desarrollo de Liderazgo Económico de las Mujeres en América Latina y el Caribe. Se basa en el trabajo realizado por Oxfam GB para apoyar a su personal en América Latina y el Caribe en la entrega de programas de medios de vida basados en el mercado con un enfoque en la justicia de género. La presente serie de guías se ha desarrollado con Value for Women Ltd.

Libro 1: Guía de los conceptos clave

Libro 2: Guía para la implementación

Libro 3: Prevención de la violencia contra las mujeres en el contexto de los programas

Este es el libro 3 de la serie.

La primera parte de esta guía introduce el tema de la Violencia contra la Mujer (VCM), ya que se relaciona con los programas de Liderazgo Económico de las Mujeres (WEL), y apoya a los profesionales del desarrollo en la comprensión de la relación entre estos conceptos en el diseño y ejecución de las programas de empoderamiento económico.

La segunda parte presenta herramientas prácticas para ayudar a los profesionales a evaluar los riesgos de la violencia contra las mujeres en el ámbito de sus programas, y ofrece formas prácticas para reducir y mitigar los riesgos.

www.oxfam.org



OXFAM