



Sufia, aidée de journalières, participe à la surélévation du sol en dessous sa maison, face à la hausse du niveau de la mer et aux fortes marées. Char Atra, district de Shariatpur, Bangladesh (2009). © Dan Chung/Oxfam GB

PLACE A L'ACTION

Propositions d'Oxfam pour le cadre post-2015

En 2015, le monde aura une occasion historique de définir des objectifs ambitieux pour éradiquer la pauvreté et préserver la planète. Les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) arrivant à terme, deux injustices majeures continuent de saper les efforts de millions de personnes pour s'affranchir de la pauvreté et de la faim : les inégalités et le changement climatique. Le cadre post-2015 qui fait suite aux OMD doit relever ce double défi. D'une part au moyen d'objectifs indépendants pour éradiquer les inégalités économiques extrêmes et garantir un développement durable sobre en carbone et résistant aux phénomènes climatiques, et d'autre part en définissant des cibles globales pour le cadre post-2015 face aux inégalités et au changement climatique. Le présent document détaille les propositions d'Oxfam quant aux nouveaux objectifs et cibles à inclure, et sur la forme qu'ils doivent prendre pour ancrer les changements dans le temps.

RESUME

La vision d'Oxfam est celle d'un monde dans lequel chaque être humain peut jouir de ses droits fondamentaux et s'affranchir des injustices de la pauvreté, des inégalités et des souffrances sur une planète dotée de ressources naturelles suffisantes pour subvenir à leurs besoins. Le présent rapport cherche à refléter cette vision dans un nouveau cadre d'objectifs de développement après les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) qui arrivent à échéance fin 2015.

15 ans après le lancement des OMD, le monde a enregistré la réduction de la pauvreté la plus rapide que l'humanité ait jamais connue. La part de personnes vivant avec moins de 1,25 dollar par jour a diminué de plus de 50 %, sortant quelque 500 millions de personnes de la pauvreté. En Afrique sub-saharienne, le nombre de décès en couches a diminué de 41 % par rapport au niveau des années 1990. Le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans a chuté nettement au Rwanda, au Liberia, à Madagascar, au Malawi, au Niger et en Éthiopie. Les efforts déployés pour lutter contre les maladies portent leurs fruits, avec un recul de 25 % de la mortalité due au paludisme¹.

Ces évolutions ne sont pas spécifiquement le fait de la création des OMD². En effet, ce sont avant tout les gouvernements nationaux et les processus politiques à Pékin, New Delhi et ailleurs qui ont permis de hisser toute ces personnes hors de l'extrême pauvreté. Cela ne s'est pas joué dans les couloirs des Nations unies. Mais la Déclaration du Millénaire et les OMD constituent une déclaration d'intention pour le monde. Ces outils ont permis aux gouvernements progressistes et à la société civile dans les pays riches comme dans les pays pauvres de réclamer et d'obtenir une hausse considérable de l'aide internationale, et à la société civile de nombreux pays pauvres de demander des comptes à leur État et d'exiger des avancées, notamment en promouvant une course vers l'excellence entre les nations voisines³.

Le multilatéralisme est à la croisée des chemins, après des années de paralysie à l'Organisation mondiale du commerce (OMC), d'inertie concernant un accord mondial en matière de climat et de manque d'entrain du G20 à lutter contre les paradis fiscaux et la crise en Syrie. Le cadre post-2015 sera l'occasion de formuler une nouvelle déclaration d'intention et d'adresser un nouveau cri de ralliement au monde. Un consensus émerge entre les États et la société civile⁴ autour des principes que le nouveau cadre doit intégrer : respect des droits fondamentaux, parité réelle dans les opportunités et les résultats, universalité, durabilité et partage des responsabilités en fonction des compétences de chacun.

Pour Oxfam, et au-delà de ces principes, le nouveau cadre doit privilégier et promouvoir l'action dans deux domaines pour lesquels les OMD n'ont pas apporté une réponse suffisante : les inégalités et le changement climatique.

En concentrant les richesses et le pouvoir aux mains de quelques-uns, les inégalités privent les populations les plus pauvres du minimum d'assistance dont elles ont besoin pour améliorer leurs conditions de vie, réduisant de fait ces personnes au silence. Les discriminations fondées sur l'identité sexuelle continuent de priver les femmes et leurs filles de leurs droits fondamentaux et ne leur donnent pas l'occasion d'exprimer leur plein potentiel.

Parallèlement, de par ses effets dévastateurs sur les récoltes et les moyens de subsistance, le changement climatique sape les efforts des populations pauvres pour nourrir leur famille et éradiquer la pauvreté. Il risque aussi d'anéantir les progrès de la dernière décennie en matière de lutte contre la pauvreté.

Le Groupe de travail ouvert des Nations unies sur les objectifs de développement durable⁵, le rapport 2013 du Secrétaire général sur les OMD et le cadre post-2015⁶ et le rapport de haut niveau des Nations unies⁷ soulignent tous la nécessité de ne pas faire de « laissés-pour-compte », grâce à une croissance inclusive, l'égalité des sexes et la prise en compte des populations les plus marginalisées. Mais nous devons faire preuve de plus d'audace et promouvoir explicitement un programme de redistribution des richesses et du pouvoir qui lutte contre les inégalités par l'intermédiaire d'objectifs et de cibles dédiés afin d'éradiquer la pauvreté et les inégalités économiques extrêmes, d'œuvrer pour l'égalité des sexes, de faire respecter les droits des femmes et de réaliser l'éducation pour tous et la couverture universelle en matière de santé.

Si tout le monde s'accorde à dire que le nouveau cadre doit soutenir le développement durable, ce soutien doit se traduire en un agenda plus ambitieux, avec des objectifs dédiés sur le changement climatique, l'alimentation et la faim, et en intégrant des cibles en matière de climat sur toute la période du cadre. Ces mesures renforceront l'accent sur la nécessité de ne pas dépasser 1,5 °C d'augmentation de la température au niveau mondial et de lutter contre les inégalités pour l'accès aux ressources, dans les limites de ce que la planète peut nous offrir⁸.

Les inégalités et le changement climatique vont encore aggraver la situation des millions de personnes déjà frappées par les conflits et les catastrophes naturelles. Aussi, le cadre doit inclure un objectif pour atténuer les risques pour le développement durable dans le monde.

Oxfam propose deux objectifs supplémentaires pour assurer le financement complet du cadre et veiller à ce que tous les autres objectifs soient atteints. Premièrement, des gains sont possibles en luttant contre l'évasion fiscale et les paradis fiscaux et en mettant en place des systèmes fiscaux internes progressifs et durables. Deuxièmement, la répression de la corruption et la promotion de politiques évolutives et d'une gouvernance inclusive contribueront à une distribution du pouvoir et des ressources rendant autonomes les populations pauvres et marginalisées. Ces deux objectifs sont indispensables à la réussite de tous les autres.

Oxfam propose donc d'intégrer les 11 objectifs suivants dans le nouveau cadre :

Construire des sociétés plus égalitaires

Objectif 1 : Éradiquer les inégalités économiques extrêmes

Objectif 2 : Éradiquer la pauvreté extrême

Objectif 3 : Œuvrer pour l'égalité des sexes et faire respecter les droits des femmes

Objectif 4 : Garantir une couverture universelle en matière de santé

Objectif 5 : Garantir une éducation universelle gratuite et de qualité et un apprentissage tout au long de la vie

Développer la résilience face au réchauffement climatique mondial

Objectif 6 : Garantir un développement durable sobre en carbone et résistant aux phénomènes climatiques qui permet de ne pas dépasser 1,5 °C d'augmentation de la température au niveau mondial

Objectif 7 : Éradiquer la faim et garantir le droit à l'alimentation pour tous

Objectif 8 : Garantir un accès universel et durable à l'eau et à l'assainissement

Objectif 9 : Atténuer les risques pour le développement durable dans le monde

Appliquer le cadre

Objectif 10 : Garantir l'égalité politique par le biais d'une gouvernance inclusive

Objectif 11 : Garantir le financement du cadre

À l'instar des OMD, un accord mondial n'est que la première étape pour engendrer la transformation nécessaire. En conclusion, le présent document expose la façon dont le cadre pourrait être conçu, selon Oxfam, pour apporter des changements durables en créant des mécanismes de redevabilité et en soutenant la société civile pour qu'elle mène des actions à l'échelle nationale, et pour créer un cadre définissant clairement les rôles des États, des entreprises et de la société civile.

Si nous y parvenons, 2015 pourrait constituer un tournant historique dans le monde. Couplé au sommet des Nations unies sur le climat qui se tiendra à Paris cette même année, un accord en faveur d'un nouveau cadre ambitieux en septembre 2015 pourrait favoriser la transition vers un monde plus équitable allégé du fléau de la pauvreté et du changement climatique et améliorant la vie de millions de personnes.

NOTES

Pour toutes les adresses URL, dernière visite en mai 2014.

- 1 Oxfam (2013), « MDGs Summit: Inequality massively undermining progress on poverty goals », communiqué de presse, Oxfam : NY www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-mdgs-media-brief-en-23sept2013.pdf
- 2 D. Green, S. Hale et M. Lockwood (2012), « How Can A Post-2015 Agreement Drive Real Change? », Oxford : Oxfam, www.oxfam.org/en/policy/how-can-post-2015-agreement-drive-real-change
- 3 En Zambie, la publication des données sur les OMD des pays voisins a suscité une certaine émulation, renforçant les arguments des partisans. A. Evans (2012), « Lessons from the Effective Promotion of Safe Motherhood in Zambia », LSE, <http://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/files/2012/10/Lessons-from-the-effective-promotion-of-safe-motherhood-in-Zambia-Alice-Evans-Working-Paper.pdf>
- 4 Ce consensus est établi dans les références suivantes : Groupe de travail ouvert des Nations unies (2014), « Focus Areas », New York : Nations unies, <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/3276focusareas.pdf> ; Secrétaire général des Nations unies (2013) « A life of dignity for all: Accelerating progress towards the Millennium Development Goals and advancing the United Nations development agenda beyond 2015 », New York : Nations unies, <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/A%20Life%20of%20Dignity%20for%20All.pdf> ; Nations unies (2013), « Pour un nouveau partenariat mondial : Vers l'éradication de la pauvreté et la transformation des économies par le biais du développement durable – Rapport du Groupe de personnalités de haut niveau chargé du programme de développement pour l'après-2015 », New York : Nations unies, http://www.un.org/fr/sq/beyond2015_report.pdf ; et documents de la coalition Beyond 2015, www.beyond2015.org/document/vision
- 5 Groupe de travail ouvert des Nations unies sur les objectifs de développement durable, <http://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>
- 6 Secrétaire général des Nations unies (2013), op. cit.
- 7 Nations unies (2013), op. cit.
- 8 K. Raworth (2012), « Un espace sûr et juste pour l'humanité : le concept du "donut" », Oxford : Oxfam, <http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/dp-a-safe-and-just-space-for-humanity-130212-fr.pdf>

© Oxfam International juin 2014.

Ce document a été rédigé par David Taylor. Oxfam remercie Hannah Stoddart, Stephen Hale, Charlotte Souлары, Claire Godfrey, Emma Seery, Nick Galasso, Caroline Green, Shawna Wakefield, Daniela Rosche, Sandra Dworack, Robin Willoughby, Debbie Hillier, Omar Ortez, Marco de Swart et Jonathan Mazliah pour leur assistance dans sa réalisation. Ce document fait partie d'une série de textes écrits pour informer et contribuer au débat public sur des problématiques relatives au développement et aux politiques humanitaires.

Ce document peut être utilisé librement à des fins de campagne, d'éducation et de recherche moyennant mention complète de la source. Le détenteur des droits demande que toute utilisation lui soit notifiée à des fins d'évaluation. Pour copie dans toute autre circonstance, réutilisation dans d'autres publications, traduction ou adaptation, une permission doit être accordée et des frais peuvent être demandés. Courriel: publish@oxfam.org.uk

Pour toute information complémentaire, veuillez contacter:
advocacy@oxfaminternational.org

Les informations contenues dans ce document étaient correctes au moment de la mise sous presse.

Publié par Oxfam GB pour Oxfam International sous l'ISBN 978-1-78077-629-3 en juin 2014. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Royaume-Uni.

OXFAM

Oxfam est une confédération internationale de 17 organisations qui travaillent ensemble dans plus de 90 pays pour trouver des solutions durables à la pauvreté et l'injustice :

Oxfam Amérique (www.oxfamamerica.org)
Oxfam Australie (www.oxfam.org.au)
Oxfam-en-Belgique (www.oxfamsol.be)
Oxfam Canada (www.oxfam.ca)
Oxfam France (www.oxfamfrance.org)
Oxfam Allemagne (www.oxfam.de)
Oxfam Grande-Bretagne (www.oxfam.org.uk)
Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)
Oxfam Inde (www.oxfamindia.org)
Oxfam Intermón (Espagne) (www.oxfamintermon.org)
Oxfam Irlande (www.oxfamireland.org)
Oxfam Italie (www.oxfamitalia.org)
Oxfam Japon (www.oxfam.jp)
Oxfam Mexique (www.oxfammexico.org)
Oxfam Nouvelle-Zélande (www.oxfam.org.nz)
Oxfam Novib (Pays-Bas) (www.oxfamnovib.nl)
Oxfam Québec (www.oxfam.qc.ca)

Pour de plus amples informations, veuillez contacter les affiliés ou visiter www.oxfam.org