



Sufia, junto a otras mujeres que trabajan como jornaleras, ayuda a elevar el terreno sobre el que se asienta su casa para así hacer frente al aumento del nivel del mar y la subida de las mareas. Char Atra, Distrito de Shariatpur, Bangladesh (2009). © Dan Chung / Oxfam GB

# HAGÁMOSLO POSIBLE

## Propuestas de Oxfam para el marco post-2015

En 2015, el mundo tiene una oportunidad histórica para fijar unos objetivos ambiciosos dirigidos a acabar con la pobreza y proteger el planeta. El período de vigencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) está llegando a su fin, y aún perduran dos graves injusticias que menoscaban los esfuerzos de millones de personas por salir de la pobreza y el hambre: la desigualdad y el cambio climático. El marco posterior a 2015 que sustituya a los ODM debe abordar este doble problema a través de objetivos independientes centrados en la erradicación de la desigualdad económica y en garantizar un desarrollo sostenible, con bajas emisiones de carbono y resistente al cambio climático, así como de metas que aborden ambos problemas en el conjunto de dicho marco. En el presente documento, Oxfam presenta sus propuestas sobre los objetivos y metas que deberían incluirse en el marco posterior a 2015 y sobre la manera de formularlos de modo que generen cambios duraderos

# RESUMEN

La visión de Oxfam plantea un mundo en el que todos los seres humanos puedan ejercer sus derechos y vivir libres de la injusticia que suponen la pobreza, la desigualdad y el sufrimiento, en un planeta que cuenta con los recursos naturales suficientes para cubrir sus necesidades. El presente informe trata de reflejar dicha visión en un nuevo marco de objetivos de desarrollo que sustituya a los actuales Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) una vez que su vigencia llegue a su fin en 2015.

Durante los 15 años que han transcurrido desde la creación de los ODM, el mundo ha sido testigo de la reducción de la pobreza más rápida de la historia de la humanidad. El porcentaje de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día se ha reducido en más de un 50%, lo que significa que 500 millones de personas han dejado de vivir en la pobreza. En África subsahariana mueren durante el parto un 41% menos de madres que hace dos décadas. La mortalidad infantil en menores de 5 años se ha reducido de forma drástica en Ruanda, Liberia, Madagascar, Malawi, Níger y Etiopía. Y las iniciativas para combatir las enfermedades están dando sus frutos: se ha producido un descenso del 25% de las muertes por malaria en todo el mundo.<sup>1</sup>

La creación de los ODM no es la principal causa de estos cambios.<sup>2</sup> Los avances en la reducción de la pobreza extrema han estado impulsados sobre todo por los Gobiernos nacionales y los procesos políticos en Pekín, Nueva Delhi y otros lugares, y no tanto en los pasillos de las Naciones Unidas. No obstante, la Declaración del Milenio y los ODM fueron una declaración de intenciones para el mundo; una herramienta utilizada por los Gobiernos progresistas y la sociedad civil, tanto de los países ricos como de los pobres, para impulsar y alcanzar aumentos significativos de la ayuda internacional, así como por la sociedad civil de muchos países pobres, donde han servido para exigir responsabilidades a los Gobiernos y reclamar avances en estos ámbitos y, en los mejores casos, han promovido la competencia entre países vecinos por lograr los mayores avances.<sup>3</sup>

El multilateralismo se encuentra en una encrucijada, tras años de estancamiento en la Organización Mundial del Comercio (OMC), escasos avances en la consecución de un acuerdo global sobre cambio climático y una respuesta limitada del G20 frente a la evasión fiscal y la crisis en Siria. El próximo año, el marco post-2015 ofrece la oportunidad de realizar una nueva declaración de intenciones que suponga un llamamiento a la acción para el mundo. Tanto los Gobiernos como la sociedad civil<sup>4</sup> están llegando a un consenso respecto a los principios que deben incluirse en el nuevo marco: defensa de los derechos humanos; igualdad de hecho, tanto de oportunidades como de resultados; universalidad, sostenibilidad y reparto de responsabilidades en función de las distintas capacidades.

Oxfam considera que, además de estos principios, el nuevo marco debe

dar prioridad a la desigualdad y el cambio climático, dos ámbitos que los ODM no abordaron adecuadamente, así como promover medidas concretas al respecto.

La desigualdad conlleva la concentración de la riqueza y el poder en manos de una minoría, de modo que las personas más pobres se ven privadas incluso del apoyo más básico a la hora de mejorar sus vidas, lo que acarrea a su vez que sus opiniones se tengan cada vez menos en cuenta. La discriminación por razones de género continúa negando a mujeres y niñas sus derechos fundamentales e igualdad de oportunidades para desarrollar plenamente su potencial.

Al mismo tiempo, el cambio climático y sus desastrosas consecuencias para los cultivos y los medios de vida repercuten negativamente en los esfuerzos de las personas pobres por alimentar a sus familias y superar la pobreza, y podrían revertir los avances realizados en la lucha contra la pobreza durante la última década.

El Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas,<sup>5</sup> el informe de 2013 del Secretario General sobre los ODM y la etapa posterior a 2015<sup>6</sup> y el informe del Grupo de Alto Nivel de las Naciones Unidas<sup>7</sup> han defendido la necesidad de no dejar a nadie atrás, a través de un crecimiento inclusivo, la igualdad de género y el trabajo para llegar a las personas más excluidas. Sin embargo, debemos ser más valientes para erradicar la pobreza extrema, lograr igualdad de género y hacer efectivos los derechos de las mujeres, y conseguir que la cobertura sanitaria y la educación sean universales; esto implicaría el establecimiento de una agenda dirigida explícitamente a la redistribución de la riqueza y el poder, que combata la desigualdad a través de objetivos y metas claros orientados a su reducción.

Si bien hay un amplio acuerdo sobre la necesidad de que el marco posterior a 2015 apoye el desarrollo sostenible, dicho apoyo debe traducirse en una agenda ambiciosa, que incluya objetivos dirigidos tanto al cambio climático como al hambre y la pobreza y que incorpore metas sobre cambio climático en el conjunto del marco. Dichas medidas contribuirán a priorizar la necesidad de mantener el calentamiento global por debajo de 1,5 grados centígrados, así como a hacer frente a la desigualdad en el acceso a los recursos, dentro de los límites de nuestro planeta.<sup>8</sup>

Dado que tanto la desigualdad como el cambio climático agravarán los conflictos y catástrofes que ya afectan a millones de personas, el nuevo marco también debe incorporar un objetivo dirigido a reducir las amenazas mundiales al desarrollo sostenible.

A fin de garantizar la total financiación del marco posterior a 2015, así como de facilitar el cumplimiento del resto de objetivos, Oxfam propone otros dos “objetivos suplementarios”. El primero, generar ingresos a través de la lucha contra la evasión y la elusión fiscales, así como a través de sistemas fiscales nacionales progresivos y sostenibles. El segundo, luchar contra la corrupción y promover políticas progresivas y una gobernanza inclusiva, a fin de garantizar que el objetivo de las decisiones políticas sea distribuir el poder y los recursos de manera que las personas pobres y excluidas salgan reforzadas. Estos dos objetivos son esenciales para la consecución del resto.

Por lo tanto, proponemos la inclusión de los siguientes 11 objetivos en el marco posterior a 2015:

## **Construir sociedades más igualitarias**

**Objetivo 1: Erradicar la desigualdad económica extrema**

**Objetivo 2: Erradicar la pobreza extrema**

**Objetivo 3: Lograr la igualdad de género y hacer efectivos los derechos humanos de las mujeres**

**Objetivo 4: Garantizar la cobertura sanitaria universal**

**Objetivo 5: Garantizar una educación universal, gratuita y de calidad y el aprendizaje permanente**

## **Fortalecer la resiliencia frente al calentamiento global**

**Objetivo 6: Garantizar un desarrollo sostenible, con bajas emisiones de carbono y resistente al cambio climático, acorde con el objetivo de limitar el calentamiento global a 1,5°C**

**Objetivo 7: Erradicar el hambre y garantizar el derecho a la alimentación para todas las personas**

**Objetivo 8: Garantizar el acceso universal al agua y el saneamiento**

**Objetivo 9: Reducir las amenazas globales al desarrollo sostenible**

## **Hacer posible el marco post-2015**

**Objetivo 10: Garantizar la igualdad política a través de una gobernanza inclusiva**

**Objetivo 11: Financiación del marco**

Como en el caso de los ODM, un acuerdo mundial es solo la primera etapa para dar forma a las necesarias medidas transformadoras. El presente informe concluye esbozando la manera en que, según la visión de Oxfam, debe elaborarse el marco posterior a 2015 para que pueda generar cambios duraderos, creando los mecanismos de rendición de cuentas y los apoyos a la sociedad civil necesarios para impulsar medidas a nivel nacional, además de estableciendo un marco claro para el papel que deben desempeñar los Gobiernos, el sector empresarial y la sociedad civil.

Si lo conseguimos, 2015 podría convertirse en un punto de inflexión histórico para el mundo. El acuerdo sobre un nuevo y ambicioso marco en septiembre de 2015, unido al acuerdo que se alcance durante las negociaciones sobre cambio climático que tendrán lugar más adelante en París, podría impulsar la transición hacia un mundo más igualitario, libre de la lacra que suponen la pobreza y el cambio climático, y transformar las vidas de millones de personas.

# NOTAS

Todos los enlaces a páginas web se consultaron por última vez en mayo de 2014.

- 1 Oxfam (2013) „MDGs Summit: Inequality massively undermining progress on poverty goals’, Media Brief, Oxfam: NY [www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-mdgs-media-brief-en-23sept2013.pdf](http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/oxfam-mdgs-media-brief-en-23sept2013.pdf)
- 2 D. Green, S. Hale, and M. Lockwood (2012) „How Can A Post-2015 Agreement Drive Real Change?’, Oxford: Oxfam, [www.oxfam.org/en/policy/how-can-post-2015-agreement-drive-real-change](http://www.oxfam.org/en/policy/how-can-post-2015-agreement-drive-real-change)
- 3 En Zambia, la exposición a los datos relacionados con los ODM del país vecino generaron una cierta competitividad, fortaleciendo los argumentos de sus defensores. A. Evans (2012) „Lessons from the Effective Promotion of Safe Motherhood in Zambia’, LSE, <http://blogs.lse.ac.uk/africaatlse/files/2012/10/Lessons-from-the-effective-promotion-of-safe-motherhood-in-Zambia-Alice-Evans-Working-Paper.pdf>
- 4 Este consenso se pone de manifiesto en: Grupo de Trabajo Abierto de las Naciones Unidas (2014) „Focus Areas’, Nueva York: Naciones Unidas, <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/3276focusareas.pdf>; Secretario General de las Naciones Unidas (2013) „A life of dignity for all: Accelerating progress towards the Millennium Development Goals and advancing the United Nations development agenda beyond 2015’, Nueva York, Naciones Unidas, <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/A%20Life%20of%20Dignity%20for%20All.pdf>; Naciones Unidas (2013) „Una nueva Alianza mundial: Erradicar la pobreza y transformar las economías a través del desarrollo sostenible – Informe del Grupo de Alto Nivel de personas eminentes sobre la agenda de desarrollo post-2015”, Nueva York: Naciones Unidas, [http://www.un.org/sg/management/pdf/HLP\\_P2015\\_Report.pdf](http://www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf); y los informes enviados por la Coalición *Beyond 2015*, [www.beyond2015.org/document/vision](http://www.beyond2015.org/document/vision)
- 5 Grupo de trabajo abierto sobre los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas, <http://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>
- 6 Secretario General de las Naciones Unidas (2013) op. cit.
- 7 Naciones Unidas (2013) op. cit.
- 8 K. Raworth (2012) „Un espacio seguro y justo para la humanidad: ¿podemos vivir dentro del donut?’, Oxford: Oxfam, [www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/dp-a-safe-and-just-space-for-humanity-130212-en.pdf](http://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/dp-a-safe-and-just-space-for-humanity-130212-en.pdf)

© Oxfam Internacional, junio de 2014.

Este documento ha sido escrito por David Taylor. Oxfam agradece la colaboración de Hannah Stoddart, Stephen Hale, Charlotte Souлары, Claire Godfrey, Emma Seery, Nick Galasso, Caroline Green, Shawna Wakefield, Daniela Rosche, Sandra Dworack, Robin Willoughby, Debbie Hillier, Omar Ortez, Marco de Swart y Jonathan Mazliah en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-1-78077-630-9 en junio de 2014. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

## OXFAM

Oxfam es una organización internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en más de 90 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza;

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de))  
Oxfam América ([www.oxfamamerica.org](http://www.oxfamamerica.org))  
Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au))  
Oxfam-en-Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be))  
Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca))  
Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org))  
Oxfam GB ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk))  
Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk))  
Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))  
Oxfam Intermón (España) ([www.oxfamintermon.org](http://www.oxfamintermon.org))  
Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org))  
Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))  
Oxfam Japón ([www.oxfam.jp](http://www.oxfam.jp))  
Oxfam México ([www.oxfamexico.org](http://www.oxfamexico.org))  
Oxfam Nueva Zelanda ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz))  
Oxfam Novib (Países Bajos) ([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl))  
Oxfam Quebec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca))

Para más información, escribir a cualquiera de las organizaciones o ir a [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).