

EL VERDADERO COSTE DE LA AUSTRERIDAD Y LA DESIGUALDAD

Estudio de caso: Portugal

La crisis

La crisis de deuda soberana en la Eurozona bien podría llamarse la “crisis del paro” en Portugal y también en otros estados miembros del sur de Europa. Hay quien afirma que esta crisis desembocará en una generación perdida de trabajadores cualificados en toda Europa.¹ Más allá de las variaciones del PIB o los rendimientos de la deuda soberana, el nivel de desempleo también puede servir como indicador para evaluar la magnitud del impacto tanto de la crisis como de las posteriores medidas de austeridad en un país.

Portugal siguió funcionando a pesar de su enorme déficit público y sus elevados niveles de deuda durante los años previos a la crisis. La última vez que el PIB de Portugal creció fue durante el último trimestre de 2010. El déficit del país era del 10,2 por ciento del PIB en 2009 y del 9,9 por ciento en 2010; mientras, la deuda pública alcanzó el 124 por ciento del PIB en 2012, cuando sólo diez años antes era del 54 por ciento. Según las previsiones del Fondo Monetario Internacional, el nivel de deuda no descenderá hasta después de 2014. A principios de este año, la “Troika”² amplió hasta 2015 el plazo concedido a Portugal para cumplir con su compromiso de reducir el déficit por debajo del 3 por ciento. En 2012, el déficit era del 6,4 por ciento.

En 2012, más de 6.600 empresas portuguesas entraron en quiebra, un 41 por ciento más que en 2011.³ Los sectores más afectados han sido la construcción y la restauración, este último debido al incremento del IVA hasta el 23 por ciento en 2012, lo cual ha suscitado múltiples reacciones negativas entre los agentes del sector turístico. Incluso las ventas de cemento se han resentido, con una caída del 44,5 por ciento en marzo de 2013 respecto al mismo mes del año anterior.⁴

Desempleo

La tasa de paro en Portugal alcanzó el 16,4 por ciento durante el segundo trimestre de 2013;⁵ una cifra de dos dígitos en un país donde, antes de la crisis, la última vez que la tasa de paro cruzó la barrera del ocho por

ciento fue en 1986, el año en que Portugal entró en la Comunidad Económica Europea.⁶ En 2012 la tasa de paro llegó al 15,7 por ciento, lo cual equivale, según las estadísticas oficiales, a 860.100 personas en paro; es la tercera cifra más alta de la zona Euro después de Grecia y España.⁷ A pesar de que diferentes Ministerios han intentado repetidamente presentar el desempleo como “una oportunidad para cambiar de vida”,⁸ lo cierto es que los datos no han mejorado.

Según los informes publicados por el gobierno portugués en abril de 2013, la tasa de paro en el país será del 18,2 por ciento en 2013 y del 18,5 por ciento en 2014, el último año de intervención de la “Troika”.⁹ La CGTP, la principal confederación de sindicatos del país, asegura que el número real de parados está muy por encima de lo que indican las estadísticas oficiales.¹⁰ Diversos economistas y medios de comunicación han señalado que la tasa de paro “real” supera el 20 por ciento, es decir, más de un millón de parados.¹¹

La organización benéfica Cáritas ha advertido de que la “sensación de miedo” se ha generalizado entre los trabajadores, lo cual les limita y hace que acepten “todo tipo de normas e imposiciones”. La idea de tener trabajo a cualquier precio, sin importar lo poco que paguen, se ha extendido en todo el país.¹²

La tasa de paro es prácticamente igual para hombres y mujeres, y se sitúa en el 15,7 por ciento y el 15,6 por ciento respectivamente. Sin embargo, la falta de empleo afecta especialmente a las personas de entre 15 y 24 años, cuyo nivel de desempleo era del 37,7 por ciento en 2012 y del 42 por ciento en el primer trimestre de 2013. El otro segmento de población que más ha sufrido en los últimos años son los parados de larga duración. La tasa de paro de larga duración era del 8,5 en 2012, frente al 6,8 por ciento del año anterior, una cifra que casi duplica la media de la UE.¹³ Por regla general, las cifras son aún más elevadas en las Azores y Madeira.

El salario mínimo en Portugal son 485 euros mensuales, frente a los 753 euros mensuales en España y los 684 euros mensuales en Grecia, mientras que el umbral de la pobreza (el nivel por debajo del cual una familia se encuentra en riesgo de pobreza) se situaba en los 5.046 euros anuales en 2010, según las estadísticas oficiales.¹⁴ El Gobierno portugués y la Troika acordaron limitar las prestaciones por desempleo a un máximo de 18 meses, algo menos de la mitad del límite establecido anteriormente.¹⁵

Además de los elevados niveles de paro juvenil, el aumento de la emigración también suele aparecer como un problema, a pesar de que según las estadísticas oficiales el nivel de emigración sigue siendo bajo en términos absolutos. El número de nuevos emigrantes portugueses prácticamente se duplicó en 2011 en comparación con el año anterior, pasando de 23.760 a 43.998 personas. Sin embargo, el gobierno reconoce que las cifras reales podrían duplicar las que se han publicado oficialmente,¹⁶ lo cual significaría que casi 100.000 personas abandonaron Portugal sólo en 2011. Al mismo tiempo, el número de inmigrantes que llegan a Portugal ha disminuido de forma constante desde que empezara la crisis, desde los 32.307 de 2009 hasta los 19.667 de dos años después.¹⁷

Las medidas de austeridad

En octubre de 2011, pocos meses después de ganar las elecciones posteriores a la petición de rescate, el Primer Ministro Pedro Passos Coelho declaró que Portugal sólo superaría la difícil situación que atravesaba “empobreciéndose”.¹⁸ Lo cierto es que las organizaciones benéficas hablan de “emergencia social”, un término repetido por muchos de los representantes políticos tanto en Portugal como en el exterior, desde el Presidente de la República al Presidente de la Comisión Europea. El número de personas que reciben ayuda del Banco de Alimentos de Portugal no ha dejado de crecer desde 2006, pasando de 209.445 personas ese año a 329.176 en 2011.

La cuantía media de la prestación familiar (“abono de familia”), una subvención mensual para las familias que se paga por cada hijo o persona dependiente a cargo en función de una serie de factores, alcanzó su nivel máximo en 2010, con 44,60 euros mensuales, y ha disminuido de forma constante desde entonces.¹⁹

Desde 2010, el número de personas que reciben la “renta de inserción social” se ha reducido de 527.627 a 274.933. La cuantía de la prestación mensual que reciben los beneficiarios de este programa, cuyo objetivo es apoyar a quienes más lo necesitan, era de 81,90 euros en abril de 2013.²⁰

En el acuerdo de rescate alcanzado con la Troika, el gobierno portugués se comprometió a recortar el gasto público en 4.700 millones de euros para 2014;²¹ los principales objetivos de estos recortes debían ser la atención sanitaria, la educación y las prestaciones sociales. En 2014 habrán desaparecido 50 de los 327 tribunales existentes, lo cual agravará las diferencias entre las zonas rurales y las urbanas. En mayo de 2013 el gobierno anunció su intención de eliminar otros 30.000 empleos públicos.²² Además del caso del sector público, muchos trabajadores han visto disminuir sus ingresos debido a un aumento del cuatro por ciento del tipo normal del impuesto sobre la renta;²³ también los ingresos de los jubilados han sufrido recortes en repetidas ocasiones.²⁴ Un informe encargado por el Consejo Económico y Social calcula que la política presupuestaria ha reducido los ingresos disponibles en aproximadamente 2.600 millones de euros en 2011, un descenso del 2,3 por ciento respecto a 2010.²⁵

En 2013, las tarifas sanitarias se ajustaron al aumento de la inflación (el 2,8 por ciento en 2012), lo cual significa que utilizar el servicio de emergencias de un hospital público ahora cuesta 20,60 euros, a los que habría que sumar hasta 50 euros de las tasas por el examen médico y el diagnóstico pueden costar hasta 50 euros.²⁶ Según los medios de comunicación, en 2012 disminuyó el número de pacientes que acudieron a los servicios de la sanidad pública debido al aumento de las tarifas.²⁷ Según la encuesta sobre atención sanitaria en Portugal que publicó en 2011 la consultora Deloitte, el 77 por ciento de los encuestados afirmaban que “el coste de la atención sanitaria había limitado su gasto en otros productos de primera necesidad de su hogar”, y dos de cada diez decían no estar económicamente preparados para hacer frente a los costes de la atención sanitaria en el futuro.²⁸

Portugal ha reducido bruscamente su gasto en educación entre 2010 y 2012: un 23 por ciento en dos años.²⁹ En consecuencia, la profesión con un mayor incremento del paro durante el año 2012 fue el profesorado. Además, el gobierno ha establecido un mínimo de 26 y un máximo de 30 alumnos por clase entre el quinto y el duodécimo curso (de 10 a 18 años de edad), lo cual supone dos alumnos más por clase.

La venta de la última participación pública de Energías de Portugal (EDP) fue un momento crucial para el país, ya que supuso la entrada de la empresa China Tres Gargantas en el mercado portugués de la energía como el mayor accionista de la compañía eléctrica, con un 21,35 por ciento de su capital. El gobierno también ha manifestado su intención de privatizar uno de los dos canales públicos de televisión, un asunto que no ha estado exento de polémica.

El resentimiento provocado por el gran número de medidas adoptadas por el gobierno ha dado lugar a las mayores protestas desde la revolución de 1974. Algunas de estas manifestaciones se han visto empañadas por incidentes violentos, como las agresiones de la policía a periodistas identificados y manifestantes en 2012. Según el informe de 2012 sobre seguridad nacional, ese año hubo 3.012 manifestaciones en todo el país.³⁰

Desigualdad

En junio de 2010, el rector de la Universidad de Lisboa António da Nóvoa pronunció un discurso durante los actos oficiales con motivo de la fiesta nacional de Portugal. En su discurso, Nóvoa afirmó que “ahora hay demasiados ‘Portugales’ dentro de Portugal. Existen demasiadas desigualdades. Y una sociedad fragmentada puede ser fácilmente derrotada por el miedo y el radicalismo”.³¹

“Firmemos un armisticio con nosotros mismos y con el país. Pero no cometamos, una vez más, el error de pensar que la tormenta está amainando y que pronto llegará la calma. No será así. Todo está cambiando a nuestro alrededor. Y nosotros también” añadió, refiriéndose a que Portugal está sumiéndose de nuevo en la pobreza.³²

En 2011, el índice de Gini de Portugal era de 0,34, superior a la media de la Unión Europea (0,31) y la peor cifra de toda la zona euro, lo cual hace de Portugal el país más desigual de la Eurozona. En 2011, Portugal ocupaba el séptimo lugar en cuanto a desigualdad económica en la Unión Europea;³³ ese año, los ingresos del veinte por ciento más rico de la población eran 5,7 veces mayores que los del 20 por ciento más pobre.

El ex-ministro de Hacienda Vitor Gaspar advirtió de que la “disciplina presupuestaria” no llegaría a su fin incluso en el caso de que se respetase el acuerdo entre el gobierno portugués y la Troika y las medidas de austeridad realmente acaben en 2014. Gaspar también ha afirmado que los esfuerzos para reducir el nivel de deuda no habrán terminado ni en 2014 ni el año siguiente: “será necesario el esfuerzo de toda una generación”.³⁴

NOTAS

- ¹ Eurofound (2012) 'NEETs, Young people not in employment, education or training: Characteristics, costs and policy responses in Europe', p.81, Luxembourg: Publications Office of the European Union, <http://www.eurofound.europa.eu/publications/htmlfiles/ef1254.htm>
- ² El Banco Central Europeo, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial
- ³ 'Portugal regista aumento de 41% nas insolvências de 2012' [Portugal registers 41% increase in insolvencies in 2012], COSEC, 30 January 2013, <http://www.cosec.pt/layout.asp?area=3310&id=102>
- ⁴ Datos de los principales productores de cemento, publicados por Pordata, 'Conjuntura Economia: Venda di ciment' [Economy: Sale of Cement], Knowing the crisis, Fundação Francisco Manuel dos Santos, <http://www.conheceracrise.com/indicador/107/venda-de-cimento>
- ⁵ 'Tasa de paro (Series 2011 - %)', Instituto Nacional de Estadística, 7 de agosto de 2013, http://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_indicadores&indOcorrCod=0005599&contexto=bd&selTab=tab2
- ⁶ Datos del Instituto Nacional de Estadística publicados en Pordata, 'Taxa de desemprego: total e por sexo (%)' [Unemployment rate: total and by sex (%)], <http://pordata.pt/Portugal/Taxa-de-desemprego+total+e+por+sexo+%28percentagem%29-550>
- ⁷ Eurostat (2013), 'Tasa de paro, por sexo (tsdec450)', http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/dataset?p_product_code=TSDEC450
- ⁸ 'Passos reafirma que desemprego é "oportunidade"' [Passos afirma que el paro es una "oportunidad"], Rádio e Televisão de Portugal (RTP), 12 May 2012, <http://www.rtp.pt/noticias/index.php?article=553137&tm=9&layout=122&visual=61>
- ⁹ Documento de Estratégia Orçamental 2013-2017 [Documento de Estrategia Fiscal 2013-2017], Ministério Das Finanças, April 2013, <http://www.portugal.gov.pt/media/989698/20130430%20mf%20de%202013%202017.pdf>
- ¹⁰ 'Desemprego aproxima-se de 1 milhão e 400 mil desempregados' [El paro se acerca al millón cuatrocientos mil desempleados], CGTP, <http://www.cgtp.pt/trabalho/emprego/5530-desemprego-aproxima-se-de-1-milhao-e-400-mil-desempregados>
- ¹¹ 'Desemprego "real" já atinge 1,4 milhões de portugueses' [El paro "real" ya afecta a 1,4 millones de portugueses], Jornal de Negócios, 14 November 2012, <http://www.jornaldenegocios.pt/economia/detalhe/desemprego-quotrealquot-jaacute-atinge-14-milhoitildees-de-portugueses.html>
- ¹² 'Cáritas alerta para dramas do desemprego' [Caritas advierte sobre los dramas del desempleo], Agência Ecclesia, 30 April 2013, <http://www.agencia.ecclesia.pt/cgi-bin/noticia.pl?id=95367>
- ¹³ La tasa media de paro de larga duración en la UE era del 4,8 por ciento.
'Datos de empleo, cuarto trimestre de 2012', Instituto Nacional de Estadística, http://www.ine.pt/ngt_server/attachfileu.jsp?look_parentBoui=153492919&att_display=n&att_download=y
Eurostat (2013) 'Tasa de paro de larga duración, por sexo'; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tsdsc330&plugin=0>
- ¹⁴ Eurostat (2013) 'Salarios mínimos', <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tps00155> Datos del Instituto Nacional de Estadística sobre el umbral de la pobreza publicados por Pordata. El Instituto utiliza la metodología de la Comisión Europea, según la cual "el umbral anual nacional de "riesgo de pobreza" está establecido en el 60 por ciento de la renta nacional media por adulto equivalente".
- ¹⁵ Directorate-General for Economic and Financial Affairs (2011) 'The Economic Adjustment Programme for Portugal: First review – Summer 2011', Occasional Papers 83, European Commission, http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2011/pdf/ocp83_en.pdf
- ¹⁶ G. B. Ribeiro (2013) '200 mil portugueses saíram do país nos últimos dois anos' [200.000 portugueses abandonaron el país en los últimos dos años], Público, 25 January 2013, <http://www.publico.pt/sociedade/noticia/200-mil-portugueses-sairam-do-pais-nos-dois-ultimos-anos-1582063>
- ¹⁷ Eurostat (2013), 'Inmigración por sexo, edad y grupo amplio de nacionalidad' http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_imm2ctz&lang=en
- ¹⁸ 'Passos Coelho: "Só vamos sair da crise empobrecendo"' [Passos Coelho: "Sólo superaremos la crisis empobreciéndonos"], Expresso, 25 October 2011, <http://expresso.sapo.pt/passos-coelho-so-vamos-sair-da-crise-empobrecendo-video=f683176>
- ¹⁹ 'Apoio Social: Abono de Família' [Apoyo social: prestación familiar], Knowing The Crisis, Fundação Francisco Manuel Dos Santos, <http://www.conheceracrise.com/indicador/44/abono-de-familia#tab-0-0>
- ²⁰ 'Apoio Social: Rendimento social de Inserção' [Prestación social: Renta de inserción social], Knowing The Crisis, Fundação Francisco Manuel Dos Santos, <http://www.conheceracrise.com/indicador/36/rendimento-social-de-insercao#more-info>
- ²¹ A. Bugge (2013), 'Portugal remains committed to 4.7 billion euros in spending cuts – minister', Reuters, 12 August 2013, <http://uk.reuters.com/article/2013/08/12/uk-portugal-budget-idUKBRE97B0FD20130812>

- ²² 'Governo quer dispensar 30 mil funcionários públicos' [Government wants to dispense with 30,000 civil servants], Público, 3 May 2013, <http://www.publico.pt/economia/noticia/governo-quer-dispensar-30-mil-funcionarios-publicos-1593289>
- ²³ El tipo normal del impuesto sobre la renta se incrementó del 24,5 por ciento al 28,5 por ciento. 'Portugal set for major tax rises as 2013 budget hits', BBC News, 31 December 2012, <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-20875752>
- ²⁴ M. Queiroz (2013), 'Protests in Portugal Going Grey', Inter Press Service, 16 August 2013, <http://www.ipsnews.net/2013/08/protests-in-portugal-going-grey/>
- ²⁵ 'Parecer sobre a Conta Geral do Estado 2011', Conselho Económico e Social [Economic and Social Council], 26 September 2012, http://www.ces.pt/download/1211/Parecer_CGE_2011.pdf
- ²⁶ 'NHS: Portuguese Healthcare Fees To Soar In New Year', Portuguese Daily News, <http://www.portugaldailyview.com/whats-new/nhs-portuguese-healthcare-fees-to-soar-in-new-year>
- ²⁷ L. Simões (2012) 'Subida de taxas moderadoras leva portugueses aos hospitais privados' [Rising user fees take Portuguese to private hospitals], Diário Económico, 14 May 2012, http://economico.sapo.pt/noticias/subida-de-taxas-moderadoras-leva-portugueses-aos-hospitais-privados_144442.html
- ²⁸ Deloitte (2011) '2011 Survey of Health Care Consumers in Portugal', http://www.deloitte.com/assets/Dcom-Portugal/Local%20Assets/Documents/pt%28pt%29_%20Portugal_2011_Consumer_Survey_27072011.pdf
- ²⁹ Datos facilitados por el Ministerio de Hacienda. 'Despesas do Estado em educação: execução orçamental' [Gasto gubernamental en educación: ejecución del presupuesto], Pordata, 1 de julio de 2013, <http://pordata.pt/Portugal/Despesas+do+Estado+em+educacao+execucao+orcamental-866>
- ³⁰ 'Relatório Anual de Segurança Interna 2012', [Informe Anual de Seguridad Nacional 2012], Gobierno de Portugal, http://www.portugal.gov.pt/media/904058/20130327_RASI%202012_vers%C3%A3o%20final.pdf
- ³¹ Discurso del presidente del comité organizador de los actos conmemorativos de la fiesta nacional de Portugal, António Sampaio da Nôvoa, <http://www.presidencia.pt/diadeportugal2012/?idc=588&idi=66573>
- ³² *ibid.*
- ³³ Según Eurostat, el 'ratio de distribución de la renta por quintiles o S80/S20 ratio mide la desigualdad de la distribución de los ingresos. Para determinarlo se calcula la relación/ratio entre los ingresos totales recibidos por el 20 por ciento de la población con mayores ingresos (el quintil superior) y los ingresos recibidos por el 20 por ciento de la población con menores ingresos (el quintil inferior)'.
- ³⁴ 'Gaspar: Esforço de ajustamento orçamental vai manter-se quando a troika sair de Portugal', Jornal de Negócios, 15 March 2013, http://www.jornaldenegocios.pt/economia/detalhe/gaspar_esforco_de_ajustamento_orcamental_vai_manter_se_quando_a_troika_sair_de_portugal.html

© Oxfam International Septiembre 2013

Este estudio de caso ha sido escrito por Tiago Dias. Oxfam agradece la colaboración de Natalia Alonso, Krisnah Poinasamy, Teresa Cavero, Jon Mazliah, Joana Martinho y Kevin Roussel en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con advocacy@oxfaminternational.org

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con policyandpractice@oxfam.org.uk.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-1-78077-450-3 en septiembre de 2013.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en 94 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información por favor escriba a alguna de las agencias o visite www.oxfam.org.