

# EL VERDADERO COSTE DE LA AUSTERIDAD Y LA DESIGUALDAD

## Estudio de caso: Bélgica

### Introducción

Al igual que muchos otros países europeos, la respuesta de Bélgica a la crisis económica ha consistido en seguir la ortodoxia de austeridad impuesta por la Comisión Europea (CE). No obstante, se ha generado un debate considerable acerca de la manera de lidiar con la crisis y el dilema entre austeridad y crecimiento. El Primer Ministro belga Elio di Rupo ha cuestionado el compromiso de la CE con la austeridad y ha señalado la preocupación que le suscita el desequilibrio entre crecimiento y austeridad.<sup>1</sup> Sin embargo, las tensiones políticas internas han dificultado que Bélgica pueda promover este debate en el ámbito europeo, y en consecuencia el gobierno ha recurrido a mecanismos ya conocidos, mientras los debates sobre otras alternativas que podrían generar un crecimiento sostenible han sido esporádicos.

Aunque el gobierno está actuando de forma moderada ha actuado, intentando encontrar el equilibrio entre las medidas de austeridad y las políticas para estimular el crecimiento, lo cierto es que el modelo belga de seguridad y protección social está en peligro. Los recortes del gasto público amenazan con ampliar aún más la brecha entre ricos y pobres, y también con sumir en la pobreza a un mayor número de personas.

### Una combinación de medidas

Es indudable que la crisis económica está afectando a Bélgica, una de las economías más abiertas del mundo. Aunque Bélgica entró en el nuevo milenio con un equilibrio razonablemente estable entre ingreso y gasto público, en 2009 el país se enfrentaba a un ratio de deuda del -5,7 por ciento.<sup>2</sup> La inestabilidad del gobierno belga y las tensiones políticas que rodearon la elaboración de los presupuestos del estado situaron al país en el punto de mira de las agencias de calificación. El presupuesto elaborado en abril de 2013 proponía alcanzar el saldo presupuestario nominal en 2016, lo cual implica que para lograr el equilibrio entre impuestos y

recortes del gasto público será necesario un ahorro del 2,7 por ciento (equivalente a 10.000 millones de euros)<sup>3</sup> entre 2012 y 2015. En la práctica, este objetivo de ahorro se conseguirá aplicando una receta política que incluya un tercio de austeridad, un tercio de nuevos impuestos y un tercio de intervenciones inesperadas o extraordinarias

## **Fracaso en la lucha contra la pobreza y la desigualdad**

El nivel de desigualdad en Bélgica no ha cambiado significativamente en los últimos 25 años. El índice de Gini (el indicador que mide la desigualdad en el seno de un país) en Bélgica se ha mantenido en 0,26, o ligeramente por encima, desde mediados de la década de los 90.<sup>4</sup> Sin embargo, en Bélgica la renta se distribuye de forma desigual y la brecha entre ricos y pobres es más grande que nunca. Entre 1990 y 2009, la participación del 30 por ciento más pobre de la población en la renta imponible neta disminuyó (del 11,2 al 8,3 por ciento), mientras que la participación del 10 por ciento más rico aumentó, del 27,3 al 31,9 por ciento.<sup>5</sup> Normalmente, las prestaciones sociales son demasiado bajas como para permitir a sus receptores participar de forma activa en la sociedad. El salario y las prestaciones por desempleo mínimos no son suficientes para las familias que pagan alquileres privados.

En marzo de 2013 la tasa de paro en Bélgica era del 8,5 por ciento, frente al 7 por ciento de sólo nueve meses antes.<sup>6</sup> El paro juvenil<sup>7</sup> se ha incrementado hasta el 24,6 por ciento en julio de 2013, lo cual supone un aumento de 6,2 puntos porcentuales respecto a diciembre de 2011.<sup>8</sup> Se ha ampliado el periodo necesario para que los jóvenes puedan optar a prestaciones por desempleo de nueve a doce meses; mientras, se han limitado las prestaciones por desempleo y la cuantía de las mismas se ha ido reduciendo rápidamente al mínimo, de modo que cada vez más adultos menores de 25 años en paro están cayendo en la pobreza.

Según la encuesta de estadísticas comunitarias sobre la renta y las condiciones de vida en la UE (EU-SILC) del año 2010, en 2011 el 15,3 por ciento de la población belga estaba en riesgo de caer en la pobreza (en la región flamenca, la más rica del país, esta cifra era del 9,8 por ciento, mientras que en Valonia, la región francófona más pobre, era del 19,2 por ciento).<sup>9</sup> Estos índices de pobreza relativamente estables ocultan el hecho de que, debido a la crisis, cada vez más personas tienen graves problemas económicos. En 2012, casi uno de cada siete belgas<sup>10</sup> tenía que sobrevivir con unos ingresos mensuales por debajo de la cantidad establecida por el umbral oficial de pobreza (1.000 euros en el caso de una sola persona y 2.101 euros para una pareja con dos hijos).<sup>11</sup> Los nuevos indicadores europeos de pobreza, según los cuales una persona está en riesgo de pobreza o exclusión social cuando se enfrenta a al menos uno de estos tres riesgos (pobreza monetaria, privaciones materiales graves o baja intensidad laboral),<sup>12</sup> señalan que el 21 por ciento de la población belga se encuentra en esta situación. Las familias monoparentales son las más afectadas, con un porcentaje del 38,5 por ciento. Otro 5,7 por ciento de la población sufre graves privaciones materiales (según la definición europea). El riesgo de caer en la pobreza es mayor entre las mujeres (16 por ciento) que entre los

hombres (14,6 por ciento).<sup>13</sup>

Debido a las medidas de austeridad, la población migrante que vive en Bélgica también está más expuesta al peligro de la pobreza.

Aproximadamente una quinta parte de los europeos del noroeste y el sur de Europa que están en Bélgica viven por debajo del umbral de riesgo de pobreza.<sup>14</sup> El riesgo de pobreza entre las personas de Europa del Este y las no europeas es aproximadamente tres veces mayor que entre los belgas. Durante los últimos diez años, el número de personas que recibe ayuda alimentaria en Flandes se ha incrementado en 18.000, y en 2011 más de 225.000 personas recibieron este tipo de ayuda. Cada vez es más habitual que las organizaciones privadas ofrezcan ayuda a las personas sin hogar y sin papeles; sin embargo, el apoyo que reciben las iniciativas promovidas por los centros de salud locales y las organizaciones cooperativas suele ser irregular.

Las quiebras han aumentado desde 2008; entre noviembre de 2012 y mayo de 2013 se registraron 6.000 casos, lo cual supone un aumento del 13 por ciento respecto al mismo periodo del año anterior.<sup>15</sup>

## **El compromiso belga con la ayuda al desarrollo está en peligro**

Bélgica está más lejos que nunca de cumplir con sus obligaciones internacionales para con la ayuda oficial al desarrollo (AOD). Los recortes de AOD que han llevado a cabo varios gobiernos belgas durante los últimos años han ido alejando cada vez más a Bélgica de su obligación de dedicar el 0,7 por ciento de su renta nacional bruta (RNB) a estos fines, así como de su compromiso explícito de alcanzar este objetivo en 2010. En 2011, Bélgica dedicó el 0,54 por ciento de su RNB a la AOD.<sup>16</sup> Los nuevos recortes han reducido este porcentaje al 0,47 por ciento a finales de 2012.<sup>17</sup> Cabe señalar que el cálculo de la AOD puede resultar problemático, ya que las cifras gubernamentales incluyen gastos que no están relacionados con el desarrollo, como los gastos en migración y defensa o la condonación de deuda. Si excluimos la condonación de deuda de las cifras oficiales, el porcentaje de la RNB que Bélgica dedicó a la AOD en 2012 desciende hasta el 0,43 por ciento. En marzo de 2013, el gobierno belga anunció un nuevo recorte de la AOD de 25 millones de euros.<sup>18</sup> Para los observadores, estos datos resultan alarmantes, especialmente porque se prevén más restricciones presupuestarias a finales de 2013, momento en el que se anunciarán grandes recortes para cumplir con los planes de austeridad de la CE.

## **¿Un sistema fiscal equitativo?**

Bélgica es el tercer país con mayores impuestos de la UE, tras Dinamarca y Suecia.<sup>19</sup> La estructura del sistema fiscal belga, en términos del porcentaje de ingresos generados por las principales categorías de impuestos,<sup>20</sup> se ha mantenido relativamente estable desde el año 2000. El tipo impositivo implícito (ITR, por sus siglas en inglés) que grava el consumo se ha mantenido estable en el 21 por ciento desde el principio de la crisis económica. Bélgica aplica una elevada carga fiscal sobre el trabajo, con un

ITR sobre el trabajo asalariado del 42,8 por ciento, el tipo más alto de la UE. El ITR que grava el capital aumentó entre el año 2000 (29,5 por ciento) y el 2006 (32,9 por ciento), para después descender en 2010 (28,7 por ciento) y repuntar de nuevo en 2011 con el 30,3 por ciento. Por lo tanto, las cifras de 2011 nos muestran que la carga fiscal sobre el trabajo es superior a la del capital, lo cual deja margen para aumentar los impuestos que gravan el capital.<sup>21</sup>

Desde 2005, los ingresos por impuestos medioambientales han disminuido en términos de porcentaje del PIB. En 2011, los ingresos por impuestos medioambientales ascendieron al 2,1 por ciento del PIB, un porcentaje inferior a la media de la UE (2,4 por ciento). Los ingresos procedentes de los impuestos sobre la energía son los segundos más bajos de la UE (suponen el 1,3 por ciento, frente al 1,8 por ciento de la media de la UE). En Bélgica no existen los impuestos sobre el patrimonio. Para que el sistema de protección social sea capaz de redistribuir adecuadamente los recursos, es necesario mejorar el equilibrio entre los impuestos sobre el trabajo, el capital y el medio ambiente. Cabe esperar que la carga impositiva sobre el capital, el patrimonio y el medio ambiente se incremente en el futuro, en favor de una mayor igualdad y sostenibilidad.

## **Conclusión**

La respuesta del gobierno belga a la crisis financiera consiste en una combinación de medidas que no están consiguiendo evitar ni el aumento de la desigualdad ni que se agrande la brecha de la pobreza. Al mismo tiempo, está aumentando la presión sobre el modelo belga de seguridad y protección social. Parece existir un amplio margen para que las personas con más recursos asuman una mayor responsabilidad a la hora de sanear las finanzas públicas.

# NOTAS

- <sup>1</sup> Di Rupo: "L'austérité nuit gravement à la santé", *La Libre*, 27 April 2013, <http://www.lalibre.be/actu/politique-belge/di-ru-po-l-austerite-nuit-gravement-a-la-sante-51b8fc0ae4b0de6db9ca580e>
- <sup>2</sup> Eurostat (2012) 'Government finance statistics Summary tables — 1/2012', Statistical Books, European Commission, [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-EK-12-001/EN/KS-EK-12-001-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-EK-12-001/EN/KS-EK-12-001-EN.PDF)
- <sup>3</sup> High Council of Finance (2013) 'Budget route to prepare the stability programme 2013-2016', [http://docufin.fgov.be/intersalgn/hrfcsf/adviezen/PDF/HRF\\_032013\\_Synthese\\_en\\_aanbevelingen.pdf](http://docufin.fgov.be/intersalgn/hrfcsf/adviezen/PDF/HRF_032013_Synthese_en_aanbevelingen.pdf)
- <sup>4</sup> SILC, 'Gini coefficient of equivalised disposable income', Eurostat, [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc\\_di12](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=ilc_di12);  
OECD, 'OECD Income Distribution Database: Data, Figures, Methods and Concepts', <http://www.oecd.org/social/income-distribution-database.htm>
- <sup>5</sup> D. Dierckx, S. Oosterlynck, J. Coene, A.V. Haarlem (eds) (2012) 'Yearbook on Poverty and Social Exclusion 2012', press release, ACCO, [http://www.ua.ac.be/main.aspx?c=\\*OASES&n=111335&ct=111335&e=307057](http://www.ua.ac.be/main.aspx?c=*OASES&n=111335&ct=111335&e=307057)
- <sup>6</sup> Statistics Belgium (2013) 'Employment rate, unemployment rate, labor force participation rate by sex for Belgium and regions last 4 quarters', <http://statbel.fgov.be/fr/statistiques/chiffres/travailvie/emploi/trimestriels/>
- <sup>7</sup> Todas las personas menores de 25 años que están buscando empleo.
- <sup>8</sup> Eurostat (2013), 'EU Labour Force Survey: Belgium Youth Unemployment Rate', [http://ycharts.com/indicators/belgium\\_youth\\_unemployment\\_rate\\_lfs](http://ycharts.com/indicators/belgium_youth_unemployment_rate_lfs)
- <sup>9</sup> Basado en D. Dierckx, S. Oosterlynck, J. Coene, A.V. Haarlem (eds) (2012) *op. cit.*; and on 'Facts and Figures', Support Point for combating poverty, insecurity, and social exclusion, [http://www.armoedebestrijding.be/cijfers\\_aantal\\_armen.htm#4.%20Europese%20armoede-indicator](http://www.armoedebestrijding.be/cijfers_aantal_armen.htm#4.%20Europese%20armoede-indicator)
- <sup>10</sup> D. Dierckx, S. Oosterlynck, J. Coene, A.V. Haarlem (eds) (2012) *op. cit.*, press release, p. 1.
- <sup>11</sup> Se trata de umbrales oficiales establecidos por el Departamento de Estadística del Ministerio de Economía. Se considera el ingreso mínimo necesario para mantener un nivel de vida mínimo (según el coste de vida en Bélgica y otros indicadores).
- <sup>12</sup> En nuevo indicador europeo de pobreza se define de forma diferente al de la encuesta EU-SILC (basado en el indicador de riesgo de pobreza por ingresos/umbral de pobreza, tal y como se indica para una persona o una pareja con dos hijos). Este nuevo indicador europeo de pobreza considera que están en riesgo de pobreza o exclusión social aquellas personas que se enfrentan a al menos uno de estos tres riesgos (pobreza monetaria, privaciones materiales graves o baja intensidad laboral). [http://www.armoedebestrijding.be/cijfers\\_aantal\\_armen.htm#4.%20Europese%20armoede-indicator](http://www.armoedebestrijding.be/cijfers_aantal_armen.htm#4.%20Europese%20armoede-indicator) [sólo en neerlandés]
- <sup>13</sup> *ibid.*
- <sup>14</sup> Se tienen en cuenta diferentes estatus y condiciones: inmigrantes, personas con o sin la nacionalidad belga, personas en proceso de asilo, etc. Cabe señalar que las encuestas no incluyen a las personas en situación ilegal, las personas sin hogar y los hogares colectivos.
- <sup>15</sup> 'Nombre de faillites pour la Belgique et les régions, derniers 13 mois' [Bankruptcies for Belgium and regions during the previous 13 months], Statistics Belgium, <http://statbel.fgov.be/fr/statistiques/chiffres/economie/entreprises/faillites/mois/>
- <sup>16</sup> OECD 'Aid Statistics, Donor Aid at a glance. Belgium', <http://www.oecd.org/dac/stats/BEL.JPG>
- <sup>17</sup> *ibid.*
- <sup>18</sup> 'L'aide, catalyseur de développement ou variable d'ajustement budgétaire? Rapport 2013 sur l'aide belge au développement', National Centre for Development Cooperation, [http://static.lecho.be/upload/RAPPoRT\\_APD\\_2013\\_bd1\\_4339673-1661387.pdf](http://static.lecho.be/upload/RAPPoRT_APD_2013_bd1_4339673-1661387.pdf)
- <sup>19</sup> Eurostat (2013) 'Taxation trends in the European Union: Data for the EU member states, Iceland and Norway', Statistical Books, European Commission, p. 52, [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-DU-13-001/EN/KS-DU-13-001-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-DU-13-001/EN/KS-DU-13-001-EN.PDF)
- <sup>20</sup> Incluye impuestos indirectos (como el IVA), directos (como el impuesto sobre la renta y el impuesto de sociedades) y las contribuciones sociales.
- <sup>21</sup> Eurostat, 'Taxation trends in the European Union', news release, 29 April 2013, [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_PUBLIC/2-29042013-CP/EN/2-29042013-CP-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-29042013-CP/EN/2-29042013-CP-EN.PDF)

© Oxfam International septiembre de 2013

Este estudio de caso ha sido escrito por Xavier Declercq. Oxfam agradece la colaboración de Natalia Alonso, Krisnah Poinasamy, Teresa Cavero, Jon Mazliah y Kevin Roussel en su elaboración. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor póngase en contacto con [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

Esta publicación está sujeta a copyright pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. La reproducción del texto en otras circunstancias, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa. Debe ponerse en contacto con [policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:policyandpractice@oxfam.org.uk).

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam Internacional con ISBN 978-1-78077-451-0 en septiembre 2013. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

## OXFAM

Oxfam es una confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan juntas en 94 países, como parte de un movimiento global a favor del cambio, para construir un futuro libre de la injusticia que supone la pobreza. Para más información por favor escriba a alguna de las agencias o visite [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).