



שטח המעבר מעזה לישראל במעבר ארז (2012)

© Karl Schembri/Oxfam

מעבר להפסקת אש

סיום הסגר על עזה

הפסקת האש שעליה הוסכם בין ממשלת ישראל והחמאס ב-2 בנובמבר 2012 בעקבות ההידרדרות הצבאית שהתרחשה לאחרונה בעזה ובדרום ישראל, מהווה הזדמנות חסרת תקדים לסיום מעגל האלימות שהשפיע על ישראלים ופלסטינים רבים מדי חופים מפשע. במסגרת הבנות הפסקת האש, הצדדים הסכימו לשאת ולתת בעניין פתיחת המעברים לרצועת עזה ולחדול מ'הגבלת תנועתם החופשית של אזרחים ופגיעה מכוונת בתושבי אזורי גבול לפיכך, זו הזדמנות יחידה במינה להסיר אחת ולתמיד את סגר מעל עזה, שיש לו השלכות הרסניות על חייה ועל רווחתה של האוכלוסייה האזרחית בעזק כמו גם על הפיתוח הפלסטיני.

בעדכון זה ארגון אוקספם מציג המלצות מעשיות שיאפשרו להגן טוב יותר על אזרחים בשני הצדדים מפני אלימות ולסיים אחת ולתמיד את הענישה הקולקטיבית כלפם 1.6 מיליון תושבי עזה, באופן שיביא בחשבון אתצרכיה הביטחוניים של ישראל, אלו צעדים הכרחיים לקראת שלום מתמשך באזור והקמתה של מדינה פלסטינית בת קיימא לצד ישראל.

הצרכים העכשוויים בעזה

כ"ן, יש הפסקת אש וזה ברור, אך כל סוגיות המפתח מבחינתנו...המעברים, הדיג, השטחים החקלאיים [ליד הגבול] טרם הובאו למשא מתן'

ג'אבר קדיע, מנהל סניף עזה של מרכז מען-MAAN לפיתוח, עזה 22 בנובמבר 2012

ההחרפה שחלה לאחרונה באלימות ברצועת עזה ובדרום ישראל הביאה למותם של לפחות 103 אזרחים פלסטינים וארבעה אזרחים ישראלים. למעלה מ-120 פלסטינים ו-224 ישראלים נפצעו, רובם המכריע אזרחים. בעזה, כמעט 2,000 בתים ו-136 בתי ספר ניזוקו, ובכללם שני גני ילדים שנתמכים על ידי אוקספם¹.

האירועים התרחשו רק ארבע שנים לאחר מבצע עופרת יצוקה, שהביא למותם של 13 אזרחים ישראלים ולפחות 1,440 פלסטינים, אזרחים ברובם, וגרם לתשתית הפלסטינית נזק בשיעור של בין 659.3 מיליון דולר ל-891.8 מיליון דולר².

הפסקת האש בין ממשלת ישראל לחמאס שסוכמה ב-21 בנובמבר 2012 מהווה הזדמנות חסרת תקדים לסיים את מעגל האלימות הזה ולשפר באופן ניכר את חייהם של פלסטינים וישראלים.

בעוד הפרטים המדויקים של ההבנות שסוכמו בין החמאס לממשלת ישראל נדונים, התושבים בעזה יזדקקו שוב לסיוע בינלאומי כדי לתקן בתיים, בתי ספר ומערכות מים, בנוסף לתמיכה רפואית ופסיכו-סוציאלית (ישראל לא קראה לסיוע בינלאומי לאזרחיה או לתיקון תשתית). כל זה מתווסף להשפעתו ההרסנית של סגר בן יותר מחמש שנים שהטילה ממשלת ישראל על עזה. גם לפני ההידרדרות הצבאית שאירעה לאחרונה בשני הצדדים, למעלה מ-44% מהמשפחות הפלסטיניות החיות בעזה סבלו מחוסר בטחון תזונתי³, האבטלה בקרב צעירים עמדה על כמעט 50%⁴ ו-80% מהאוכלוסייה קיבלה סיוע הומניטרי⁵. מאז שהוטל הסגר על עזה בשנת 2007, נסגרו כמעט 60% מהעסקים בעזה, ורבע משאר העסקים פיטרו 80% מעובדיהם⁶.

בנוסף לכך, כ-35% מהשטחים החקלאיים של עזה הוצאו אל מחוץ לתחום הגישה בגלל מגבלות שהוטלו על ידי ממשלת ישראל באזור, בתוך עזה, שידוע כ-'אזור החיץ'. אזור החיץ מגביל גם את הגישה לים. דייגים רשאים לדוג רק בטווח של שלושה מיילים ימיים מקו החוף, בניגוד ל-20 מייל ימי המובטחים תחת הסכמי אוסלו. למגבלות האלו הייתה השפעה הרסנית על מחייתם של תושבי עזה, על הכלכלה וכתוצאה מכך, על שיעורי העוני. להחלתו הכפויה של אזור החיץ הייתה השפעה חמורה גם על בטחונם של אזרחים רבים. בשנת 2011, 22 אזרחים נהרגו ו-213 נפצעו לפי הדיווחים⁷.

למרות הבטחות שניתנו על ידי ממשלת ישראל להקלה בסגר, היקפן של הסחורות הנכנסות כיום לעזה דרך מעברים בשליטה ישראלית עומד על 40 אחוז מן ההיקף בתקופה שלפני הסגר. מכירת סחורות מעזה לשווקים המסורתיים בגדה המערבית ובישראל עודנה אסורה, והיצוא מעזה עומד על בין שניים לשלושה אחוזים מרמתו בתקופה שלפני יוני 2007.

היקף התנועה בין רצועת עזה, הגדה המערבית וישראל עומד על אחוז בהשוואה לספטמבר 2000; בשנת 2000 רשמו השלטונות הישראליים יותר מחצי מיליון כניסות מעזה לישראל ולגדה המערבית בכל חודש, אך כיום המספר עומד על 4,000⁸. עובדה זו מונעת מסחר, מפרידה משפחות, ומונעת גישה להזדמנויות חינוכיות ולבתי חולים, כמו גם לאתרי תרבות ולאתרי דת⁹. ההפרדה הטריטוריאלית בין רצועת עזה לגדה

המערבית גם מפחיתה את הסיכוי להקמתה של מדינה פלסטינית בת קיימא לצד ישראל.

ארגון אוקספם מגנה אלימות נגד אזרחים וקורא להסדר כולל של העימות על בסיס החוק הבינלאומי ופתרון שתי המדינות. אוקספם פעל בעזה ב-15 השנים האחרונות, וסייע לארגוני החברה האזרחית בשטחים הפלסטינים הכבושים ובישראל בהגנה על אזרחים ובהפחתת מימדי העוני, בשיפור המחיה ובהגברת הנגישות למזון, למים, לתברואה, לחינוך ולטיפול רפואי¹⁰.

מחנה הפליטים אל-בורייג'

בארבעת החודשים האחרונים נותרו תושבים רבים במחנה הפליטים אל-בורייג' ללא מי צנרת נקיים בשל הסגר. מסנני מים חיוניים שנדרשים לשם תיקון מתקן התפלת המים הסמוך עוכבו בידי השלטונות הישראליים.

מרשות המים של המועצות המקומיות בחופי עזה נמסר כי הם אינם יודעים מתי יגיעו המסננים ומתי יוכלו לבצע את התיקונים הדחופים הללו. תושבים מקומיים נאלצים לקנות מי שתייה ממוכרים פרטיים. הדבר יקר למשפחות עניות שממילא מתקיימות אך בדוחק.

ברשות המים של המועצות המקומיות בחופי עזה חוששים כי ללא הסרת הסגר הם לא יוכלו לבצע את העבודה הנרחבת הדרושה לתיקון הנזק, בשווי 530,000 דולר, שנגרם לרשתות המים והביוב במהלך הפעולה הישראלית האחרונה.

אחד האתרים שנפגעו במידה הרבה ביותר ממוקם אף הוא באל-בורייג', במקום שבו פגעה תקיפה ישראלית מהאוויר בגשר שמחבר בין העיירות אל-מוג'ראקה וא-נוציראת. התקיפה גרמה נזק כבד לצנרת המים הזורמים מתחת לגשר, וניתקה את אספקת המים ל-20,000 תושבים שחיים באזור, שתלויים כעת באספקת מים במיכלים.

ישראל והסגר

ממשלת ישראל הכריזה שמטרת הסגר על עזה היא לבודד את חמאס ולבלום ירי רקטות פלסטיניות אל תוך ישראל¹¹. כמו כן, ארגון זכויות האדם הישראלי גישה דיווח שהסגר הוא חלק מ'מדיניות בידול' בין עזה לגדה המערבית¹². הפרדה גורפת שכזו בין פלסטינים תושבי עזה לפלסטינים תושבי הגדה המערבית טומנת בחובה סכנה שפתרון שתי המדינות יהפוך לבלתי אפשרי למימוש.

גם לפני ההסלמה הצבאית האחרונה, מומחים צבאיים ישראלים, כמו האלוף (בדימוס) נתי שרוני, נשיא המועצה לשלום ולבטחון, הצביעו בבירור על הצורך בשינוי מדיניות: "על ישראל להכיר בצורך להסיר את הסגר מעל עזה, שגורם נזק פוליטי ואינו מסייע בערעור שלטון החמאס או בהפסקת הברחת הנשק לתוך עזה"¹³.

בנוסף לסבל שהסגר גרם לאזרחים פלסטינים, ההסלמה של חודש נובמבר בעזה הוכיחה שהוא לא הגן כראוי על בני אדם באף צד של הגבול. גם לפני ההסלמה האחרונה, לפי נתוני משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטריים (OCHA), מאז סיום "מבצע עופרת יצוקה" בינואר 2009, נהרגו 327 פלסטינים וארבעה ישראלים, בנוסף ל-1,275 פלסטינים ו-29 ישראלים שנפצעו כתוצאה מתקריות אש¹⁴.

משמעות הסגר על עזה מצד ממשלת ישראל היא שעסקים פלסטיניים נאלצו להשתמש במנהרות שמחברות את עזה למצרים. נכון לעכשיו, 47% מכלל הסחורות לשוק האזרחי מגיעות דרך מנהרות אלו¹⁵. פתיחת המעברים תוכל לספק חלופות בנות

קיימא ובטוחות יותר למנהרות (שדרך מוברח גם נשק), ובכך גלומות חלופות טובות יותר לפיקוח על תנועת הסחורות אל עזה וממנה.

יש אינדיקציות לכך שמדיניות ממשלת ישראל כלפי עזה מתחילה להשתנות, והדבר מעמיד הזדמנות חסרת תקדים בפני קהילה הבינלאומית להביא סוף כל סוף אל קיצו את הסגר.

במשא ומתן להפסקת האש האחרונה, ממשלת ישראל הגיעה, בפעם הראשונה, להבנה עם חמאס, והסכימה לדון ב-פתיחת המעברים והקלת התנועה של בני אדם והעברת סחורות'. כמו כן, היא הסכימה להימנע מ-הגבלת תנועתם החופשית של תושבים ופגיעה מכוונת בתושבים באזורי הגבול. הליכי יישום יידונו לאחר 24 שעות מתחילת הפסקת האש.

לפי, דיווחים בתקשורת ומהשטח, ממשלת ישראל כבר מתירה לחקלאים מעטים להגיע לשטחים קרובים לגדר הבטחון של ישראל מול עזה, ומרשה לדייגים פלסטינים להפליג מעט רחוק יותר לעומק הים. יש לברך על צעדים אלו, אך הרבה יותר מכך צריך להיעשות. אם התנאים הכלליים שנוסחו בהבנות הפסקת האש לא יקבלו ביטוי מפורט ויישמו במלואם כדי לאפשר פתיחת מעברים, המצב בעזה אינו צפוי להשתנות, ועמו הסיכון לסבבי אלימות עתידיים.

מחויבות לסיום הסגר

ה'קווארטט' לענייני המזרח התיכון, שכולל את האו"ם, האיחוד האירופי וממשלות ארה"ב ורוסיה, הצהירו הצהרות רבות שקראו לתנועה בלתי מותנית או תנועה ללא מכשולים של בני אדם וסחורות אל עזה וממנה. הנשיא אובמה הצהיר שהסגר על עזה 'אינו בר קיימא', והדגיש את הצורך לבחון מנגנונים חדשים לפיתוח כלכלי בעזה. שר החוץ הבריטי הייג הצהיר שהימנעותה של ממשלת ישראל מהסרת הסגר היא 'טרגדיה'. אכן, לממשלת ישראל הזכות והחובה להגן על אזרחיה, בגבולות החוק הבינלאומי ואולם, הוועד הבינלאומי של הצלב האדום (ICRC), יחד עם האו"ם, קבעו כי הסגר על עזה בלתי חוקי מפני שהוא מהווה 'ענישה קולקטיבית', ומטיל מחויבות משפטית בינלאומית על מדינות צד שלישי¹⁶.

המדינות החברות באו"ם לא השכילו לבטא מלים חזקות בפעולה ולא מילאו את מחויבותיהן לפי החלטת מועצת הבטחון של האו"ם מספר 1860 (משנת 2009), שקוראת למדינות החברות 'לתמוך במאמצים בינלאומיים לשיפור המצב ההומניטרי והכלכלי בעזה', קוראת למדינות החברות 'להגביר את מאמציהן להשגת הסדרים וערבויות בעזה בכדי לקיים שקט והפסקת אש יציבה, ובכלל זאת מניעת הברחה בלתי חוקית של נשק ותחמושת, ולהבטיח את פתיחתם המחודשת לאורך זמן של נקודות המעבר על בסיס ההסכם Agreement on Movement and Access (AMA)¹⁷ [ההדגשה לעיל הוספה]. תוצאות כשלון של חברות האו"ם ניכרו שוב במהלך ההסלמה האלימה בנובמבר 2012, עם השלכות טראגיות לישראלים ולפלסטינים גם יחד.

מנגנונים לפתיחת המעברים

הבסיס להסכם על פתיחת המעברים בין ישראל לרצועת עזה קיים כבר בהסכמי אוסלו, שבהם הוכרז על עזה ועל הגדה המערבית כיחידה טריטוריאלית אחת בהסכמים, ממשלת ישראל הסכימה לאפשר 'מעבר בטוח' לאנשים ולסחורות בין עזה לגדה המערבית¹⁸. תוכן נוסף להסכמים ולערבויות לפתיחת המעברים נוצק בהסכם Agreement on Movement and Access (AMA) משנת 2005, שאפשר את השארת המעברים פתוחים במשך יותר משנה¹⁹.

תחת הסכם AMA משנת 2005 והפרטים הנוספים בנוסח הטכני שלו, ממשלת ישראל הסכימה לעקרונות ולסטנדרטים בנוגע להפעלתם הרצופה של המעברים, שלפיהם מעבר מסוים ייסגר רק אם יהיה איום בחר, ישיר וחרוג לבטחון²⁰. ממשלת ישראל גם הסכימה שבמקרה של תקרית בטחונית במעבר אחד, סחורות ובני אדם יופנו לנקודות מעבר אחרות, כך שיצומצם השיבוש שייגרם לאזרחים הפלסטינים. בכדי לתמוך בהסכם ממשלת ארה"ב השקיעה מיליוני דולרים בטכנולוגית בטחון מיוחדת, שלפי דעת הבנק העולמי, USAID והקווארטט יכולה לאפשר למשאיות לעבור סריקה בתוך שניות ולנסוע ישירות מעזה לגדה המערבית ללא צורך בבדיקות בטחוניות נוספות או הליכים גוזלי זמן²¹.

ב-2005 שימשו ארבעה מעברים להעברת סחורות מעזה לישראל ולגדה המערבית כיום, רק מעבר כרם שלום נותר פתוח. סורק בטחוני חדש הותקן לאחרונה במעבר כרם שלום, במימון הולנדי²². אולם, עם קיבולת של 450 משאיות ליום בלבד, כרם שלום אינו יכול לספק את הביקוש בכדי שהמנהרות ייסגרו או שהכלכלה העזתית תוכל להתאושש²³. מעבר קרני, שהייתה לו הקיבולת להעביר 750 משאיות ליום, נסגר על ידי ממשלת ישראל ב-2011 ונהרס בתחילת 2012²⁴.

הסכם ה-AMA יצר מנגנונים לפתיחת מעבר רפיח למצרים. ה-AMA הטיל על פקחים מהאיחוד האירופי, שמוכרים גם כ-EUBAM (EU Border Assistance Missions), להבטיח קיומם של הליכי ביקורת גבולות הולמת במעברים. יעולותם של פקחי האו"ם הוגבלה על ידי צמצום אחריותם לניטור ופיקוח על הרשויות הפלסטיניות במעבר רפיח כמו כן, הצדדים להסכם, ממשלת ישראל והרשות הפלסטינית, כשלו בשנים שחלפו להתאים את ההסכם למציאות המשתנה על הקרקע, בעיקר להשתלטות חמאס על רצועת עזה ושליטתו בה. על מנת להצליח נדרשו פקחי האו"ם לשתף פעולה עם השלטון החדש בעזה²⁵.

בסך הכל, ברור שללא הסיידורים והערבויות ההכרחיים²⁶, וללא צעדים בוני אמון מעשיים מצד הקהילה הבינלאומית, הגישה אל עזה וממנה אינה צפויה להשתפר, ולכן יהיו השלכות על מצב העוני וזכויות האדם בשטחים הפלסטיניים הכבושים. לאחר ההכרזה על הפסקת האש בין חמאס וממשלת ישראל ב-21 בנובמבר, אסור שהקהילה הבינלאומית תחמיץ את ההזדמנות החשובה הזו להביא אל קיצו את הסגר על עזה ולשפר את הסיכויים לשלום ולבטחון, לישראלים ולפלסטינים גם יחד.

המלצות

על מנת להבטיח שיפור אמיתי בחייהם של פלסטינים וישראלים, על הקהילה הבינלאומית לפעול מייד:

- כדי ללחוץ על כל הצדדים לדבוק בהסכמות ובהתחייבויות הקיימות, ולציית לחוק הבינלאומי, כשבכלל זאת החלטה 1860 של מועצת הבטחון של האו"ם (2009). עליהם ללמוד מהכשלון ביישום ה-AMA בכך שיכוננו **מנגנונים מתאימים לאכיפה וליישוב מחלוקות, עם נקודות ציון ברורות לניטור ההתקדמות לקראת מימוש על ידי כל הצדדים**
- כדי ללחוץ להצבת כח פיקוח בינלאומי בעל משאבים הולמים ובעל מנדט לפקח ולהבטיח את פתיחת כל המעברים, בהתאם לחוק הבינלאומי.
- כדי ללחוץ על ממשלת ישראל, על יסוד התחייבויות ממשלת ישראל וחמאס להפסקת אש וההתקדמות בשטח להקלת מקצת המגבלות, כדי שתסיים **מייד את האכיפה הצבאית של אזור חיץ יבשתי וימי וכדי שתנקוט אמצעים חלופיים להגן על גבולה עם עזה, כאלו שלא יפגעו באזרחים**. כחלק מכוח ניטור יציב (ראו לעיל), האיחוד האירופי או צדדים מוסכמים אחרים יכולים גם להציע להציב כח פיקוח ימי כדי להקל את הגישה לדייגים כדי להתכונן

לפתיחתו של נמל עתידי בעזה.

- כדי להבטיח, כחלק ממאמצים נרחבים יותר לפתוח את כל המעברים וליייע בנירמול החיים הכלכליים בעזה, **מתן עדיפות להיתרים להעברה חופשית של סחורות אל עזה וממנה**, ובאופן אידאלי גם דרך מסוף מטענים שייבנה מחדש במעבר קרני וכן (בבוא העת) דרך נמל ימי. על ההסדר לכלול היתר להעברת בטון לעזה דרך ישראל לשימוש אזרחי פלסטיני וכחלופה למנהרות בתיאום עם הרשות הפלסטינית (הרש"פ), חמאס וממשלות מצרים וישראל, אפשר לדון בנתיבי סחר חלופיים דרך מעבר רפיח משודרג ואולם, **צעדים לשדרוג מעבר רפיח אינם יכולים לגחע מהצורך בפתיחת כל המעברים האחרים על ידי ממשלת ישראל** (כולל מעבר קרני שייבנה מחדש), מפני שרוב השווקים לסחורות מעזה **מצויים בישראל ובגדה המערבית**. יתרה מכך, אין לאפשר לצעדים כלשהם לפתיחת מעבר רפיח או לשדרוג מתקניו לפגוע בפיוס הפנים-פלסטיני או להנציח את בידולה המחריף של עזה מהגדה המערבית.
- כדי להציג מחדש מנגנונים ועקרונות שהוצעו כחלק מיישום הסכמי אוסלו וה-AMA, כדי להקל על **תנועתם החופשית של אנשים** ברחבי השטחים הפלסטיניים הכבושים- ובכלל זאת פתיחת מערכת תחבורה בין הגדה המערבית לעזה (למשל, באמצעות פיתוח רשתות תחבורה בטוחות של כבישים ו/או אוטובוסים). במידת הצורך, מערכות התחבורה יכולות להיות תחת פיקוח צד שלישי. יש להקנות עדיפות לחולים בדרכם לטיפול רפואי, לסטודנטים, למקרי איחוד משפחות ולנסיעות עסקיות אי-מתן אישורים מצד ממשלת ישראל צריך להיות מוגבל למקרים חריגים ולגיטימיים של שיקולי בטחון.
- עם כל הגורמים באזורנו כדי להבטיח פיקוח נאות על המנהרות בין מצרים לעזה, על מנת לסכל הברחת נשק ולהפעיל לחץ על כל הצדדים להימנע מאלימות, **ולהגן טוב יותר על אזרחים ישראלים ופלסטינים** מפני ירי רקטות ותקיפות אוויריות, בהתאם לחוק הבינלאומי.
- **לפתוח בדיאלוג עם כל הצדדים**, ובכללם חמאס, כדי לתקן וליישם את הסכם Agreement on Movement and Access משנת 2005. פתיחת כל המעברים למעבר אזרחים וסחורות הכרחית להפחתת העוני ולכיבוד זכויות האדם, ולפיכך אין להתנותה בפיוס פתח-חמאס (אף על פי שהדבר חיוני) ואין להתנותה בחידוש משא ומתן רשמי או שיחות שלום בין הרש"פ לממשלת ישראל.

הערת שוליים

- ¹ OCHA Latest Statistics, 22 November 2012, <http://www.ochaopt.org/gazaesc.aspx>. The majority of the buildings received light damage and 298 were severely damaged or destroyed. Figures on schools are conservative estimations provided by the Education cluster on 26 November 2012.
- ² The first figure is from: EUNIDA (2009) 'Final Report: Damage Assessment and Needs Identification in the Gaza Strip, produced for the European Commission', p.XII, http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/country-cooperation/occupied_palestinian_territory/tim/documents/final_report_version6_t1.pdf
The second is from: Palestinian National Authority (with the World Bank, EC, civil society and UN agencies) (2009) 'Gaza Early Recovery and Reconstruction Plan', <http://www.undp.ps/en/focusareas/crisis/paermar09.pdf>
The estimates vary due to differing estimation methods for some sectors (See p.XII of EUNIDA report).
- ³ Food insecurity rates in Gaza are significantly higher than those in the West Bank. The 2011 rates were a recovery from the 60 per cent levels of food insecurity demonstrated after 'Operation Cast Lead'. World Food Programme (2012) 'Socio-Economic and Food Security Survey: West Bank and Gaza Strip, occupied Palestinian territory 2011', http://unispal.un.org/pdfs/FAO_SocioEconFoodSecSurvey.pdf
- ⁴ Youth unemployment stood at 45 per cent in the first half of 2012. UN OCHA (2012), 'The Monthly Humanitarian Monitor: September 2012', <http://www.ochaopt.org/reports.aspx?id=118>
- ⁵ UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees, 'Gaza Strip emergency', <http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=659>
- ⁶ Paltrade, 'Gaza Crossings Presentation,' September 2011.
- ⁷ UN Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) (2012) 'Update. The Access Restricted Areas in the Gaza Strip. January- December 2011,' <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ARA%20Update%202011.pdf>. Figures for 2012 are pending verification, please contact UN OCHA or UN OHCHR for further data.
- ⁸ Gisha (2012) '10 facts about the connection between the Gaza Strip, the West Bank and Israel', November 2012, <http://www.gazagateway.org/2012/11/10-facts-about-the-connection-between-the-gaza-strip-the-west-bank-and-israel/>. UN OCHA reported that in September 2000 as many as 24,057 people were crossing into Israel daily for work, UN OCHA (2005) 'The Gaza Strip: Access Report', <http://domino.un.org/unispal.nsf/0/73d80b9e47740d79852570a400651cc1?OpenDocument>
- ⁹ Oxfam (2012) 'Occupied Palestinian Territory', <http://www.oxfam.org/en/development/occupied-palestinian-territory>
- ¹⁰ For inter-agency reports on Gaza see, for example: Oxfam et al (2010) 'Dashed Hopes: Continuation of the Gaza Blockade', <http://www.oxfam.org/en/policy/dashed-hopes>
- ¹¹ BBC News (2009) 'Gaza crisis: key maps and timeline', http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/5122404.stm
- ¹² Gisha (2012) 'What is the Separation Policy?' <http://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/Bidul/bidul-infosheet-ENG.pdf>
- ¹³ Translated from Hebrew by Gisha. Original can be found at: <http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/301/076.html?hp=1&cat=479&loc=8>
- ¹⁴ Information received from UN OCHA on 29 November 2012
- ¹⁵ This is approximately equivalent to 4,100 trucks compared to the 4,700 allowed through Kerem Shalom according to Gisha. Gisha (2012) 'The ceasefire: An opportunity to sever the link between hostilities and civilian movement and access', http://www.gisha.org/UserFiles/File/publications/Ceasefire_opportunities/Ceasefire_opportunities_eng.pdf
- ¹⁶ For statements see: C. Migdalovitz (2010) 'Israel's Blockade of Gaza, the Mavi Marmara Incident, and Its Aftermath' Congressional Research Service Report for Congress, <http://www.fas.org/sqp/crs/mideast/R41275.pdf>; J. Tobin (2012) 'Question for Short Debate on 8 February: Blockade of Gaza,' House of Lords Library Note, <http://www.parliament.uk/briefing-papers/LLN-2012-002>; ICRC (2010) 'An End to the Gaza Closure', <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/film/palestine-video-140610.htm>; UN News (2009) 'Significant prima facie evidence of serious rights abuses in Gaza', <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=31768&Cr=palestin&Cr1#.ULySxWdEtAA>
- ¹⁷ UN Security Council Resolution 1860, 8 January 2009 at <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/sc9567.doc.htm>
- ¹⁸ See the full explanation of 'Safe Passage' as agreed in Article X, Annex 1, Oslo Accords, <http://www.mideastweb.org/intanx1.htm>
- ¹⁹ Details of the 2005 Agreement on Movement and Access are available at <http://www.eubam-rafah.eu/files/Agreement%20on%20Movement%20and%20Access.pdf>
- ²⁰ Details of the Technical Elaboration are available at: <http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/AgreementMovementAccess.pdf>
- ²¹ USAID (2011) 'Palestinian Integrated Trade Arrangement: Project Profile, Fact Sheet', <http://transition.usaid.gov/wbg/misc/ECO/PEO%20PITA%20fact%20sheet.pdf>
- ²² Gisha (2012) Op. Cit.
- ²³ AMA Technical Elaboration, available at: <http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/AgreementMovementAccess.pdf>
- ²⁴ Oxfam et al (2010) Op. Cit.
- ²⁵ OCHA also reported that 'the Israeli authorities prevent the crossing opening by preventing EUBAM access to Rafah through Kerem Shalom'. UN OCHA (2006) 'Agreement on Movement and Access: One Year On', http://www.ochaopt.org/documents/AMA_One_Year_On_Nov06_final.pdf
- ²⁶ Referring to Point 6 of UN Security Council Resolution 1860. See <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/96514396E8389A2C852575390051D574>

© Oxfam International December 2012

For further information on the issues raised in this paper please e-mail advocacy@oxfaminternational.org

This publication is copyright but the text may be used free of charge for the purposes of advocacy, campaigning, education, and research, provided that the source is acknowledged in full. The copyright holder requests that all such use be registered with them for impact assessment purposes. For copying in any other circumstances, or for re-use in other publications, or for translation or adaptation, permission must be secured and a fee may be charged. E-mail policyandpractice@oxfam.org.uk.

The information in this publication is correct at the time of going to press.

Published by Oxfam GB for Oxfam International under ISBN 978-1-78077-244-8 in December 2012. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

OXFAM

Oxfam is an international confederation of 17 organizations networked together in 94 countries, as part of a global movement for change, to build a future free from the injustice of poverty:

Oxfam America (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)

Oxfam-in-Belgium (www.oxfamsol.be)

Oxfam Canada (www.oxfam.ca)

Oxfam France (www.oxfamfrance.org)

Oxfam Germany (www.oxfam.de)

Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)

Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)

Oxfam India (www.oxfamindia.org)

Intermon Oxfam (www.intermonoxfam.org)

Oxfam Ireland (www.oxfamireland.org)

Oxfam Italy (www.oxfamitalia.org)

Oxfam Japan (www.oxfam.jp)

Oxfam Mexico (www.oxfammexico.org)

Oxfam New Zealand (www.oxfam.org.nz)

Oxfam Novib (www.oxfamnovib.nl)

Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)

Please write to any of the agencies for further information, or visit www.oxfam.org. Email: advocacy@oxfaminternational.org