

EVITAR LA PRÓXIMA CRISIS ALIMENTARIA MUNDIAL

EL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA PARA ALCANZAR JUSTICIA ALIMENTARIA EN UN MUNDO CON RECURSOS LIMITADOS

www.oxfam.org/crece

CRECE
ALIMENTOS. VIDA. PLANETA



Plantación en un camellón en Loma Suárez, Bolivia © Mark Chilvers / Oxfam

Los precios internacionales de los alimentos aumentarán más del doble en los próximos 20 años, a medida que una nueva era de crisis lleva al sistema alimentario mundial al colapso. Esta escalada de precios empujará a millones de personas más a la pobreza, en un mundo donde ya una de cada siete sufre hambre. La Unión Europea, siendo la mayor economía del mundo, el principal donante de ayuda internacional y un aspirante a liderar la lucha contra el cambio climático, tiene un importante papel que desempeñar para lograr seguridad alimentaria en un mundo con recursos limitados. Esta nota informativa de Oxfam señala los pasos que debe dar la UE para lograr este desafío sin precedentes. Se publicó por primera vez en 2011 al inicio de **CRECE**, la campaña mundial de justicia alimentaria de Oxfam que busca transformar la forma en que producimos, compartimos y vivimos juntos, para que todos tengamos suficiente para comer, siempre.

1

La UE no ha abordado los desequilibrios de poder que contaminan el sistema mundial de alimentos.

INTRODUCCIÓN

¿Por qué, en un mundo que produce más que suficiente para alimentar a todas las personas, hay tantas – una de cada siete – que sufren hambre?

CRECE, la campaña mundial de Oxfam, busca responder a esta pregunta. *CRECE* pretende transformar la forma en que producimos, compartimos y vivimos juntos. La campaña sacará a la luz los gobiernos que fracasan y los poderosos intereses empresariales que sostienen un sistema alimentario descompuesto y conducen al mundo a ciegas hacia un retroceso sin precedentes en el desarrollo humano que se podría evitar.

Las señales de alarma son claras. Hemos entrado en la era de las crisis: de escaladas en el precio de los alimentos y del petróleo, de disputas por la tierra y el agua y de un cambio climático sigiloso y alarmante. El encarecimiento de los alimentos en 2008 empujó a unos cien millones de personas más a la pobreza. El pronunciado incremento en los precios desde junio de 2010 hasta febrero de 2011 ha sumado 44 millones más –lo que equivale casi a la población española. Tras estas estremecedoras estadísticas hay millones de historias individuales de sufrimiento, de familias que se esfuerzan por lidiar con unos precios de los alimentos disparados, que se endeudan y se quedan sin dinero para enviar a sus hijos a la escuela o atenderlos cuando enferman. Estas crisis son picos, muchas veces mortales, en una tendencia a más largo plazo de creciente inestabilidad alimentaria. Las investigaciones encargadas por Oxfam y publicadas en ***Cultivar un futuro mejor: justicia alimentaria en un mundo con recursos limitados***¹ prevén que los precios de los alimentos aumentarán más del doble en los próximos 20 años. Hoy nos enfrentamos a desafíos sin precedentes.

La Unión Europea (UE) fue uno de los primeros actores mundiales en responder a la crisis de los alimentos de 2008, incrementando su ayuda alimentaria de emergencia y lanzando un Mecanismo Alimentario dotado con 1.000 millones de euros para ayudar a los países en desarrollo a poner de nuevo en pie sus sectores agrícolas. Sin embargo, el muy prometedor marco político de la UE para apoyar a los países en desarrollo a abordar los retos de la seguridad alimentaria aún está por implementarse, y otras políticas de la UE siguen contribuyendo a la volatilidad de los precios. La falta de regulación de los mercados financieros europeos recompensa con beneficios cada vez mayores a los inversores que especulan con el precio de los alimentos. La fallida política de la UE sobre biocombustibles ya ha impulsado olas de expulsiones y acaparamiento de tierras en los países en desarrollo y ha desviado alimentos de las bocas hacia los depósitos de combustible. Mientras, la UE sigue sin impulsar definitivamente la ambición de sus miembros de luchar contra el cambio climático, el mayor de todos los desafíos para la seguridad

alimentaria. Finalmente, la UE no ha abordado los desequilibrios estructurales de poder que contaminan el sistema alimentario mundial.

La UE, siendo la mayor economía del mundo, el principal donante de ayuda internacional y un aspirante a liderar la lucha contra el cambio climático, tiene un papel importante que desempeñar para lograr justicia alimentaria y construir una nueva prosperidad en un mundo con recursos limitados. Este papel lo debería desempeñar tanto en el ámbito de la propia UE como en los foros mundiales clave, tales como el G20, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) o la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC). Hay en curso importantes debates en el seno de la UE para dar nueva forma al futuro de sus políticas agrícolas, comerciales y de desarrollo y definir el nuevo Marco Financiero Plurianual.

Oxfam insta a la UE a convertir la seguridad alimentaria mundial en una prioridad, y para demostrar al mundo su voluntad de actuar frente a este desafío, Oxfam cree que debería dar los siguientes pasos sin demora:

- hacer frente a la especulación con las materias primas agrícolas para detener la escalada del precio de los alimentos;
- eliminar los mandatos y subsidios a los biocombustibles que impulsan la volatilidad del precio de los alimentos y el acaparamiento de tierras en los países en desarrollo;
- invertir en los productores y productoras de alimentos a pequeña escala en los países en desarrollo;
- liderar la lucha contra el cambio climático y sus impactos sobre la producción mundial de alimentos;

DETENER LA ESPIRAL DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS

Regulación de los mercados financieros europeos

Barclays Capital, el principal actor en el mercado de derivados de materias primas agrícolas, podría haber ganado 406 millones de euros en 2010 especulando con los alimentos

Los gobiernos han renunciado a su responsabilidad de regular cómo se producen, comercializan y ponen a la venta los alimentos en todo el mundo. En lugar de ello, unas cuantas compañías agrícolas e inversores obtienen beneficios mientras millones de productores, trabajadores agrícolas y consumidores sufren hambre y una pobreza absoluta. Los cultivos y la tierra se han convertido para los inversores en otro valor más por el que apostar.

Las familias que viven en la pobreza en los países en desarrollo gastan hasta tres cuartas partes de sus ingresos en alimentos, lo que las hace extremadamente vulnerables a los cambios súbitos en los precios. Las mujeres y los niños suelen ser los primeros en sentir el impacto cuando las familias deben recortar el gasto en alimentos, tienen dificultades para afrontar los gastos en salud y educación y se endeudan para poder salir adelante.² Sin embargo, la volatilidad en el precio de los alimentos ofrece grandes oportunidades a los especuladores. Por ejemplo, se calcula que Barclays Capital, el principal actor europeo en el mercado de derivados de materias primas agrícolas, podría haber ganado hasta 406 millones de euros (540 millones de dólares)* en 2010 especulando con los alimentos.³ Las participaciones en los fondos indexados de materias primas, el principal vehículo para la inversión financiera en materias primas agrícolas, se dispararon desde 11.000 millones de euros (14.600 millones de dólares) en 2003 a 204.000 millones de euros (271.000 millones de dólares) en 2008.⁴

En 2011, los productores y procesadores de alimentos, que han recurrido tradicionalmente a los derivados para evitar riesgos y asegurarse unos precios estables, de nuevo fueron superados en número por los inversores y especuladores en los mercados de derivados de materias primas.⁵ Para evitar más crisis en el futuro, los gobiernos deben gestionar mejor el sistema alimentario, regulando los mercados de materias primas volátiles.

En los próximos años se espera que los mercados europeos de derivados de materias primas agrícolas crezcan de forma significativa a medida que la política agrícola de la UE se orienta más hacia el mercado. Aún así, los mercados de derivados de la UE están menos regulados que los de Estados Unidos. Un primer paso hacia la mejora en la regulación de estos mercados es el Reglamento sobre la Infraestructura de los Mercados Europeos (EMIR), centrado en los derivados de riesgo que se negocian en mercados no organizados (conocidos como derivados OTC). Otra normativa de importancia es la Directiva relativa a los mercados de instrumentos financieros (MiFID). Es fundamental que esta Directiva sea revisada para que regule de

manera eficaz el mercado de futuros de materias primas agrícolas y otras plataformas de negociación. La Comisión Europea presentó una propuesta de MiFID en octubre de 2011. A pesar de las promesas de la Comisión de hacer frente a la especulación con los alimentos, los fuertes grupos de presión del sector financiero han debilitado el texto sustancialmente. Ahora es el turno del Parlamento Europeo y el Consejo Europeo para mejorarla.⁶

Oxfam considera que la Unión Europea tiene la oportunidad de dar ejemplo a todo el mundo y dirigir la agenda del G20, cambiando las reglas del juego en sus mercados financieros para evitar la especulación excesiva con las materias primas agrícolas. Con este fin, el nuevo marco regulatorio de la UE debe:

- incrementar la transparencia, exigiendo informes de las transacciones para todos los derivados de materias primas, en el plazo más cercano al tiempo real que sea técnicamente posible, categorizando a los compradores por tipo de entidad regulada y por actividad comercial, pidiendo que la venta de todos los derivados con liquidez suficiente se produzca por intercambio y que se registren todos los contratos OTC, solicitando la publicación de informes semanalmente;
- evitar la especulación excesiva y el abuso de mercado estableciendo límites a las posiciones totales para todos los tipos de contratos de derivados y todos los operadores, límites temporales en los precios intra-día y restricciones a la especulación pasiva. Estas medidas deben evaluarse periódicamente para garantizar que no debiliten la función de los mercados de futuros de gestionar el riesgo.

3

Para satisfacer sólo las necesidades de Europa, la meta de biocombustibles de la UE requeriría convertir hasta 69.000 km² de ecosistemas naturales en cultivos, un área más extensa que Bélgica y los Países Bajos juntos

LOS ALIMENTOS PRIMERO

Reforma de las fallidas políticas europeas de biocombustibles

Lograr que en 2020 el 10 por ciento del combustible para el transporte en todo el mundo provenga de biocombustibles pondría en riesgo de hambre a 140 millones de personas más, especialmente la población urbana pobre, los agricultores y agricultoras de subsistencia y las personas en países en desarrollo que carezcan de tierras.⁷ Para satisfacer solamente las necesidades de Europa, esta meta requeriría convertir hasta 69.000 km² de ecosistemas naturales en cultivos, un área más extensa que Bélgica y los Países Bajos juntos. En el proceso se liberarían cada año a la atmósfera hasta 56 millones de toneladas de CO₂ –equivalente a poner en las carreteras europeas 26 millones de coches más en 2020–.⁸

La UE adoptó en 2009 una Directiva sobre Energía Renovable (RED) que establece una meta del 10 por ciento de energías renovables para el transporte en 2020.⁹ Esta meta, que según los planes enviados por los Estados Miembros de la UE se alcanzará casi exclusivamente con biocombustibles producidos con cultivos alimentarios,¹⁰ ya está impulsando una ola de expulsiones y acaparamientos de tierras en los países en desarrollo.¹¹ Las mujeres suelen ser las primeras víctimas, ya que no suelen contar con títulos legales de la tierra que cultivan – tierra que suele ser identificada por los gobiernos e inversores como “disponible” para la producción de biocombustibles–.¹² Además, está incrementando la volatilidad del precio de los alimentos al crear una gran fuente de nueva demanda para las materias primas alimentarias y facilitar el contagio de precios entre los mercados energéticos y alimentarios.¹³

Con un coste de varios miles de millones de euros al año para los contribuyentes europeos,¹⁴ una política de consecuencias tan terribles debería impedir a los políticos europeos dormir tranquilos. Sin embargo, la Comisión Europea sigue considerando los biocombustibles como una parte esencial de su política de energías renovables, recurriendo a los criterios de sostenibilidad como un parche para una política que falla en sus fundamentos. La preocupación surgida a raíz de un flujo de informes de investigación que no parecía tener fin no fue capaz de evitar que la Comisión se encamine sonámbula hacia el desastre.

Oxfam considera que ya es hora de que los líderes de los Estados Miembros de la UE y el Parlamento Europeo pidan a la Comisión que regrese al punto de partida y modifique sus fallidas políticas de biocombustibles mediante lo siguiente:

- tomando acciones compensatorias inmediatas e introduciendo nueva legislación para abandonar la meta del 10 por ciento de

energías renovables en el transporte;

- garantizando que se tenga en cuenta el impacto total de los biocombustibles sobre el medioambiente, al incorporar factores avalados científicamente de cambio indirecto en el uso del suelo (ILUC) en el cálculo del ahorro de emisiones de gases de efecto invernadero de cada tipo de biocombustible;
- introduciendo estrictos criterios de sostenibilidad respecto a la seguridad alimentaria, el acceso a la tierra y el agua, los derechos humanos y el derecho al consentimiento libre, previo e informado de las comunidades locales en los países en desarrollo.¹⁵

4

INVERTIR EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Toda la ayuda europea a la agricultura de los países en desarrollo en 2009 (1.450 millones de euros) fue 16 veces inferior a las ventas netas en 2009 de LD Commodities, la rama para materias primas de la mayor empresa comercializadora agrícola Louis Dreyfus (24.000 millones de euros)¹⁶

Garantizar el apoyo eficaz de Europa a los productores y productoras de alimentos a pequeña escala

El hambre y la pobreza se concentran principalmente en las áreas rurales en los países en desarrollo. Invertir en los 500 millones de productores y productoras de alimentos a pequeña escala que alimentan a casi 2.000 millones de personas es la mayor oportunidad de incrementar la producción de alimentos, estimular la seguridad alimentaria y reducir la vulnerabilidad. Años de un desastroso abandono de la agricultura de los países en desarrollo han llevado a muchos productores a producir únicamente el mínimo indispensable para sus familias, o incluso menos. En los últimos años, estas tendencias parecen estar cambiando por fin, ya que hay señales de una renovada inversión en agricultura por parte de donantes y gobiernos nacionales.¹⁷ No obstante, no todos los donantes están cumpliendo sus compromisos. Oxfam hace un llamamiento no solo por más, sino también por una mejor ayuda, más orientada a la agricultura sostenible a pequeña escala, y a las mujeres productoras.

En los últimos años, Europa ha actuado para fortalecer la seguridad alimentaria, invirtiendo en la agricultura. Durante la crisis del precio de los alimentos en 2008, la UE estableció un Mecanismo Alimentario dotado de 1.000 millones de euros, que permitió inyectar fondos en los sistemas agrícolas de una serie de países clave con inseguridad alimentaria por un periodo de tres años. En 2010 propuso un nuevo marco europeo a largo plazo de política sobre seguridad alimentaria,¹⁸ centrado en la agricultura ecológica a pequeña escala y en los planes de desarrollo nacionales y regionales, al tiempo que brindaba apoyo político y financiero al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de Naciones Unidas (CSA). El “Programa para el cambio”, la nueva propuesta de la política de desarrollo europea, también otorga prioridad a la agricultura como uno de los focos sectoriales de la ayuda europea para fomentar el crecimiento sostenible e inclusivo y potenciar la seguridad alimentaria.¹⁹

Pese a sus buenos propósitos sobre el papel, este cambio paradigmático europeo hacia el apoyo coordinado a la pequeña agricultura sostenible aún tiene que llevarse a la práctica. La creciente importancia otorgada al sector privado en el Programa para el cambio podría ir en detrimento también del necesario aumento de las inversiones en pequeños productores.

Ya es hora de que la Unión Europea pase de las palabras a la acción y ponga en marcha el Marco de política sobre seguridad alimentaria.

Oxfam insta a la Comisión y a los Estados Miembros de la UE a:

- acordar un plan de acción ambicioso y medible para poner en marcha el Marco político sobre seguridad alimentaria de la UE, en el que se indiquen los pasos específicos para incrementar la resiliencia de los pequeños productores, en especial las mujeres, mejorar las condiciones normativas de las inversiones privadas responsables, y fomentar la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones y la implementación de los programas.
- asegurar que el apoyo a la agricultura sostenible a pequeña escala, centrándose en las mujeres productoras, constituya una parte esencial del futuro Marco Financiero Plurianual (2014-2020).
- promover activamente y dotar de recursos al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, permitiéndole que cumpla con su función de gobierno del sistema alimentario mundial para combatir el hambre y la malnutrición, mientras se apela a otros actores mundiales a hacer lo mismo.

ASUMIR EL LIDERAZGO SOBRE EL CLIMA

Las investigaciones sugieren que en 2030 el cambio climático incrementará el precio del maíz en el mercado mundial en un 86%, lo que unido a otros factores hará que se duplique el aumento del precio de los alimentos en 2030.

Abordar con firmeza la amenaza del cambio climático para la seguridad alimentaria

El cambio climático supone una grave amenaza a la seguridad alimentaria mundial, al añadir presión a un sistema alimentario mundial que se desmorona. Las investigaciones encargadas para la campaña CRECE sugieren que el precio de los alimentos podría duplicarse para 2030, y que en torno a la mitad de ese aumento estaría motivado por los efectos del cambio climático.²⁰ Justo cuando más alimentos se necesitan para alimentar a una población en crecimiento, el cambio climático frenará la mejora en la productividad de las cosechas. Mientras, un aumento en la frecuencia y severidad de los fenómenos meteorológicos extremos amenaza con seguir arrasando las cosechas. Asimismo, los cambios paulatinos en las temporadas de cultivo dificultan aún más a los agricultores pobres saber cuándo es mejor sembrar, cultivar y cosechar.²¹

Para construir un mundo donde exista seguridad alimentaria resulta esencial llegar a un acuerdo justo, ambicioso y vinculante sobre el cambio climático. Tenemos poco tiempo para actuar antes de que sea demasiado tarde para detener una escalada de precios fuera de control. La UE, si toma la iniciativa y presiona a otros, puede lograr un cambio positivo, tal y como ocurrió cuando estableció la meta de mantener el cambio climático mundial bajo los 2°C mucho antes que el resto del mundo, o en las negociaciones climáticas de Durban en 2011, donde la UE lideró una “coalición de los ambiciosos” para consensuar la Plataforma de Durban para la Acción Reforzada.

La crisis climática sigue sin resolverse, y ahora más que nunca la UE debe avanzar y liderar con el ejemplo, poniendo en práctica la reducción de emisiones que lleva tiempo prometiendo, y actuando con rapidez para aportar el dinero con el que se había comprometido a ayudar a los países pobres a adaptarse ante el cambio climático y reducir sus emisiones.

Oxfam insta a la UE a:

- elevar de forma unilateral e incondicional su meta de reducción de emisiones nacionales de gases de efecto invernadero para 2020 del 20 por ciento al 30 por ciento por debajo de los niveles de 1990, como un primer paso hacia los mayores recortes que se necesitan para evitar una catástrofe climática.
- cumplir con su compromiso de aportar la parte que en justicia le corresponde de los 100.000 millones de dólares anuales de financiación para el clima prometidos por los países desarrollados para 2020, destinando al menos la mitad a la adaptación al clima. La UE debería acordar una hoja de ruta para incrementar la financiación para el clima entre 2013 y 2020, y prometer financiación

significativa para la dotación inicial del nuevo Fondo Verde para el Clima.

- adoptar un impuesto sobre las transacciones financieras (ITF) en la UE y abogar por un ITF mundial, así como por medidas para generar ingresos del transporte internacional en el G20, la Organización Marítima Internacional, la Organización de la Aviación Civil Internacional y la CMNUCC.
- establecer un ejemplo para el mundo, al garantizar que sus informes sobre la financiación para el clima son completamente transparentes, los recursos son adicionales a la ayuda oficial al desarrollo (AOD) existente, no incluyen la financiación procedente de la subasta de emisiones de carbono y sólo incluyen donaciones, y no préstamos, para la adaptación al clima.

NOTAS

- ¹ R. Bailey (2011) *Cultivar un futuro mejor: justicia alimentaria en un mundo con recursos limitados*, Oxford: Oxfam.
- ² E. Hossain y R. Eyben et al. (2009) *Accounts of Crisis: Poor People's Experiences of the Food, Fuel and Financial Crises in Five Countries*, Brighton: Institute of Development Studies.
- ³ B. Scott (2011) *Barclays PLC and Agricultural Commodities Derivatives*, Londres: World Development Movement.
- ⁴ F. Kaufman (2010) *The food bubble: how Wall Street starved millions and got away with it*, Harper's Magazine, 32 julio. p. 32.
- ⁵ Ver por ejemplo: la carta sobre el establecimiento de límites a los derivados dirigida por Mr. Kelleher, presidente y director de Better Markets Inc. a Mr. David A. Stawick, secretario de Commodity Futures Trading Commission el 28 de marzo de 2011. D. Kelleher (2011) *Position Limits for Derivatives*, Washington: Better Markets Inc. <http://www.bettermarkets.com/assets/pdf/CL-CFTC-PL-Final.pdf>
- ⁶ La Directiva MiFID propuesta está disponible en http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/barnier/headlines/news/2011/10/20111020_en.htm Entre otros reglamentos de próxima aprobación están la revisión de la Directiva de Abuso de Mercado (MAD), la revisión de la Directiva sobre Inversión Colectiva en Valores Transferibles (UCITS) que regula los fondos indexados de materias primas, y la revisión de la Directiva sobre Requerimientos de Capital (CRD 4).
- ⁷ International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA) (2009) *Biofuels and Food Security: Implications of an accelerated biofuels production*, Viena: Fondo de la OPEC para el Desarrollo Internacional (OFID)
- ⁸ Action Aid et al. (2010) *Driving to destruction: The impacts of Europe's biofuel plans on carbon emissions and land*, Bruselas: Action Aid et al.
- ⁹ Directiva 2009/28/EC del Parlamento Europeo y del Consejo del 23 de abril de 2009 sobre la promoción del uso de energía de fuentes renovables y enmiendas y revocaciones subsiguientes en las Directivas 2001/77/EC, 2003/30/EC y JO (2009) L140/16.
- ¹⁰ De acuerdo con los análisis de los Planes de Acción Nacionales sobre Energía Renovable de 23 Estados Miembros, en 2020 los biocombustibles proporcionarán el 9,5 por ciento de la energía total en el transporte; y el 92 por ciento de estos biocombustibles procederá de cultivos como semillas oleaginosas, aceite de palma, azúcar de caña, remolacha y trigo. Action Aid et al. (2010) *Driving to destruction: The impacts of Europe's biofuel plans on carbon emissions and land*, Bruselas: Action Aid et al.
- ¹¹ E.g. Action Aid (2011) *Fuelling Evictions – Community Cost of EU Biofuels Boom – Dakatcha Woodlands, Kenya*, Bruselas: Action Aid.
- ¹² R. Bailey, *op. cit.* Opp.pp. 28-29
- ¹³ *Ibid.* pp. 33 & 35
- ¹⁴ En 2008, las transferencias totales en apoyo a los biocombustibles relacionadas con las políticas de la UE y de los Estados Miembros llegó a 3.010 millones de euros, según un estudio de Global Subsidies Initiative. A. Jung, P. Doerrenberg, A. Rauch, and M. Thoene (2010) *Biofuels – At what cost? Government support for ethanol and biodiesel in the European Union – 2010 Update*, Ginebra: Global Subsidies Initiative.
- ¹⁵ La Directiva sobre Energía Renovable exige a la Comisión Europea que informe cada dos años acerca del impacto de la política sobre biocombustibles de la UE en el precio de los alimentos, el derecho a la tierra y el cumplimiento con los convenios de la Organización Internacional del Trabajo en los países en desarrollo. La CE enviará su primer informe en 2012 y “en caso necesario, propondrá acciones correctivas, especialmente si la evidencia demuestra que la producción de biocombustibles tiene un impacto significativo en el precio de los alimentos.” Art. 17(7), Directiva 2009/28/EC, *op. cit.*
- ¹⁶ La ayuda europea a la agricultura se ha calculado a partir de la base de datos de actividades de ayuda al desarrollo de la OCDE *AOD a la Agricultura*, <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRSNEW> (consultada por última vez en mayo de 2011), datos de la Comisión Europea y de UE-15 (Austria, Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, los Países Bajos, Portugal, España, Suecia y el Reino Unido). La cifra de ventas netas de LD Commodities se ha tomado de LD Commodities – ‘About Us – Key figures’, <http://www.ldcommodities.com/-About-us-.html> (consultado por última vez en mayo de 2011).

- ¹⁷ Aunque la AOD a la agricultura esté aumentando, aún está por debajo del 7 por ciento del total de la ayuda, desde un 20,3 por ciento en 1983 y un mínimo histórico del 3,7 por ciento en 2006 (incluyendo los sectores forestal y pesquero). Calculado a partir de los compromisos bilaterales por sector en la base de datos del CAD OCDE, <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=TABLE5> (consultada por última vez en mayo de 2011).
- ¹⁸ COM(2010)127 “Un marco estratégico de la UE para ayudar a los países en desarrollo a afrontar los retos de la seguridad alimentaria”
- ¹⁹ (2011) 637 *Incremento del impacto de la política de desarrollo de la UE: Programa para el cambio*
- ²⁰ R. Bailey, *op. cit.*p. 9.
- ²¹ S. Jennings y J. Magrath (2009) *What Happened to the Seasons?*, Oxford: Oxfam GB.

© Oxfam International. Marzo de 2012

Este documento ha sido escrito por Marc-Olivier Herman y Lies Craeynets. Oxfam agradece la colaboración de Andrew Burgess, Luca Chinotti, Angela Corbalan, Tim Gore, Jan Kowalzig, Laetitia Tremel, Sander van Bennekom y Myriam Vander Stichele en su producción, y agradece a Teresa Cavero, Lourdes Benavides de la Vega, Arantxa Guereña, Natalia Leeland y Alberto Sanz Martins por la traducción al español. Fue publicado por primera vez en julio de 2011, y actualizado en marzo de 2012. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

El texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* requiere que todo uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. Para la reproducción del texto en otras circunstancias, o para uso en otras publicaciones o en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y puede requerir el pago de una tasa. Correo electrónico: policyandpractice@oxfam.org.uk.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor envíe un mensaje a advocacy@oxfaminternational.org.

Publicado por Oxfam GB para Oxfam International con el ISBN 978-1-78077-081-9 en junio de 2011 Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Reino Unido.

Oxfam

Oxfam es una confederación de 17 organizaciones que trabajan conjuntamente en 92 países para encontrar soluciones duraderas a la pobreza y la injusticia:

Oxfam Alemania (www.oxfam.de)
Oxfam América (www.oxfamamerica.org)
Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)
Oxfam-en-Bélgica (www.oxfamsol.be)
Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)
Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)
Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)
Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)
Oxfam India (www.oxfamindia.org)
Intermón Oxfam (España) (www.intermonoxfam.org)
Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)
Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)
Oxfam Japón (www.oxfam.jp)
Oxfam México (www.oxfamMexico.org)
Oxfam Nueva Zelanda (www.oxfam.org.nz)
Oxfam Novib (www.oxfamnovib.nl)
Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)

Para más información, escriba a cualquiera de las organizaciones o visite www.oxfam.org. Email: advocacy@oxfaminternational.org