

# **¿QUIÉN ALIMENTARÁ AL MUNDO?**

## **El reto de la producción**

**Lucia Wegner**

**Economista del desarrollo senior y consultora  
independiente**

**Gine Zwart**

**Oxfam Novib**

**Abril 2011**

## Resumen ejecutivo

En un contexto de inseguridad alimentaria creciente, la agricultura en los países en desarrollo debe realizar una importante transformación con el fin de incrementar la producción y responder al cambio climático. Se calcula que para alimentar a 8.200 millones de personas – 1.400 millones más – en 2030 se necesita aumentar la producción total de alimentos en torno al 50 por ciento entre 2005/07 y 2030. Alimentar a una población urbana más numerosa en un contexto de creciente escasez de tierra y agua, al tiempo que se adoptan métodos de producción más sostenibles, resulta un desafío desalentador. En África, cuya población se prevé que se duplique en ese mismo período, el reto será aún mayor.

La incertidumbre en cuanto al abastecimiento de alimentos en el futuro ha impulsado a un número cada vez mayor de inversores y compañías financieras a adquirir grandes extensiones de tierra productiva en muchos países en desarrollo, especialmente en África, con fines de producción comercial, inversión a largo plazo o especulativos. En 2009, los inversores mostraron interés por 42 millones de hectáreas de tierra en todo el mundo – el 75 por ciento de ellas en África Subsahariana. Un cálculo conservador indica que al menos 6 millones de hectáreas de tierra adicionales se pondrán en producción cada año hasta 2030.

Se debe destacar que el hambre y la malnutrición no se deben tanto a la falta de disponibilidad de alimentos como a la incapacidad de los miembros más pobres de la sociedad de acceder a ellos a un precio accesible. Alimentar al mundo en 2030 por un lado requerirá esfuerzos para incrementar la producción de alimentos, y por tanto la disponibilidad de los mismos, y por otro medidas que garanticen que los sectores más pobres y marginados de la sociedad tengan el poder de compra para acceder a los alimentos que están disponibles.

El 75 por ciento de las personas pobres y desnutridas del mundo se encuentra en áreas rurales y depende directa o indirectamente de la agricultura para sus medios de vida. 500 millones de pequeñas explotaciones agrícolas en todo el mundo sostienen a unos 2.000 millones de personas, un tercio de la humanidad. Existe abundante literatura y evidencias convincentes que sugieren que las medidas para mejorar la capacidad de los pequeños productores agrícolas para incrementar la producción de alimentos y la productividad, así como para vincularlos a los mercados, no sólo aumentaría su poder adquisitivo sino que también incrementaría la disponibilidad de alimentos en todo el mundo, contribuyendo así a la seguridad alimentaria mundial. Sin embargo, esta visión se ha puesto en cuestión. El interés de los inversores en África ha encendido la chispa de un debate sobre las ventajas y desventajas relativas, en África y en todo el mundo, de los modelos agrícolas a gran escala versus a pequeña escala. El reconocido economista del desarrollo Paul Collier ha seguido alimentando el debate, al argumentar que tanto énfasis en la pequeña producción podría en realidad estar obstaculizando una reducción de la pobreza a gran escala, y que las políticas actuales ignoran un factor esencial para el aumento de la productividad del trabajo: la migración exitosa fuera de la agricultura y de las

áreas rurales. Según Collier, el sistema alimentario internacional y las tecnologías de producción agrícola han cambiado a favor de las empresas a gran escala. El beneficio del tamaño es que facilita la comercialización.

Los debates polarizados entre los modelos a pequeña escala y a gran escala o, si consideramos los sistemas de producción, la agricultura de bajos insumos versus la agricultura altamente dependiente de insumos, han oscurecido el potencial de construir a partir de las complementariedades y la existencia de múltiples vías para alcanzar el crecimiento agrícola y la sostenibilidad. Apostar por un solo modelo y adoptar un enfoque de solución única es muy improbable que resulte adecuado, dada la heterogeneidad de las instituciones y de las condiciones agroecológicas, productivas y demográficas a lo largo del mundo en desarrollo.

Alcanzar los objetivos de incrementar la producción de alimentos y la accesibilidad a los mismos, al tiempo que se protege el medio ambiente, requiere adoptar una combinación de políticas diferente, un enfoque a cuatro frentes basado en lo siguiente:

Apoyar a la agricultura de subsistencia (familiar) para que pueda hacer frente al riesgo y a la vulnerabilidad.

Fortalecer a los pequeños inversores agrícolas con la capacitación, financiación y regulación necesarias para que incrementen su productividad, producción y competitividad, contribuyendo así a la seguridad alimentaria.

Hacer que las inversiones a gran escala favorezcan a las personas pobres, estableciendo el marco adecuado.

Construir a partir de las complementariedades entre las explotaciones grandes y pequeñas, cuando sea posible.

Para alcanzar la seguridad alimentaria desde el punto de vista de la producción, resulta eficaz este enfoque a cuatro frentes que incrementa la productividad, la resiliencia y la sostenibilidad de los sistemas agrícolas. Pero hay que tener en cuenta que también es posible lograr grandes beneficios orientándose hacia la demanda, el procesamiento de los alimentos, la gestión de los residuos, y los patrones y hábitos de consumo. Pero el análisis de estos importantes aspectos va más allá del ámbito de este informe.

Comenzando por una definición de la pequeña agricultura (que incluye la agricultura de subsistencia -familiar- y la inversión a pequeña escala) y de la agricultura a gran escala, así como una definición de los sistemas de producción (agricultura de bajos insumos y de altos insumos), la Sección 2 de este informe trata de comparar las ventajas y limitaciones de estos sistemas y evalúa los impactos económicos, sociales y ambientales hasta ahora. Un reto importante al que se enfrentan los agricultores es cómo incrementar la productividad agrícola en la tierra de cultivo existente, tanto para satisfacer una demanda creciente de alimentos como para compensar las pérdidas causadas por el cambio climático. Adoptar métodos de cultivo de bajos insumos resultará clave para alcanzar la seguridad alimentaria en el futuro y los objetivos de cambio climático. La escala no dicta el enfoque que se debe adoptar. Desde luego. Los enfoques de la agricultura de bajos insumos pueden llevar a resultados exitosos cuando se aplican, tanto en explotaciones a gran escala como a pequeña escala.

En cuanto a las perspectivas para la agricultura de los países en desarrollo, apoyar a los pequeños productores y productoras agrícolas permitiría alcanzar un mayor impacto en términos de creación de ingresos y seguridad

alimentaria, es especial cuando están asociados con métodos de agricultura de bajos insumos. La Sección 3.1 analiza estrategias para reducir la vulnerabilidad de la agricultura de subsistencia (familiar), mientras que la Sección 3.2 ofrece una revisión de las vías y las lecciones aprendidas para ayudar a los pequeños inversores agrícolas a superar las limitaciones de capacidad, financieras y de infraestructura que impiden su crecimiento.

En los países donde la oferta de mano de obra limita la expansión de la agricultura a pequeña escala, la agricultura industrial a gran escala puede ser una opción exitosa para promover la seguridad alimentaria (mediante la reducción de precios, gracias a la alta productividad) y reducir la pobreza (mediante la creación de empleo). Además, cuando se aplican los métodos de bajos insumos se reduce al mínimo el daño al medio ambiente. Sin embargo, la evidencia hasta ahora demuestra que, a menos que se establezca una regulación estricta para garantizar los derechos de propiedad, ordenar la adquisición de tierras y asegurar que las negociaciones sean transparentes y participativas, los efectos negativos sociales y ambientales superarán a los beneficios. La Sección 3.3 analiza cómo garantizar que la agricultura a gran escala beneficie a las personas pobres.

La necesidad de invertir en tecnología, infraestructura, acceso al mercado e instituciones sugiere que la inversión privada podría contribuir de muchas maneras que no implican la adquisición de tierra a gran escala. Por el contrario, se puede usar una variedad de acuerdos institucionales para combinar los activos de los inversores (capital, tecnología y mercados) con los de las comunidades locales y los pequeños productores (tierra, mano de obra y conocimiento local). Es posible lograr grandes oportunidades e importantes economías de escala para los inversores privados nacionales o extranjeros, en términos del procesamiento, envasado y comercialización de la producción, más que en la producción misma. Estas medidas incluyen un amplio rango de acuerdos de mayor colaboración entre los inversores a gran escala y los productores y comunidades locales. Como se analiza en la Sección 3.4, la inversión privada a través de esquemas de contratos inclusivos puede promover la diversificación de la pequeña agricultura hacia cultivos de alto valor y mercados de exportación, y puede contribuir a un aumento de la productividad. Todos estos diversos enfoques tienen pros y contras, y las condiciones para el éxito o el fracaso dependen mucho del contexto y de las consideraciones en cuanto a las instituciones, la tenencia de la tierra y las condiciones políticas, culturales y demográficas de cada país.

Cualquiera que sea la combinación que se adopte del enfoque a cuatro frentes, para alcanzar un crecimiento agrícola sostenible y reducir significativamente la pobreza y el hambre resultará esencial un mayor compromiso e inversión por parte de los gobiernos, las agencias de desarrollo y los actores del sector privado, que revierta la tendencia de los últimos 20 años.

## AGRADECIMIENTOS

Lucia Wegner, la autora principal, es consultora independiente en el campo de la economía del desarrollo. Entre 2001 y 2009 trabajó en el Centro para el Desarrollo de la OCDE, gestionando el proyecto African Economic Outlook y dirigiendo investigaciones sobre las tendencias económicas, sociales y políticas en los países africanos. Tanto cuando estaba en la OCDE como en su actividad actual de consultoría ha llevado a cabo y publicado estudios originales sobre asuntos clave para el desarrollo en África, incluyendo la financiación de pequeñas y medianas empresas; el acceso a agua potable y saneamiento; el desarrollo de capacidad técnica; la inestabilidad política y de gobierno; el impacto de la globalización; la energía y la pobreza; la promoción y financiación de infraestructura de transporte; la financiación de la seguridad alimentaria y las cadenas de valor agrícolas. Antes de unirse a la OCDE, Lucia trabajó como investigadora asociada en el Departamento del Tesoro del Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, y como oficial de programa en la Oficina de Cooperación para el Desarrollo de la embajada de Italia en Hanoi (Vietnam), coordinando y dando seguimiento a los proyectos financiados con la AOD (ayuda oficial al desarrollo) italiana. También ha trabajado en la UNCTAD, en Ginebra, y en la División para el Desarrollo Sostenible de la ONU en Nueva York.

Los temas de investigación de su interés incluyen el desarrollo económico en África, la financiación y el desarrollo de las cadenas de valor agrícolas y el desarrollo de capacidades técnicas. Actualmente vive en Ámsterdam, en los Países Bajos.

Gine Zwart es asesora principal de políticas para Oxfam en los Países Bajos. Ha trabajado en este informe como co-autora, y ha gestionado el proceso en estrecha colaboración con Madelon Meijer, que también trabaja para Oxfam Novib en los Países Bajos. Otros colegas de Oxfam que aportaron inestimable apoyo y comentarios, y a quienes quisiéramos agradecer son: Robert Bailey, Stephanie Burgos, Constantino Casabuenas, Luca Chinotti, Mark Fried, Duncan Green, Kate Geary, Lina Holguin, Gigi Manicad, Bruno Molijn y Marita Wiggerthale. Además, para llevar a cabo este proyecto las autoras se beneficiaron del intercambio de puntos de vista con varios expertos externos. Desean agradecer especialmente a Federico Bonaglia, analista de política principal en el Directorado de Cooperación para el Desarrollo de la OCDE; Jasper Grosskurth, director del proyecto 'Tecnología en África' de STT (Stichting Toekomstbeeld der Techniek); Mans Lanting, consultor senior en desarrollo de (cadenas de) agricultura sostenible; Roberto Longo, coordinador de política, División de Asistencia Política y Técnica, FIDA; y Ruby Rabbinge, profesor de desarrollo sostenible y seguridad alimentaria en la universidad de Wageningen.

Gráficos: Roelant Meijer, Tegenwind, [www.tegenwind.eu](http://www.tegenwind.eu)

## Informe de Investigación de Oxfam

Los Informes de Investigación de Oxfam se elaboran con la finalidad de compartir resultados de investigación, contribuir al debate público y suscitar comentarios sobre políticas y prácticas humanitarias y de desarrollo. No reflejan necesariamente las políticas de Oxfam. Las opiniones expresadas son las del autor y no necesariamente las de Oxfam.

© Oxfam Internacional Abril de 2011

Este documento ha sido escrito por Lucia Wegner y Gine Zwart. Oxfam agradece la colaboración de Catherine Robinson y Roelant Meijer en su producción. Forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

El texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* requiere que todo uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. Para la reproducción del texto en otras circunstancias, o para uso en otras publicaciones, o en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y puede requerir el pago de una tasa. Correo electrónico: [publish@oxfam.org.uk](mailto:publish@oxfam.org.uk).

Para más información sobre los temas tratados en este documento, por favor envíe un mensaje a [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org) **advocacy@oxfaminternational.org**.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

**[www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)**

Publicado por Oxfam GB para Oxfam International con el ISBN 978-1-84814-867-3 en abril de 2011. Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, Reino Unido.

Oxfam es una confederación internacional de 15 organizaciones que trabajan conjuntamente en 92 países para encontrar soluciones duraderas a la pobreza y la injusticia:

Oxfam América ([www.oxfamamerica.org](http://www.oxfamamerica.org));

Oxfam Australia ([www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au));

Oxfam Bélgica ([www.oxfamsol.be](http://www.oxfamsol.be));

Oxfam Canadá ([www.oxfam.ca](http://www.oxfam.ca));

Oxfam Francia ([www.oxfamfrance.org](http://www.oxfamfrance.org));

Oxfam Alemania ([www.oxfam.de](http://www.oxfam.de));

Oxfam Reino Unido ([www.oxfam.org.uk](http://www.oxfam.org.uk));

Oxfam Hong Kong ([www.oxfam.org.hk](http://www.oxfam.org.hk));

Intermón Oxfam ([www.intermonoxfam.org](http://www.intermonoxfam.org));

Oxfam Irlanda ([www.oxfamireland.org](http://www.oxfamireland.org));

Oxfam Nueva Zelanda ([www.oxfam.org.nz](http://www.oxfam.org.nz));

Oxfam México ([www.oxfamexico.org](http://www.oxfamexico.org));

Oxfam Novib – Países Bajos ([www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl));

Oxfam Quebec ([www.oxfam.qc.ca](http://www.oxfam.qc.ca));

Oxfam India ([www.oxfamindia.org](http://www.oxfamindia.org))

Miembros observadores de Oxfam:

Oxfam Japón ([www.oxfam.jp](http://www.oxfam.jp))

Oxfam Italia ([www.oxfamitalia.org](http://www.oxfamitalia.org))

Para más información, por favor llame o escriba a alguna de las agencias o visite [www.oxfam.org/es](http://www.oxfam.org/es)

Correo electrónico: [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

[www.oxfam.org/grow](http://www.oxfam.org/grow)

**CRÉCE**  
ALIMENTOS. VIDA. PLANETA



**Oxfam**