



Évaluation du Projet 'Pooled Fund Food Security'

Executive Summary

Oxfam GB Programme Evaluation

November 2009

Commissioned by: Oxfam GB

Evaluators: Clement Tenge Tenge Balenga (Oxfam
GB)

LISTE DES ABREVIATIONS

AAES : Analyse de l'Agro-Ecosystème

AD : Agriculture durable.

AT : Animateur technique

CAPE : Cycle d'apprentissages par expériences

CVDS : Comite Villageois de Développement

CB : Communauté de base.

CTA : Centre d'Appui Technique

DDD : Détenteur des droits

DP : Diagnostic participatif

ECP : Ecoles au champ des producteurs

FSL : Food security and livelihood

HUP : Horticulture Urbaine et Périe Urbaine

HSP : Humanitarian Support Personnel

GP : Groupement paysan

IPAPEL : Inspection Provinciale Agriculture, Pêche et Elevages

SPM : Senior Programme Manager

POLET : Participation-Organisation- Leadership-Epargne -Transparence

PM : Programme manager

PPI : Production et Protection Intégrée

PP : Pratiques des Producteurs

PRL : Personnes ressources locales.

RESUME EXECUTIF

1. TITRE DU PROJET: Amélioration de l'état d'insécurité alimentaire et renforcement des moyens d'existence pour 1916 ménages vulnérables (Pêcheurs, Eleveurs et Agriculteurs) dans la zone de retour de Tchomia et au bord du Lac Albert Territoire de Djugu.

DRC B12.

- (i) Malgré un environnement politique et sécuritaire difficile au départ du projet et nonobstant l'aspect ambitieux des objectifs visés, le projet a atteint en 12 mois des résultats hautement positifs et prometteurs quant à la durabilité des acquis. Les impacts du projet DRC B12 ont pu être réalisés grâce d'une part à l'engagement de tous les partenaires et d'autres part aux approches et méthodologies développées. Le projet DRC B12 (Food Securit Pilote OGB/DRC) s'intègre parfaitement dans la stratégie de la RDC pour la lutte contre la pauvreté, concrétise les orientations stratégiques de l' Oxfam GB/DRC vis à vis du programme sécurité alimentaire et moyens d'existence initié, par le CMT+ et s'inscrit dans les orientations stratégiques d'OXFAM GB 2010-13 au niveau Global.
- (ii) D'une manière générale, la Mission considère que le programme sécurité alimentaire et moyens d'existence OGB/DRC répond de manière efficiente et structurée à la problématique de la vulnérabilité de moyens d'existence en RDC. Globalement, le projet DRC B12 a atteint (voire dépassé) les résultats qui lui étaient assignés, tant au niveau des bénéficiaires directs qu'indirects : le projet a ainsi atteint dans une large mesure les objectifs spécifiques définis par les concepteurs et construit une base solide pour la relance et la généralisation durable du volet sécurité alimentaire dans toutes les bases de l'OXFAM GB en RDC.
- (iii) La Mission reconnaît la pertinence du projet DRC B12 quant à son approche participative et son intégration dans un cadre communautaire et institutionnel décentralisé, deux éléments considérés comme essentiels à la durabilité du programme en appui à la sécurité alimentaire. L'originalité du projet consistait à mobiliser la base productive, dont les femmes et leurs ménages, par des méthodes de travail participatives. Ainsi, la mise en œuvre de l'Ecole au Champ est destinée à potentialiser les producteurs, dans la prise des décisions des activités qui les concernent. De plus, l'approche technique de la production et protection intégrée (PPI) établit les bases pour une professionnalisation responsable des producteurs orientés sur une gestion rationnelle de ressources naturelles, approches pour répondre aux changements qui rendent encore plus précaire la vie des plus pauvres dans le monde.
- (iv) Les réalisations du projet sont significatives, ainsi que l'indique également le **rapport de l'évaluation du PNUD/Pooled Fund, du 2-6 novembre 2009**, tant au point de vue de la consolidation de l'approche que des réalisations de terrain. L'engagement effectif des autorités locales et Ministère(IPAPEL) dans une stratégie d'organisation et d'appui aux différents secteurs d'activités du projet et aux associations/groupements à été hautement apprécié par la mission. L'appui du projet a induit des augmentations de la production, principalement par l'extension des superficies emblavées en culture maraîchère, la transformation des produits de

la pêche artisanale, la santé bovine dans l'épidémie de la fièvre aphteuse qui sevit encore dans la zone du projet, mais également par (a) une intensification, (b) une diversification effective des espèces maraîchère, et (c) un étalement des cultures. L'augmentation des revenus des producteurs a permis d'améliorer de manière significative les conditions d'existence de la population cible dans la zone du projet en termes de capital naturel, physique, financier et surtout humain et social.

- (v) La phase pilote du projet DRC B12 a pleinement joué un rôle normatif tant au niveau (a) de la sécurisation des ressources naturelles et foncières, (b) de la sécurisation d'une production horticole et de pêche saine que (c) de la sécurisation de l'appropriation du programme sécurité alimentaire et moyens d'existence OGB/DRC par les populations bénéficiaires (DDD). A ce titre le projet DRC B12 a contribué à développer/adapter et à mettre en pratique (a) des méthodologies et approches, notamment pour une pêche durable et responsable, la vulgarisation des techniques de transformation du poisson à haute valeur ajoutée, permettant l'amélioration des conditions de vie de la population ciblée (c) le renforcement des organisations paysannes, l'autonomisation de la femme et de leurs capacités d'organisation, de gestion et techniques, (d) le renforcement institutionnel au niveau du Terroir, Secteur, District, du Ministère de tutelle, et l'émergence d'une plate forme en appui à la sécurité alimentaire et moyens d'existence.
- (vi) Compte tenu du Contexte socioéconomique à l'Ituri, la Mission considère que l'équipe technique du projet a accompli son mandat de manière très satisfaisante et professionnelle. La programmation des activités, les visites régulières sur le terrain et les rapports d'activités ont été organisés de manière claire et efficace. Il convient de noter l'excellente qualité du personnel tant national qu'international ayant œuvré au succès du projet, tant à Bunia, Goma qu'à Kinshasa. Dans les conditions d'opération spécifiques du projet, la Mission considère que la gestion du projet fut efficace et efficiente.
- (vii) Le projet DRC B12 a également renforcé le dialogue et la clarification dans la gestion des conflits meurtriers opposant agriculteurs-éleveurs, dans les plaines de Tchomia/Kasenyi, ainsi que les rôles et fonctions entre tous les partenaires intervenant dans la filière de la sécurité alimentaire à Tchomia et son hinterland. A ce titre, le rôle de l'IPAPEL (comme de tous autres services de l'Etat) de cette Zonning, devrait être précisé dans le cadre de la décentralisation et d'une plus grande responsabilité des acteurs à la base. Ainsi la Mission considère que le rôle d'un service technique de l'Etat dans une zone à haute rivalité foncière serait celui de Facilitation : ses fonctions devraient se concentrer sur les fonctions régaliennes c'est à dire (a) l'orientation territoriale à travers l'analyse sectorielle, (b) l'élaboration des politiques, (c) la planification et suivi des interventions dans le secteur de la sécurité alimentaires et gestion des ressources naturelles, (d) la réglementation et le contrôle de son application et (e) la préservation de l'environnement face à la problématique du changement climatique.
- (viii) La mission formule à la fois des séries de recommandations (voir conclusions) aux différentes échelles du niveau des décisions de l'OXFAMGB/DRC et de la région HECA et de la consolidation institutionnelle, en vue de contribuer à l'amélioration de l'efficacité technique et organisationnelle des phases suivantes

du programme sécurité alimentaire et moyens d'existence au sein du programme OXFAM GB/DRC. Les principaux points évoqués sont relatifs à :

- 1) La poursuite des avancées en matières de sécurisation des terres agricoles par les clôtures des aires d'emblavures en fil barbelé et l'attribution des droits d'exploitation aux associations autogérées de producteurs,
- 2) Le renforcement du pool de technologie de transformation et commercialisation des poissons du lac Albert, adaptées aux exigences de l'exploitation rationnelle des ressources naturelles et opportunités de la pêche artisanale dans cette niche écologique,
- 3) La capitalisation des acquis du partenariat opérationnelle OXFAM-Groupement/ Association, l'intégration du suivi conseil comme outil de gestion et la promotion de l'évaluation participative,
- 4) La nécessité d'assurer la durabilité et l'autonomie des Groupements/Associations de proximité dans le cadre de la consolidation de la communauté locale et réglementation pacifique des conflits agriculteurs et éleveurs,
- 5) Le renforcement de l'implication du secteur privé et de la société civile, notamment par la promotion de la communication et concertation régulière et soutenir la dynamique communautaire autour des infrastructures de base (construction des écoles et centres de santé),
- 6) La nécessité d'intégrer encore plus le volet appui à la transformation et commercialisation des produits agricoles et de la pêche, entre autre par l'établissement de réseaux opérés par les OP, comme par exemple la filière poisson au bord du lac Albert,
- 7) Une plus forte responsabilité de Détenteurs des Droits (bénéficiaires), comme garant de la pérennisation des diverses interventions de l'OXFAM après projets,
- 8) La promotion de l'émergence de plates formes comme point de rencontre entre les organisations paysannes au niveau de différentes zones d'interventions de l'OXFAM GB.

(ix) En outre, la durabilité communautaire et institutionnelle et des approches et méthodologiques (notamment l'Ecole au Champ des producteurs) et leur généralisation ont constitué des thèmes de réflexion avec différents partenaires (FAO, PREMIERE URGENCES, IPAPPEL), notamment au niveau des réunions du CLUSTER FOOD SECURITY organisées à Bunia et autres visites conjointes sur le terrain.

(x) Les acquis de la phase pilote du projet DRC B12 OGB/DRC constituent une excellente base pour la consolidation et l'extension des activités et interventions du programme pilote sécurité alimentaire et moyens d'existence de l'OXFAM GB/DRC et le développement durable du secteur par les partenaires. Vu l'impact de la phase pilote, l'efficacité des approches/méthodologies participatives développées tant sur le plan d'organisation (renforcement des capacités des groupements/associations) que sur le plan technique(PPI, ECP, chaîne de transformation et commercialisation, gestion rationnelle des ressources naturelles, etc) et sur base des résultats de l'évaluation du **PNUD/POOLED FUND, du 2 au 6 novembre 2009** et mis à profit les études et évaluations interne OGB/DRC sur les opportunités et contraintes du volet sécurité alimentaire et moyens d'existence dans les zones d'intervention de l'OXFAM GB en RDC, la Mission recommande que la phase 2 du programme sécurité alimentaire et moyens d'existence de l'OXFAM GB/DRC , à financer par

le POOLED FUND, EU et autres Bailleurs potentiels couvre : (a) La consolidation et l'extension des activités sur la base pilote de Bunia en vue de consolider les acquis du projet pilote DRC B12 et l'élargissement du nombre de bénéficiaires (site de Tchomia , Getty, Ndungu, Niangara), et (b) l'ouverture d'un nouveau pôle par l'extension des activités du programme sécurité alimentaire et moyens d'existence OGB/DRC dans les bases de Lubero, Beni, Goma, Bukavu) (c) l'extension du pôle de Mbandaka, respectivement sur la base de Kinshasa (15.000.000 Habitants) et dans les Bandundu et Bas congo.

(xi) Des possibilités de collaboration sont recherchées notamment avec la FAO, IPC, l' UE, la BAD, le PAM et d'autres bailleurs de fond. Ainsi, le programme sécurité alimentaire et moyens d'existence OXFAM GB/DRC deviendra une plate forme qui permettra d'accrocher d'autres financement (appuis) tant au niveau national, de la région HECA qu'au niveau global. Les propositions de document des projets (Bunia, Mbandaka et Lubero), constituent des excellentes bases de travail auxquelles les principaux recommandations de la mission devront être intégrés.

(xii) La fin de la phase pilote du projet DRC B12, est programmée pour **le 30/11/2009**. Considérant que les procédures liées à la soumission d'autre projet au niveau du Pooled Fund, de l'UE vont bon train et qu'à l'acceptation par tous les partenaires (Donateur, OXFAM et Bénéficiaires, DDD), la Mission recommande de prévoir une période de passage entre phase de 3 mois (1 er trimestre 2010).

Cette approche permettra de maintenir les acquis et d'assurer un suivi minimum des activités en attendant le démarrage potentiel d'une seconde phase d'un projet de sécurité alimentaire d'OXFAM GB dans la province Orientale. Le budget nécessaire a été estimé à en viron.....

© Oxfam GB 2009

First published online by Oxfam GB in 2010.

This document is part of a collection of programme evaluations available from Oxfam GB in accordance with its evaluation policy.

This document was originally written for internal accountability and learning purposes, rather than for external publication. The information included was correct to the evaluator's best knowledge at the date the evaluation took place. The views expressed in this report are those of the author(s) and do not necessarily reflect Oxfam's views.

The text may be used free of charge for the purposes of advocacy, campaigning, education, and research, provided that the source is acknowledged in full. The copyright holder requests that all such use be registered with them for impact assessment purposes. For copying in any other circumstances, or for reuse in other publications, or for translation or adaptation, permission must be secured and a fee may be charged. Email publish@oxfam.org.uk

For further information on the issues raised in this document email phd@oxfam.org.uk

Oxfam is a registered charity in England and Wales (no 202918) and Scotland (SC 039042). Oxfam GB is a member of Oxfam International.

www.oxfam.org.uk