

Comment transformer le carbone en or

Comment la communauté internationale peut financer l'adaptation au changement climatique sans se ruiner

Reconnaissant que les communautés pauvres des pays en développement sont les moins responsables des changements climatiques mais les plus vulnérables face à ses impacts, le Plan d'action de Bali demande des "ressources nouvelles et supplémentaires" et des "mécanismes novateurs de financement" pour tenter de satisfaire les besoins urgents d'adaptation au changement climatique. Oxfam suggère que c'est par de nouveaux mécanismes de financement liés à des régimes de réduction des émissions que l'on pourrait faire avancer les négociations sur le climat post-2012 et générer les 50 milliards de dollars par an nécessaires pour faire face aux besoins d'adaptation dans les pays en développement.

Résumé

Ce sont les communautés pauvres des pays en développement qui souffrent le plus des impacts du changement climatique, alors qu'elles sont les moins responsables du problème et les plus vulnérables face aux impacts de ce phénomène – notamment graves inondations, sécheresses et tempêtes. Lors des négociations relatives au changement climatique qui se sont tenues à Bali en décembre 2007, les gouvernements ont reconnu que l'adaptation devrait constituer un aspect central de ces pourparlers. Dans le Plan d'action de Bali, l'adaptation est l'un des quatre principaux éléments, les trois autres étant l'atténuation des effets, le financement et le transfert des technologies ; le plan fournit par ailleurs un mandat pour la négociation portant sur des "ressources nouvelles et supplémentaires" et l'utilisation de "mécanismes novateurs de financement" afin de tenter de satisfaire les besoins, urgents et impossibles à ignorer, concernant l'adaptation au changement climatique.

Oxfam avait estimé qu'il fallait au moins 50 milliards de dollars par an pour financer l'adaptation dans les pays en développement – les estimations des Nations Unies ont depuis lancé un appel de jusqu'à 86 milliards de dollars par an. Cependant, les moyens de générer ces fonds n'ont pas été précisés.

Oxfam est à présent en mesure de proposer une source immédiate et convaincante qui peut être utilisée pour générer ces fonds.

Des mécanismes novateurs de financement peuvent être mis en œuvre dans le cadre d'engagements absolus de financement dans les négociations sur le climat post-2012 ; ils constitueront des outils qui aideront les pays développés à respecter leurs engagements, à savoir aider les pays en développement vulnérables à s'adapter.

Des options de financement aisément disponibles peuvent être directement liées aux programmes de réduction des émissions, en veillant à ce que les pays qui s'acquittent de l'obligation de fournir une quantité considérable des fonds soient ceux dont les émissions de gaz à effet de serre ont été les plus importantes au fil des ans et qui sont dotés de la capacité économique nécessaire pour apporter une assistance. Au vu de la crise financière mondiale actuelle, ces mécanismes présentent l'avantage de ne pas dépendre de la bonne disposition politique des pays à puiser dans leurs coffres nationaux.

Aux quatre coins du monde, des communautés sont victimes de catastrophes naturelles de plus en plus graves et de plus en plus fréquentes – l'occurrence de sécheresses en Afrique sub-saharienne s'est multipliée par presque 25 depuis les années 60.¹ Si nous n'agissons pas, c'est plus d'un milliard de personnes qui seront confrontées à des pénuries d'eau et à la faim d'ici le milieu du siècle, y compris 600 millions rien qu'en Afrique.²

Il faut mettre en place des mécanismes de financement qui puissent fournir les ressources supplémentaires, prévisibles, stables et adéquates dont les communautés vulnérables ont besoin, ce de toute urgence, afin de renforcer

leur capacité d'adaptation face à la pénurie d'eau, aux phénomènes météorologiques extrêmes, aux inondations, à la productivité agricole en déclin et à l'exacerbation des maladies. Ces mécanismes devraient se baser sur les outils de financement de l'adaptation déjà établis et contribuer aux engagements absolus de financement pris par les pays développés en faveur des pays en développement.

Afin de financer les besoins d'adaptation dans le cadre d'un régime post-2012, Oxfam lance un appel pour que soient prises les mesures suivantes :

- Une portion des quotas d'émissions internationales assignées à chaque pays développé doté d'un engagement relatif aux émissions devrait être mise de côté et vendue aux enchères, au lieu d'être simplement octroyée gratuitement. Oxfam estime qu'en vendant aux enchères juste 7,5 pour cent de ces Unités de quantité attribuée (AAS – *Assigned Amount Units*) des pays actuellement désignés comme parties à l'Annexe I dans le cadre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (UNFCCC) on pourrait générer environ 50 milliards de dollars d'ici 2015.
- Des revenus devraient être générés à partir de secteurs internationaux qui ne sont actuellement pas régis par le Protocole de Kyoto. Les secteurs internationaux de l'aviation et des transports maritimes ont été identifiés par des délégations et des observateurs envoyés par les pays participants pour assister au processus de négociation de l'UNFCCC comme des secteurs dans lesquels il est possible de réduire les émissions de gaz à effet de serre tout en générant de nouveaux fonds pour financer l'adaptation. Oxfam a calculé qu'en établissant des limites pour les émissions des secteurs de l'aviation et des transports maritimes (en se concentrant seulement sur les pays développés) et en vendant aux enchères les quotas d'émissions dans ces secteurs, on pourrait générer plus de 12 et 16,6 milliards de dollars respectivement.
- Les fonds devraient être versés par l'intermédiaire d'un mécanisme onusien de financement de l'adaptation qui serait chargé de la supervision et de la mise en œuvre, tout en se concentrant sur les points de vue et les besoins des communautés qui sont les plus vulnérables face aux impacts du changement climatique. La meilleure manière d'arriver à un mécanisme de financement de l'adaptation sous l'égide des parties à l'UNFCCC consisterait à maintenir et à soutenir ce Fonds d'adaptation dans le cadre d'un accord sur le climat post-2012.

Figure 1 : Revenus obtenus en suivant les recommandations d'Oxfam concernant le financement de l'adaptation

Revenus estimatifs pour l'an 2015 en milliards de dollars US	
Recommandation	Revenu annuel au prix de 45\$ par tonne de quota
Mise aux enchères des AAU (vente aux enchères de 7,5% des quotas)	52\$
Programme d'échange des quotas d'émissions du secteur de l'aviation	12,4\$
Programme d'échange des quotas d'émissions du secteur des transports maritimes	16,6\$

Source : Oxfam 2008

Notes

¹ **Organisation mondiale de la santé** (2006) EM-DAT : La base de données internationale sur les catastrophes OFDA/CRED

² **Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat** (2007–08) 'Changement climatique 2007', Quatrième rapport d'évaluation.

Vous trouverez la version intégrale de ce document d'information sur le site Web www.oxfam.org

© Oxfam International décembre 2008

Ce document a été écrit par Heather K. Coleman en collaboration avec David Waskow. Antonio Hill et Marita Hutjes ont également apporté leur soutien. Oxfam tient à remercier les personnes suivantes pour leur assistance dans le cadre de la production de ce document : Ellie Chachoua, Peter Lockley, Ed Gresser, Jasper Faber, Andre Stochniol, Jakob Graichen, MJ Mace, Sven Harmeling, James Corbett, Benito Müller, Muyeye Chambwera, João Vieira, Laurens Bouwer et Vincente Paolo Yu. Ce document fait partie d'une série de rapports écrits en vue de contribuer au débat public sur des questions de politique générale en matière de développement et d'assistance humanitaire.

Ce texte peut être utilisé gratuitement à des fins de plaidoyer, de campagnes, d'éducation et de recherche, à condition que la source soit citée dans son intégralité. Le titulaire des droits d'auteur demande aux utilisateurs qu'ils lui signalent cette utilisation, à des fins d'évaluation de l'impact. Pour le copier dans d'autres contextes ou pour le réutiliser dans d'autres publications, ou encore pour le traduire ou l'adapter, l'autorisation préalable devra être obtenue et un paiement devra éventuellement être versé. Veuillez envoyer un e-mail à publish@oxfam.org.uk

Pour obtenir un complément d'information sur les questions soulevées dans ce document, veuillez envoyer un e-mail à advocacy@oxfaminternational.org

Les informations contenues dans la présente publication sont correctes au moment de mettre sous presse.

Oxfam International est une confédération de 13 organisations qui travaillent dans plus de 100 pays afin de trouver des solutions durables à la pauvreté et l'injustice : Oxfam Allemagne, Oxfam Amérique, Oxfam Australie, Oxfam-en-Belgique, Oxfam Canada, Oxfam France - Agir ici, Oxfam GB, Oxfam Hong-Kong, Intermón Oxfam (Espagne), Oxfam Irlande, Oxfam Nouvelle-Zélande, Oxfam Novib (Pays-Bas) et Oxfam Québec. Pour obtenir un complément d'information, veuillez téléphoner ou écrire à l'une des agences ou vous rendre sur le site Web www.oxfam.org

<p>Oxfam Amérique 226 Causeway Street, 5th Floor Boston, MA 02114-2206, États-Unis Tél. : +1 617 482 1211 (numéro vert 1 800 77 OXFAM) E-mail : info@oxfamamerica.org www.oxfamamerica.org</p>	<p>Oxfam Hong-Kong 17/F., China United Centre, 28 Marble Road, North Point, Hong Kong Tél. : +852 2520 2525 E-mail : info@oxfam.org.hk www.oxfam.org.hk</p>
<p>Oxfam Australie 132 Leicester Street, Carlton, Victoria 3053, Australie Tél. : +61 3 9289 9444 E-mail : enquire@oxfam.org.au www.oxfam.org.au</p>	<p>Intermón Oxfam (Espagne) Roger de Llúria 15, 08010, Barcelone, Espagne Tél. : +34 902 330 331 E-mail : info@intermonoxfam.org www.intermonoxfam.org</p>
<p>Oxfam-en-Belgique Rue des Quatre Vents 60, 1080 Bruxelles, Belgique Tél. : +32 2 501 6700 E-mail : oxfamsol@oxfamsol.be www.oxfamsol.be</p>	<p>Oxfam Irlande Bureau de Dublin, 9 Burgh Quay, Dublin 2, Irlande Tél. : +353 1 635 0422 Bureau de Belfast, 115 North St, Belfast BT1 1ND, Royaume-Uni Tél. : +44 28 9023 0220 E-mail : communications@oxfamireland.org www.oxfamireland.org</p>
<p>Oxfam Canada 250 City Centre Ave, Suite 400, Ottawa, Ontario, K1R 6K7, Canada Tél. : +1 613 237 5236 E-mail : info@oxfam.ca www.oxfam.ca</p>	<p>Oxfam Nouvelle-Zélande PO Box 68357, Auckland 1145, Nouvelle-Zélande Tél. : +64 9 355 6500 (numéro vert 0800 400 666) E-mail : oxfam@oxfam.org.nz www.oxfam.org.nz</p>
<p>Oxfam France - Agir ici 104 rue Oberkampf, 75011 Paris, France Tél. : + 33 1 56 98 24 40. E-mail : info@oxfamfrance.org www.oxfamfrance.org</p>	<p>Oxfam Novib (Pays-Bas) Mauritskade 9, Postbus 30919, 2500 GX, La Haye, Pays Bas Tél. : +31 70 342 1621 E-mail : info@oxfamnovib.nl www.oxfamnovib.nl</p>
<p>Oxfam Allemagne Greifswalder Str. 33a, 10405 Berlin, Germany Tél. : +49 30 428 50621 E-mail : info@oxfam.de www.oxfam.de</p>	<p>Oxfam Québec 2330 rue Notre Dame Ouest, bureau 200, Montréal, Québec, H3J 2Y2, Canada Tél. : +1 514 937 1614 E-mail : info@oxfam.qc.ca www.oxfam.qc.ca</p>
<p>Oxfam GB Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK Tél. : +44 1865 473727 E-mail : enquiries@oxfam.org.uk www.oxfam.org.uk</p>	

Secrétariat international d'Oxfam : Suite 20, 266 Banbury Road, Oxford, OX2 7DL, Royaume-Uni
Tél. : +44 1865 339100 Email : information@oxfaminternational.org Site Web : www.oxfam.org

Bureaux de plaidoyer d'Oxfam International :

E-mail : advocacy@oxfaminternational.org

Washington : 1100 15th St., NW, Ste. 600, Washington, DC 20005-1759, États-Unis

Tél. : +1 202 496 1170

Bruxelles : Rue Philippe le Bon 15, 1000 Bruxelles, Belgique

Tél. : +322 502 1941

Genève : 15 rue des Savoises, 1205 Genève, Suisse

Tél. : +41 22 321 2371.

New York : 355 Lexington Avenue, 3rd Floor, New York, NY 10017, États-Unis

Tél. : +1 212 687 2091.

Organisations liées à Oxfam. Les organisations suivantes sont liées à Oxfam International :

Oxfam Japon Maruko bldg. 2F, 1-20-6, Higashi-Ueno, Taito-ku, Tokyo 110-0015, Japon

Tél. : + 81 3 3834 1556 E-mail : info@oxfam.jp Site Web : www.oxfam.jp

Oxfam India - 2nd floor, Plot No.1, Community Centre (Sujan Mohinder Hospital), New Delhi, Inde; tél: +91 (0) 11 4653 8000, fax: +91 (0) 11 4653 8099, Email: delhi@oxfamindia.org,

site Web: www.oxfamindia.org

Bureau de campagne d'Oxfam International et d'Ucodep

Via Masaccio, 6/A 52100 Arezzo, Italie

Tél. : +39 0575 907826, Fax : +39 0575 909819

E-mail : ucodep-oi@oxfaminternational.org

Membre observateur d'Oxfam. L'organisation suivante, actuellement membre observateur d'Oxfam International, travaille vers une possible affiliation complète:

Fundación Rostros y Voces (México) Alabama 105, Colonia. Nápoles, Delegación Benito Juárez, C.P. 03810 Mexique, D.F.

Tél. : + 52 55 5687 3002 / 5687 3203 Fax : +52 55 5687 3002 ext. 103

E-mail : comunicacion@rostrosyvoces.org Site Web : www.rostrosyvoces.org

Published by Oxfam International December 2008

Published by Oxfam GB for Oxfam International under ISBN 978-1-84814-702-7