



# Bolivia

## Cambio climático, pobreza y adaptación

### Resumen Ejecutivo

Octubre 2009

tck  
tck  
tck  
time for climate justice  
7 dec 09, copenhagen

 **Oxfam**  
International

“*Los pueblos indígenas seguiremos hablando hasta lograr un verdadero cambio. Nuestra voz viene de lejos. Nuestra voz es la voz de los nevados que pierden sus ponchos blancos.*”

Los 10 mandamientos para salvar el planeta, la humanidad y la vida.  
Evo Morales

**B**olivia es un país especialmente vulnerable al impacto del cambio climático debido a seis razones básicas:

1. Es uno de los países más pobres de América Latina, y sufre uno de los peores patrones de inequidad. La población de bajos recursos en los países en vías de desarrollo es la más expuesta al impacto del cambio climático.
2. Es el país en América Latina con el porcentaje más alto de población indígena, y es en este grupo donde se concentra la pobreza e inequidad.
3. Es uno de los países con mayor biodiversidad en el mundo, con una variedad amplia de ecosistemas que son vulnerables a los diferentes impactos del cambio climático.
4. Más de la mitad del país se encuentra en la zona amazónica, donde existen altos índices de deforestación, lo que incrementa la vulnerabilidad frente a las inundaciones.
5. Localizado en una región de extremos climáticos, Bolivia es uno de los países en el mundo más afectado por desastres “naturales” en los últimos años.
6. Aproximadamente un veinte por ciento de los glaciares tropicales del mundo se encuentran en el país, los cuales están disminuyendo de tamaño más rápidamente de lo pronosticado por los expertos.

En julio de 2009, un grupo de expertos de Oxfam viajó a tres áreas de Bolivia (Trinidad en el Beni, los valles de Cochabamba, y Khapi a los pies del Illimani), a fin de observar el efecto

del cambio climático en la población que sufre la mayor pobreza, y el proceso de adaptación a este cambio. Los investigadores también entrevistaron a actores gubernamentales claves, a representantes de organizaciones sociales, de ONGs y de la cooperación internacional en La Paz. Los principales hallazgos y recomendaciones de este informe son los siguientes:

### Principales hallazgos:

- Las mujeres y los hombres más vulnerables de Bolivia ya están experimentando las consecuencias del cambio climático, sin embargo, en la mayoría de los casos carecen de los medios necesarios para enfrentar el impacto de éstas, tanto en el presente como en el futuro.
- La percepción de muchos campesinos y pobladores locales es que el clima está cambiando con respecto a la previsibilidad de las lluvias, eventos climáticos cada vez más extremos y el incremento en las temperaturas, y que todos estos factores tienen un impacto negativo en sus medios de vida.
- En los últimos años para Oxfam Internacional, la frecuencia y magnitud del daño causado por eventos climáticos extremos se ha incrementado. Muchas veces son las mujeres las más afectadas por estos eventos, por el hecho de que generalmente son ellas las que se quedan en los lugares de origen para cuidar sus pequeñas parcelas y animales domésticos, y tienen menos posibilidades de encontrar formas alternativas de subsistencia cuando sufren la pérdida de sus cosechas.



Camellones, Beni. Foto: Mark Chilvers / Oxfam

- Bolivia está expuesta a cinco impactos principales como consecuencia del cambio climático: disminución de la seguridad alimentaria; menor disponibilidad de agua debido a la desaparición de los glaciares; desastres “naturales” más frecuentes y de mayor intensidad; incremento en la incidencia de enfermedades transmitidas por mosquitos; y mayor número de incendios forestales.
- Ante estos factores de impacto, Oxfam Internacional se halla en particular preocupado por el hecho de que mujeres y hombres pobres, y población indígena, sean los más afectados por el clima imprevisible y el efecto de éste en la producción agrícola, dado que se podría tener como resultado una disminución en la disponibilidad de alimentos y/o que éstos tengan precios más altos.
- Oxfam Internacional está firmemente convencido de que es una gran injusticia que las familias y comunidades pobres de Bolivia y de otros países en América Latina tengan que pagar un precio tan alto por una situación en la cual, históricamente no tienen ninguna responsabilidad.
- Se ha confirmado que en las tres áreas visitadas con motivo de este informe, los pobladores locales, sobre todo las mujeres, ya están experimentando formas de adaptación al cambio climático. El proyecto de camellones en Trinidad es un ejemplo promisorio de cómo mujeres de bajos ingresos están haciendo uso de tecnología ancestral para incrementar la seguridad alimentaria, adaptarse a las inundaciones y reducir la deforestación.
- El gobierno del Presidente Evo Morales está avanzando en el tema de cambio climático. No obstante, aún se encuentra en una etapa inicial respecto al desarrollo de políticas nacionales y programas prácticos de adaptación climática. Por consiguiente, se requerirá de mayor esfuerzo para acelerar la capacidad institucional, financiera y técnica requerida para responder al desafío que representa el cambio climático.
- Una preocupación principal de Oxfam Internacional es que las oportunidades que se están abriendo en el proceso de cambio en Bolivia para reducir la pobreza, sobre todo en los pueblos indígenas, se verán seriamente afectadas debido a la presión ejercida por los impactos del cambio climático.
- La Plataforma de las Organizaciones Sociales Frente al Cambio Climático, conformada por movimientos sociales y ONG's, representa un paso positivo para presionar a gobiernos internacionales, como también al gobierno nacional, para que asuman la lucha contra el calentamiento global. De hecho, esta instancia ya está logrando un impacto significativo en las políticas del gobierno y la concientización sobre el tema.

# Conclusiones y recomendaciones

Bolivia actualmente atraviesa por un período de oportunidades sin precedentes para el logro de cambios sociales positivos y la eliminación, tanto de patrones de inequidad largamente instituidos, como también de la discriminación y la pobreza. Sin embargo, debido a la vulnerabilidad existente como resultado del impacto de los cambios climáticos, las posibilidades de implementar cambios permanentes para mujeres y hombres pobres e indígenas se verán seriamente afectadas. Se trata de un alto precio por una situación sobre la que históricamente Bolivia no tienen ninguna responsabilidad.

Muchas comunidades locales han demostrado de qué forma están respondiendo a los cambios climáticos, algunas de ellas haciendo uso de tradiciones para el manejo de riesgo que datan de siglos atrás. Es necesario apoyar estos esfuerzos, sin embargo, muchas comunidades carecen de los medios para ello.

Es imprescindible efectuar cambios en el enfoque hacia la adaptación y mitigación al cambio climático, en términos de políticas nacionales e internacionales, apoyo técnico y financiero, y capacidad institucional, como también la concientización y la acción de los movimientos sociales y el público en general. Las recomendaciones sobre áreas claves de acción se detallan a continuación:

## Recomendaciones para la comunidad internacional:

- Como parte del proceso que asume la comunidad internacional para llevar adelante negociaciones sobre acuerdos y la implementación del régimen climatológico

que tendrá vigencia pasado el año 2012, es crítico y esencial que la Justicia Climática, es decir, la responsabilidad histórica que tienen los países ricos por los cambios climáticos y su obligación de transferir recursos y tecnología para la adaptación y mitigación de los países en vías de desarrollo, sea el punto central de las soluciones propuestas. Dichas soluciones incluyen el recorte significativo de emisiones por los países ricos y una mayor transferencia de recursos a los países pobres.

- Oxfam Internacional propone un trato justo y seguro, que logre lo siguiente:
  - La reducción del 80 por ciento en las emisiones globales, hasta el 2050, tomando como base el nivel existente en 1990.
  - La reducción del 40 por ciento de las emisiones, por debajo de los niveles existentes el año 1990 en los países ricos, a ser logrado hasta el año 2020.
  - Los países desarrollados deberán proveer al menos US\$ 150 mil millones a los países en desarrollo, para la adaptación a los impactos climáticos y para su desarrollo con bajas emisiones de carbono. Esto incluye la transferencia inmediata de al menos US\$ 50 mil millones anuales para la adaptación. Este monto deberá incrementarse en base a estimaciones económicas y científicas permanentemente actualizadas.<sup>1</sup>
  - El establecimiento de un mecanismo de financiamiento para la adaptación que

<sup>1</sup> Existen muchas estimaciones de los costos adicionales para la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo. En 2007 Oxfam Internacional estimó los costos en al menos US\$ 50 mil millones al año. Un estudio reciente del Banco Mundial estimó una cifra más alta, de entre US\$ 75 hasta US\$ 100 mil millones cada año, a partir del 2010 y hasta el 2050. Ver Banco Mundial "The Economics of Adaptation to Climate Change". Septiembre 2009.



Grupo de niños, La Paz. Foto: Pedro Laguna / Oxfam

genere un flujo previsible de nuevos fondos, adicionales del 0.7 por ciento del Ingreso Nacional Bruto (INB), comprometido.

- Entre tanto exista este fondo, los proyectos existentes de adaptación y mitigación implementados por países como Bolivia deben ser reconocidos y apoyados por la comunidad de donantes.
- La visión boliviana de un camino más sostenible hacia el desarrollo, reflejado en conceptos como Vivir Bien y la Pachamama, representan un desafío importante para los modelos económicos intensivos en recursos y explotación que han causado la crisis climática. A la vez que la comunidad internacional busca encaminarse hacia un modelo económico de bajos niveles de carbono, los países deberían involucrarse activamente y aprender de la experiencia boliviana y sus propuestas para enfoques alternativos de desarrollo.
- Las recientes propuestas del gobierno boliviano para la conformación de un

tribunal internacional de justicia climática – dirigido hacia países y compañías causantes de la contaminación – resaltan la necesidad de una gobernabilidad global efectiva y mecanismos de rendición de cuentas, que exijan responsabilidad de los países o entidades que aporten a la contaminación, a la vez que compensa a los países vulnerables. Los movimientos sociales en Bolivia consideran que ideas de este tipo deberían ponerse a consideración en los foros internacionales donde se debate el tema del cambio climático.

### Recomendaciones para el Gobierno de Bolivia:

- El Gobierno de Bolivia ha dado los primeros y muy importantes pasos en el proceso de entender y responder a los efectos del cambio climático. Sin embargo, el país todavía tiene la necesidad de desarrollar e implementar políticas y prácticas efectivas y conformar entidades adecuadas para coadyuvar en el proceso de adaptación a los riesgos climáticos severos.

- Se deberá elaborar un marco de políticas públicas e institucionales sobre adaptación y mitigación al cambio climático, en base a una estrategia dual:
  - En primer lugar, mediante la integración de medidas legislativas para enfrentar el cambio climático en el marco de la NCPE, y por lo tanto, situar las políticas de cambio climático al más alto nivel.
  - En segundo lugar, el gobierno debe implementar una Estrategia Nacional de Adaptación, que debe constituirse en un eje transversal de la estrategia nacional del gobierno para la erradicación de la pobreza extrema, y tendrá que ser adoptada y coordinada por los ministerios vinculados con la temática. Dichos planes deberán definir también las acciones de adaptación más urgentes y su costo, asegurando fondos internacionales para su implementación.
- La reducción de riesgo de desastres debe incluirse en los planes a largo plazo de todos los niveles de gobierno, en todos los ministerios y en el nivel departamental y municipal. En cuanto a la preparación para los desastres, debería fortalecerse al Viceministerio de Defensa Civil (VIDECICODI), para que cuente con suficiente personal capacitado, equipo adecuado y recursos necesarios para respuestas adecuadas y oportunas.
- Dado el incremento del riesgo climático y la severa vulnerabilidad de los pequeños productores agrícolas, la elaboración de un plan para un seguro agrícola debería ser una prioridad. Este seguro debería cubrir cosechas vitales para la seguridad alimentaria como ser: quinua, papa, soya, maíz y arroz, contra los diferentes extremos climáticos (sequías, inundaciones y heladas). El gobierno debería solicitar el financiamiento de este seguro a la comunidad internacional.
- La administración y el almacenamiento de agua debe ser una prioridad, sobre todo en áreas urbanas donde el incremento en la demanda genera escasez. Dada la enorme cantidad de agua desperdiciada debido a mala infraestructura, que en ciudades como El Alto lleva de una pérdida de hasta el 40 por ciento del agua, el gobierno debe enfocarse, tanto en la conservación de las reservas existentes, como en la construcción de infraestructura nueva, como ser represas. A nivel comunitario, las lluvias existentes deben ser acopiadas, almacenadas y utilizadas a la máxima capacidad. Las medidas para la conservación de agua y suelos en las cabeceras de las cuencas de los ríos son cruciales. La reforestación puede jugar un papel importante para mejorar la captación de agua.
- Las mujeres pobres son, por una parte, particularmente vulnerables a los peores impactos climáticos, y por otra juegan un rol central en la protección de sus familias y comunidades frente a los riesgos. Por eso, el gobierno debe asegurar que, en su afán de lograr la emancipación indígena, no pierda de vista la necesidad de mantener a la mujer como eje central de las políticas nacionales e internacionales de adaptación y reducción de la vulnerabilidad a los desastres.
- El gobierno debe mejorar el acceso a la información mediante sistemas de alerta temprana y observación meteorológica, que identifiquen y prevean situaciones climáticas anómalas como: sequías, lluvias e inundaciones, a fin de facilitar acciones de prevención o planificación de parte de los productores.

### Recomendaciones para los movimientos sociales y la sociedad civil boliviana

- La experiencia de Oxfam Internacional en más de 100 países del mundo ha demostrado que la combinación de una ciudadanía activa y un estado efectivo es la mejor forma de asegurar el desarrollo y la reducción de la pobreza. Es también la

mejor manera de encarar la preparación para los cambios climáticos. Las iniciativas de la sociedad civil y los movimientos sociales en Bolivia, como ser la Plataforma de las Organizaciones Sociales Frente al Cambio Climático, deben ser apoyadas y fortalecidas.

- La Plataforma de las Organizaciones Sociales Frente al Cambio Climático ha logrado avances significativos en la comprensión y el tratamiento de los temas relacionados con el cambio climático, y ha incidido en la posición del gobierno boliviano. Esta Plataforma deberá desarrollar propuestas concretas sobre el contenido y dirección de las políticas nacionales de adaptación y mitigación. Es importante que los movimientos sociales mantengan su autonomía e independencia

con respecto al propio gobierno, a fin de poder exigir la rendición de cuentas sobre su actuar y poner nuevos temas y perspectivas en la agenda climática.

- Una ciudadanía activa tiene tanto que ver con la presión colectiva ejercida para lograr cambios, como con las acciones y elecciones de los individuos. Tendrá que existir una campaña consensuada y apoyada por el gobierno y la sociedad civil para ampliar la concientización más allá del entorno de expertos y líderes de los movimientos sociales, para incluir al público en general y motivar cambios en los comportamientos individuales, como el uso sostenible de la energía y el transporte, la conservación de agua y el reciclaje doméstico.

*Camellones, Beni. Foto: Mark Chilvers / Oxfam*



© Oxfam Internacional  
La Paz, Bolivia. Octubre 2009

Este es un documento de Oxfam Internacional en Bolivia  
Av. Hernando Siles N° 5826, Obrajes. La Paz, Bolivia.

Oxfam Internacional reconoce el invaluable trabajo  
de James Painter en la elaboración de este reporte.

Este documento está disponible en el sitio web de Oxfam Internacional  
y de Oxfam GB: [www.oxfaminternacional.org](http://www.oxfaminternacional.org) y [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)

Responsables de edición: Simon Ticehurst, Sagrario Urgel y Sarah Best  
Fotografía portada: Mark Chilvers / Oxfam  
Diseño y producción: SALINASANCHEZ • [www.salinasanchez.com](http://www.salinasanchez.com)

Cualquier información adicional sobre los temas presentados  
en este documento puede solicitarla a: [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

Todos los derechos reservados. Los derechos de esta publicación están protegidos, pero los textos pueden ser utilizados libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del *copyright* requiere que todo uso de su obra le sea comunicado con el objeto de evaluar su impacto. Para la reproducción del texto en otras circunstancias, o para uso en otras publicaciones, en traducciones o adaptaciones, debe solicitarse permiso y puede requerir el pago de una tasa. [publish@oxfam.org.uk](mailto:publish@oxfam.org.uk)

Oxfam Internacional es una confederación de catorce organizaciones trabajando juntas en más de 100 países para encontrar soluciones duraderas a la pobreza y la injusticia: Oxfam América, Oxfam Australia, Oxfam Bélgica, Oxfam Canadá, Oxfam Francia, Oxfam Alemania, Oxfam GB, Oxfam Hong Kong, Intermon Oxfam, Oxfam Irlanda, Oxfam Nueva Zelanda, Oxfam Novib, Oxfam Québec y Oxfam México.

